



POLITI

POLITIETS OG ANKLAGE MYNDIGHEDENS

ÅRSRAPPORT 2019

København



INDHOLD

1. PÅTEGNING	3
2. BERETNING	4
2.1. PRÆSENTATION AF VIRKSOMHEDEN.....	4
2.2. LEDELSESBERETNING.....	6
2.2.1. Årets økonomiske resultat	6
2.2.2. Årets faglige resultater	7
2.2.2.1. Årets faglige resultater i politiet	7
2.2.2.2. Årets faglige resultater i anklagemyndigheden	9
2.2.3. Hovedkonti	11
2.3. KERNEOPGAVER OG RESSOURCER.....	11
2.3.1. Opgever og ressourcer: Skematisk oversigt	11
2.4. MÅLRAPPORTERING	13
2.4.1. Målrapporing del 1: Oversigt over årets resultatopfyldelse	13
2.4.1.1. Oversigt over årets resultatopfyldelse for politiet	13
2.4.1.2. Oversigt over årets resultatopfyldelse for anklagemyndigheden	13
2.4.2. Målrapporing del 2: Uddybende analyser og vurderinger	14
2.4.2.1. Resultatopgørelse for mål- og resultatplanen for politiet	14
2.4.2.2. Udviklingen i politiets centrale nøgletal	17
2.4.2.3. Resultatopgørelse for mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden	19
2.4.2.4. Udviklingen i anklagemyndighedens centrale nøgletal	22
2.5. FORVENTNINGER TIL DET KOMMENDE ÅR.....	23
2.5.1. Økonomiske forventninger til det kommende år	23
2.5.2. Politiets forventninger til det kommende år	23
2.5.3. Anklagemyndighedens forventninger til det kommende år	23
3. REGNSKAB	25
3.1. ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS	25
3.2. RESULTATOPGØRELSE MV.	27
3.2.1. Resultatopgørelse	27
3.2.2. Resultatdisponering	28
3.2.3. Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodeafgrænsningsposter	28
3.3. BALANCEN	29
3.4. EGENKAPITALFORKLARING	30
3.5. LIKVIDITET OG LÅNERAMME	30
3.5.1. Opfølgning på lånerammen	30
3.5.2. Opfølgning på øvrige likviditetsregler	31
3.6. OPFØLGNING PÅ LØNSUMSLOFT	32
3.7. BEVILLINGSREGNSKABET	32
4. BILAG	33
4.1. BILAG 1: NOTER TIL RESULTATOPGØRELSE OG BALANCE	33
4.1.1. Noter til resultatopgørelsen	33
4.1.2. Noter til balancen	33
4.4. BILAG 2: TILSKUDSFINANSIEREDE AKTIVITETER	36
4.5. BILAG 3: FORELAGTE INVESTERINGER	37
4.6. BILAG 4: IT-OMKOSTNINGER	38
4.7. SUPPLERENDE BILAG	39
4.7.1. Årets resultatopfyldelse for politiet	39
4.7.2. Årets resultatopfyldelse for anklagemyndigheden	45

1. PÅTEGNING

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som politiet og anklagemyndigheden, CVR-nr. 17143611, er ansvarlig for. Det indbefatter den virksomhedsbærende hovedkonto 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* samt hovedkonti 11.21.21. *Strafferetspleje mv.*, 11.23.02. *Bøder, parkeringsafgifter, salg af pas, køreprøver og kørekort mv.*, 11.23.03. *Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.*, 11.23.04. *Den Centrale Anklagemyndighed*, 11.23.06. *Erstatning i anledning af strafretlig forfølgning*, 11.23.07. *Kommunal parkeringskontrol*, 11.23.11. *Erstatning til ofre for forbrydelser*, 11.23.13. *Det Kriminalpræventive Råd*, 11.23.16. *Politiets Efterretningstjeneste*, 11.23.17. *Danmarks bidrag til Europol* og 11.23.18. *Danmarks bidrag til Eurojust*. Endvidere indgår de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2019.

Påtegning

Det tilkendegives hermed:

1. at årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
2. at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsafregningen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
3. at der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af de midler og ved driften af de institutioner, der er omfattet af årsrapporten.

København, den 10/3/2020

København, den 10/3/2020

København, den 16/3-2020


Thoralf Fogde
Rigspolitichef


Jan Reckendorf
Rigsadvokat


Johan Legarth
Departementschef

2. BERETNING

2.1. Præsentation af virksomheden

Denne årsrapport aflægges for følgende hovedkonti:

- § 11.21.21. Strafferetspleje mv.
- § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.
- § 11.23.02. Bøder, parkeringsafgifter, salg af pas, køreprøver og kørekort mv.
- § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.
- § 11.23.04. Den Centrale Anklagemyndighed
- § 11.23.06. Erstatning i anledning af strafferetlig forfølgning
- § 11.23.07. Kommunal parkeringskontrol
- § 11.23.11. Erstatning til ofre for forbrydelser
- § 11.23.13. Det Kriminalpræventive Råd
- § 11.23.16. Politiets Efterretningstjeneste
- § 11.23.17. Danmarks bidrag til Europol
- § 11.23.18. Danmarks bidrag til Eurojust

Virksomhedens navn er politiet og anklagemyndigheden med København som hjemsted.

Politiet skal i henhold til § 1 i lov om politiets virksomhed "virke for tryghed, sikkerhed, fred og orden i samfundet. Politiet skal fremme dette formål gennem forebyggende, hjælpende og håndhævende virksomhed".

Politiets opgaver er i lovens § 2 fastlagt som:

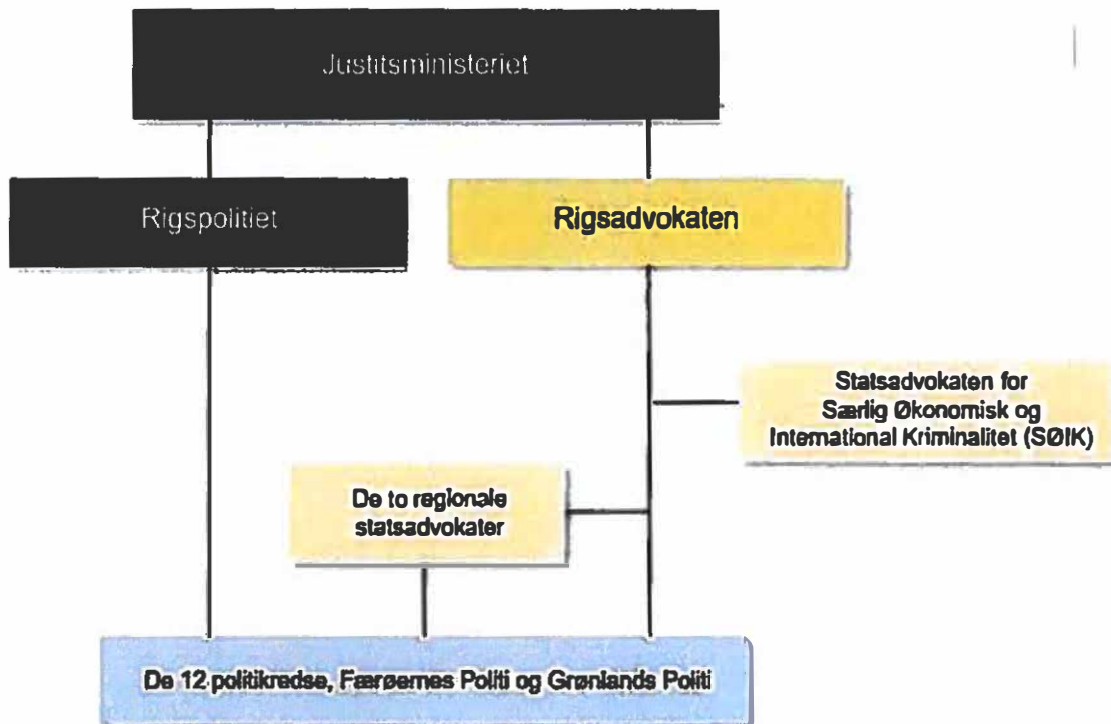
- 1) at forebygge strafbare forhold, forstyrrelse af den offentlige fred og orden samt fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed,
- 2) at afværge fare for forstyrrelse af den offentlige fred og orden samt fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed,
- 3) at bringe strafbar virksomhed til ophør samt efterforske og forfølge strafbare forhold,
- 4) at yde borgerne bistand i andre faresituationer,
- 5) at udføre kontrol og tilsynsopgaver efter gældende ret,
- 6) at yde andre myndigheder bistand efter gældende regler, og
- 7) at udføre andre opgaver, der følger af gældende ret eller i øvrigt har en naturlig tilknytning til politiets virksomhed.

Justitsministeren er politiets øverste ansvarlige. Rigspolitiet har ansvaret for Danmarks 12 politikredse samt for politiet i Grønland og på Færøerne. Det er Rigspolitiets opgave at understøtte justitsministeren samt sætte retning for hele dansk politi – dvs. formulere strategier, understøtte arbejdet i politikredsene og koordinere politiets arbejde på landsplan samt føre tilsyn med politikredsenes opgavevaretagelse. Rigspolitiet ledes af rigspolitichefen og er organiseret i fire overordnede områder: Politiområdet, Koncernstyring, Koncern IT og Koncern HR. Herudover er Politiets Efterretningstjeneste organiseret som en del af Rigspolitiet. Politidirektørerne og politimestrene er ansvarlige for politiets virksomhed i politikredsene.

Anklagemyndighedens opgave er i samarbejde med politiet at forfølge forbrydelser. Anklagemyndigheden skal fremme enhver sag med den hurtighed, som sagens beskaffenhed tillader, og derved ikke blot påse, at de skyldige drages til ansvar, men også at forfølgning af uskyldige ikke finder sted.

Den offentlige anklagemyndighed varetages af Rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten har det faglige ansvar for anklagemyndighedens virksomhed i hele landet og fører tilsyn med statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten er endvidere den øverste administrative leder af anklagemyndigheden. De overordnede retningslinjer for anklagemyndighedens faglige virksomhed er nærmere fastlagt i retsplejeloven.

Politets og anklagemyndighedens organisation er opbygget således:



2.2. Ledelsesberetning

2.2.1. Årets økonomiske resultat

Årets resultat for politiet og anklagemyndighedens udgør et merforbrug på 146,6 mio. kr., hvilket bl.a. kan henføres til, at politiet og anklagemyndigheden er i slutningen af en flerårsaftaleperiode, og at en række initiativer og aktiviteter derfor er igangsat. Herudover har fokus på afvikling af sagsbunker i straffesagsbehandling og i anklagervirksomhed medført et øget ressourceforbrug. Samlet set må årets resultat betegnes som acceptabelt, og merforbruget finansieres af opsparing. Politiets og anklagemyndighedens overførte overskud udgør efter årets resultat 59,6 mio. kr. ultimo 2019, der videreføres til 2020.

Politiets og anklagemyndighedens bevillingsmæssige forhold i regnskabsåret 2019 var primært reguleret af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019, aftalerne om finansloven for 2017, 2018 og 2019 samt tillægsbevillinger til finansloven for 2019.

Politiets og anklagemyndighedens ordinære driftsbevilling udgjorde 11.298,1 mio. kr. på finansloven for 2019 inkl. tillægsbevillinger, hvoraf løsumsloftet udgjorde 8.051,8 mio. kr. De økonomiske hoved- og nøgletal for politiet og anklagemyndigheden fremgår af tabel 2.1 nedenfor.

Tabel 2.1. Politiets og anklagemyndighedens økonomiske hoved- og nøgletal

Hovedtal ^{1) 2)}	2017	2018	2019	2020
(Mio. kr.)				
Resultatopgørelse				
Ordinære driftsindtægter	-10.156,5	-10.801,0	-11.311,3	-11.394,5
Ordinære driftsomkostninger	10.077,5	10.724,9	11.364,3	11.309,0
Resultat af ordinær drift	-79,0	-76,0	53,0	-85,5
Resultat før finansielle poster	-58,2	-51,6	85,3	-41,3
Årets resultat	-3,8	1,7	146,6	-
Balance				
Anlægsaktiver i alt (materielle og immaterielle)	1.001,6	1.065,0	1.184,5	
Omsætningsaktiver (ekskl. likvider) ³⁾	577,6	594,5	647,6	
Egenkapital	-383,3	-381,7	-235,0	
Langfristet gæld	-979,9	-1.044,9	-1.144,1	
Kortfristet gæld ³⁾	-2.212,6	-2.307,1	-2.385,9	
Finansielle nøgletal				
Udnyttelsesgrad af lånerammen	70,5 pct.	75,3 pct.	84,3 pct.	
Bevillingsandel	99,9 pct.	99,9 pct.	99,9 pct.	
Overskudsgrad	0,0 pct.	-0,0 pct.	-1,3 pct.	
Negativ udsvingsrate	118,6 pct.	117,6 pct.	34,0 pct.	
Personaleoplysninger				
Antal årsværk ⁴⁾	15.296	16.073	16.800	
Årsværkspris (kr.)	463.823	476.088	483.479	

1). De økonomiske hoved- og nøgletal omfatter hovedkonto 11.23.01, 11.23.04 og 11.23.16.

2). Regnskabsstafellene for 2017-2019 og budgettallene for 2020 er trukket fra SKS.

3). Regnskabsstafellene for omsætningsaktiverne og den kortfristede gæld er i årene 2017-2019 korrigeret pga. reklassificering af anden gæld vedr. forudlånede og tilgodehavender hos kreditorer under leverandører og tjenesteydere.

4). Antal årsværk omfatter alle ansatte (ekskl. timelønnede) i politiet og anklagemyndigheden inkl. Færøerne og Grønland og er opgjort på grundlag af politiets personaleadministrative system.

I perioden 2017-2019 er de ordinære driftsindtægter steget med 1.154,8 mio. kr., der bortset fra et fald på 1,3 mio. kr. udelukkende skyldes ændringer i den indtægtsførte bevilling. Bevillingsstigningen skyldes primært, at politiet i aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019 blev tilført midler til en markant styrkelse af indsatsen mod terror, en styrket indsats til kontrol i Danmarks grænseområder og en øget robusthed i politiet ved et øget optag på Politiskolen. Endvidere blev politiet tilført midler til bl.a. øget optag på Politiskolen, fastholdelse af civile medarbejdere til at frigøre politibetjente til operativt politiarbejde, en øget indsats mod bandekriminalitet og en styrket kontrol af ydre grænser i forbindelse med aftalen om finansloven for 2018. Endelig blev politiet tilført ressourcer til bl.a. en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet, bedre arbejdsforhold for politibetjente, styrkelse af indsatsen på tungvognsområdet og specialiserede dyrevelfærdsenheder i forbindelse med aftalen om finansloven for 2019. Desuden kan en bevillingsstigning på ca. 380 mio. kr. henføres til generelle pris- og lønstigninger.

De ordinære driftsomkostninger er samlet set steget med 1.286,9 mio. kr. fra 2017 til 2019 fordelt med 996,1 mio. kr. på personaleomkostninger, 43,9 mio. kr. på af- og nedskrivninger og 246,9 mio. kr. på øvrige ordinære driftsomkostninger. Korrigeret for generelle lønstigninger er personaleomkostningerne steget med knap 680 mio. kr., der bl.a. kan henføres til meroptag på Politiskolen og ansættelse af civile medarbejdere til at frigøre politibetjente til operativt politiarbejde.

Korrigeret for generelle prisstigninger er af- og nedskrivningerne steget med knap 38 mio. kr., mens de øvrige ordinære driftsomkostninger er steget med knap 194 mio. kr. Stigningen i af- og nedskrivningerne kan primært henføres til større anskaffelser af almindeligt IT-udstyr, udrustning og køretøjer mv., indretning af større lejede bygninger og lokaler mv. samt udvikling af større IT-systemer mv., mens stigningen i de øvrige ordinære driftsomkostninger bl.a. kan henføres til afledte omkostninger af meroptaget på Politiskolen og ansættelsen af civile medarbejdere til at frigøre politibetjente til operativt politiarbejde.

I perioden 2017-2019 er antallet af årsværk steget med godt 1.500 årsværk, hvilket primært kan henføres til øget optag på Politiskolen, ansættelse af politikadetter og ansættelse af civile medarbejdere til at frigøre politibetjente til operativt politiarbejde. Det øgede antal medarbejdere er bl.a. blevet anvendt til en generel styrkelse af politiets operative kapacitet, en styrket indsats mod bande kriminalitet, en styrket indsats i grænseområderne og en tryghedsskabende indsats i lokalområderne.

Den gennemsnitlige årsværkspris er steget med 4,2 pct. i perioden 2017-2019. Hvis der korrigeres for generelle lønstigninger, er den faldet med 0,2 pct. i samme periode, der bl.a. kan henføres til det øgede optag på Politiskolen, hvor politistuderende oppebærer SU under uddannelsen på Politiskolen.

I perioden 2017-2019 har udnyttelsesgraden af lånerammen ligget mellem 70,5 pct. og 84,3 pct. Variationen i udnyttelsesgraden af lånerammen i perioden kan henføres til variationer i større anskaffelser af almindeligt IT-udstyr og køretøjer mv., indretning af større lejede bygninger og lokaler mv., udvikling af større IT-systemer mv. samt tidspunktet for ibrugtagningen og påbegyndelsen af afskrivningerne på investeringerne.

Bevillingsandelen har i hele perioden 2017-2019 ligget på knap 100 pct., hvilket viser, at den indtægtsførte bevilling udgør langt den væsentligste indtægt for politiet og anklagemyndigheden.

I perioden 2017-2019 er overskudsgraden faldet fra 0,0 pct. til -1,3 pct. primært som følge af merforbruget på 146,6 mio. kr. i 2019.

Den negative udsvingsrate er opgjort som forholdet mellem det overførte overskud på egenkapitalen og startkapitalen. I tilfælde af, at der er en negativ egenkapital, må det overførte underskud ikke overstige startkapitalen. Udsvingsraten er positiv, når egenkapitalen er positiv, dvs. når der er et akkumuleret overskud. I perioden 2017-2019 er udsvingsraten faldet fra 118,6 pct. til 34,0 pct. primært som følge af merforbruget på 146,6 mio. kr. i 2019. Ved udgangen af 2019 udgjorde det samlede overførte overskud i alt 59,6 mio. kr.

2.2.2. Årets faglige resultater

2.2.2.1. Årets faglige resultater i politiet

Politiet har opfyldt de mål i politiets mål- og resultatplan, der vedrører bekæmpelse af utryghedsskabende og borgerrettet kriminalitet, herunder indbrud, økonomisk kriminalitet og bande kriminalitet samt gennemførelse af særlige indsatser mod udrejsende kriminelle. Ligeledes er målsætningerne for fristoverholdelse i sager om vold, voldtægt og våben samt i sager vedrørende henvisning af 10-14-årige til Ungdomskriminalitetsnævnet blevet opnået. Derimod er det ikke lykkedes at imødekomme en række af de resultatkrav, der omhandler forbedrede sagsbehandlingstider og en reduktion af sagsbeholdning og sagsalder, ligesom fristoverholdelse i sager om 15-17-årige i fast track-ordningen for ungdomskriminalitet og den forudsatte forøgelse af tilfredsheden med politiets betjening blandt ulykkes- og kriminalitetsramte borgere ikke er opnået. På den baggrund kan der konstateres en målopfyldelsesgrad på 65 pct. for politiets mål- og resultatplan for 2019, hvilket samlet vurderes at være ikke helt tilfredsstillende.

For en mere detaljeret gennemgang af udviklingen i målene i politiets mål- og resultatplan for 2019 henvises til afsnit 2.4. og 4.7.1.

De centrale nøgletal viser herudover, at det samlede antal anmeldelser vedrørende straffelovskriminalitet i 2019 er faldet med 3,2 pct. i forhold til 2018, og at antallet af anmeldelser i 2019 er på det laveste niveau siden 2007. Den samlede udvikling i straffelovskriminaliteten i 2019 dækker over, at der inden for en række traditionelle kriminalitetsområder har været en faldende udvikling i anmeldelsestallet i forhold til 2018, f.eks. inden for tyveri og indbrud. På andre områder er antallet af anmeldelser dog steget, f.eks. inden for vold, sædelighed og økonomisk kriminalitet. Herudover viser de centrale nøgletal, at antallet af sigtelser, når der ses bort fra færdselsområdet, er faldet med 1,1 pct. i 2019 i forhold til 2018, dog er antallet af sigtelser for overtrædelse af straffeloven steget med 3,0 pct. Antallet af sigtelser for overtrædelse af færdselsloven er i 2019 fastholdt på næsten samme niveau som i 2018. De centrale nøgletal viser også, at den stigende tendens, der har kunnet ses i de gennemsnitlige sagsbehandlingstider fra anmeldelse til fældende afgørelse siden 2015 er fortsat i 2019. Således var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2019 367, dage, hvilket er en stigning på 26 dage i forhold til 2018, hvor sagsbehandlingstiden i gennemsnit udgjorde 341,1 dage. Udviklingen i politiets nøgletal er uddybet i afsnit 2.4.

Politiets Tryghedsundersøgelse viser herudover, at 85,6 pct. af borgerne er trygge i deres nabolag i 2019. Dermed er trygheden nogenlunde på samme niveau som i 2018, hvor 86,5 pct. af borgere var trygge i deres nabolag. Undersøgelsen viser også, at 82,6 pct. af borgere i Danmark har tillid til politiet i 2019. Til sammenligning havde 83,5 pct. af borgerne tillid til politiet i 2018. Dermed er andelen nogenlunde på samme niveau i 2018 og 2019¹. I de særligt udsatte boligområder ses både en stigning i andelen af borgere, som er trygge i deres nabolag, samt andelen af borgere, som har tillid til politiet.

Rigspolitiets håndtering af teledata har i en årrække været utilfredsstillende og potentielt skadelig for retssikkerheden. På den baggrund er der iværksat tiltag, herunder bl.a. tiltag, som specifikt skal genskabe tilliden til brugen af teledata og en kulegravning af over 400 it-systemer i politiet og anklagemyndigheden. Samtidig er der nedsat en særlig Task Force bestående af erfarne anklagere og efterforskere, der skal gennemgå straffesager, hvor der er anvendt teledata i perioden fra den 1. november 2010 til den 18. oktober 2019. Sagsgennemgangen skal afdække, om de fejl, fejlkilder og usikkerheder, som er identificeret i den uafhængige konsulentundersøgelse af Rigspolitiets håndtering af historiske teledata, har haft betydning i de konkrete sager.

Med flerårsaftalen for 2016-2019 og finansloven for 2018 blev det besluttet at styrke politiets operative kapacitet gennem et meroptag af i alt 600 ekstra politistuderende i perioden 2016-2019 sådan, at der ved udgangen af 2019 netto skulle være 600 flere betjente end i oktober 2015. De seneste års øgede optag af politielever på Politiskolen, herunder på politiets midlertidige Uddannelsescenter Vest i Fredericia, har betydet, at målet om en forøgelse af antallet af politibetjente i hele politiet inkl. Politiets Efterretningstjeneste og Den Centrale Anklagemyndighed på 600 betjente ift. oktober 2015 er nået. Det er forventningen, at det permanente Uddannelsescenter Vest i Vejle vil stå færdigt i december 2020.

I store dele af flerårsaftaleperioden 2016-2019 har politiet ressourcemæssigt været udfordret som følge af at skulle håndtere opgaven med at skabe sikkerhed og tryghed i kølvandet på terrorhændelsen i 2015, herunder det forøgede trusselsniveau samt varetage den midlertidige grænsekontrol mod Tyskland og håndtere større bandeconflikter. Denne udfordring er dog blevet væsentlig mindsket særligt på baggrund af bistand fra Hjemmeværnet og Forsvaret samt gennem etablering af politikadetter som en ny uniformeret medarbejdergruppe i politiet.

Varetagelsen af disse ekstraordinære opgaver har dog over en længere periode haft en stor effekt på politiets produktivitet og aktiviteter, eksempelvis er politiets nuværende, lange sagsbehandlingstider også et resultat af det ressourceforbrug, der måtte anvendes på disse opgaver.

Politiets og anklagemyndigheden har på baggrund af de længerevarende udfordringer med lange sagsbehandlingstider, på bestilling fra Justitsministeren, i 2019 iværksat en handlingsplan for nedbringelse af sagsbehandlingstiderne i sager om personfarlig kriminalitet, jf. afsnit 2.4.

¹ Der skal dog tages forbehold for, at spørgsmålet vedrørende tillid til politiet er blevet stillet i forskellige kontekster i de to år, hvorfor en udvikling fra 2018 til 2019 kan skyldes både en reel udvikling og spørgeskemaets nye udformning.

I 2019 har politiet dog også været ressourcemæssigt udfordret, herunder særligt af opgaver i forbindelse med afviklingen af folketingsvalget i juni 2019. Samtidig kunne det konstateres, at politibetjentenes samlede overarbejde havde nået et så markant et niveau, at hvis overarbejdet skulle afspadsres, ville det få alvorlige konsekvenser for antallet af betjente på gaden, hvilket kunne have betydning for borgernes tryghed. Derfor afsatte regeringen ca. 130 millioner kroner til at nedbringe overarbejdspressen i dansk politi samt håndtere politiets ekstraordinære udgifter forbundet med folketingsvalget.

Ved årsskiftet udløb politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale for perioden 2016-2019. Politiet har på den baggrund over de seneste fire år gennemført centrale initiativer og indsatser, som har været prioriteret i aftaleperioden. I 2019 er der blandt andet som led i gennemførelsen af flerårsaftalens initiativer om fortsat modernisering af politiet løbende arbejdet på at optimere løsningen af kerneopgaverne, så der frigøres tid til det operative arbejde og leveres en bedre service til borgerne.

Et resultat af denne modernisering er udviklingen af en række forskellige operative app's, som gør politibetjentene i stand til at foretage sagsbehandling og finde oplysninger direkte på mobilen under eksempelvis patruljetjeneste. I 2019 er der implementeret apps, der henholdsvis understøtter arbejdet med at udarbejde fotoreporter (Fotoapp) og udstede bøder (Bødeapp) på gernings- eller skadestedet.

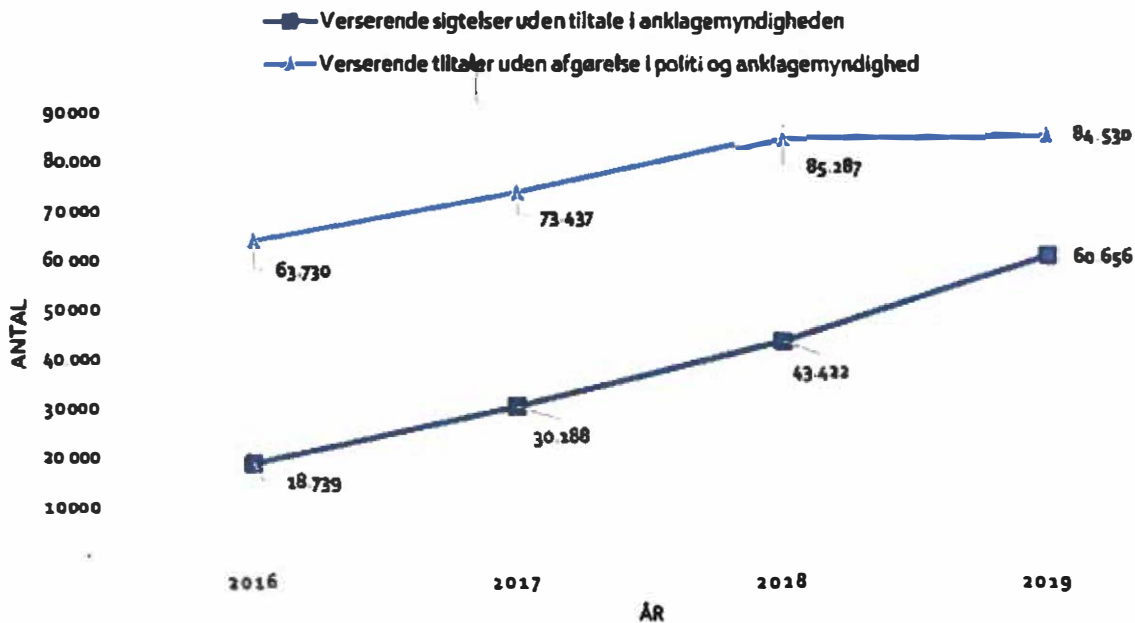
Herudover er der med henblik på at forbedre borgernes muligheder for at foretage digital selvbetjening udviklet nye muligheder for at anmelde og søge tilladelser online. I 2019 er der blandt andet implementeret nye digitale anmeldelsesløsninger, der gør det muligt for borgerne at anmelde digitale sexkrænkelser, grooming, sextortion og tyveri.

Med afsæt i intentionerne i flerårsaftalen har samtlige politikredse, som en del af styrkelsen af det borger-nære politiarbejde, anskaffet mobile politistationer, der anvendes til at skabe synlighed og tilgængelighed i de enkelte kredse. Anskaffelsen og anvendelsen af mobile politistationer understøtter samtidig udmøntningen af udspillet om Nærhed og Tryghed fra 2018. Siden august 2019 er der således gennemført mobile indsatser i gennemsnit hver anden dag som ét element inden for lokalpolitiarbejdet.

2.2.2.2. Årets faglige resultater i anklagemyndigheden

Siden 2015 har anklagemyndigheden modtaget flere sigtelser fra politiet, end det har været muligt at behandle. Dette har medført en stigende sagsbeholdning, stigende sagsbehandlingstider og grundlæggende et stigende pres for at behandle flere sager, se endvidere figur 2.1. Anklagemyndigheden har i samme periode forbedret produktiviteten og derudover isoleret set haft et ikke ubetydeligt merforbrug ud over bevil-lingen, men dette har ikke været tilstrækkeligt til at sikre behandling af det stigende antal sigtelser.

Figur 2.1. Verserende sigtelser uden tiltale og verserende tiltaler uden dom ultimo 2016- ultimo 2019



Note: Sigtesestallet i 2019 er lavere end i 2018, hvilket kan skyldes, at sigtelser i beholdningen ikke er udfoldet endnu. Når sager i beholdningen behandles, stiger sigtesestallet med ca. 50 % i gennemsnit - dvs. der mangler ca. 30.000 sigtelser i 2019. Antal sigtelser uden tiltale og tiltaler uden dom er opgjort ekskl. færdselsager. Data er opgjort den 26. februar 2019.

Anklagemyndigheden har haft fokus på at styrke den samlede kvalitet og effektivitet i straffesagsbehandlingen og at få nedbragt sagsbehandlingstiden i straffesager herunder særligt sagsbehandlingstiden i VVV-sager samt ungesager, der skal forelægges Ungdomskriminalitetsnævnet. Anklagemyndigheden har i 2019 opfyldt alle de mål, der var opstillet med hensyn til at forbedre produktiviteten, høj kvalitet i sagsbehandlingen og styrkelse af SØIK. Derimod har anklagemyndigheden kun nået fire af de seks resultatkrav, der var opstillet med hensyn til forbedring af effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne, hvor målet om nedbringelse af sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afsoning ikke blev opfyldt. Tilsvarende blev målet om fristoverholdelse i de sager, der skal i Ungdomskriminalitetsnævnet i 2019, lige akkurat ikke opfyldt med en fristoverholdelse på 73 pct. og ikke de forudsatte 75 pct.

Målopfyldelsen vurderes samlet set at være tilfredsstillende. Anklagemyndigheden havde i 2019 en målopfyldelse på 75 pct., hvoraf flere af de ikke opfyldte delmål dog i en vis udstrækning var tæt på at være opfyldt. Vurderingen af målopfyldelsen skal ses i lyset af det sagspres, der har været på anklagemyndigheden, de udfordringer, der er beskrevet i den netop afsluttede fastholdelses- og rekrutteringsanalyse, opgaverne forbundet med teledatasagen og den øgede fokus på personfarlig kriminalitet i form af handlingsplanen herom. På Finansloven for 2020 er der givet en merbevilling til anklagemyndigheden på 50 mio. kr. til nedbringelse af sagsbehandlingstiden. Der er nærmere redegjort for den manglende målopfyldelse i afsnit 2.4.2.3 og bilag 4.7.2.

En mere detaljeret gennemgang af udviklingen i anklagemyndighedens nøgletal og målene i anklagemyndighedens mål- og resultatplan for 2019 fremgår af afsnit 2.4.

2.2.3. Hovedkonti

Tabel 2.2. Politiets og anklagemyndighedens hovedkonti

	(Mio. kr.)	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Overført over- skud ultimo
Drift	Udgifter	11.557,2	11.743,8	
	Indtægter	-119,8	-170,4	59,6
Administrerede ordninger ¹⁾	Udgifter	1.306,1	1.509,2	
	Indtægter	-2.243,5	-2.354,2	7,2

1). Hovedkonto 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. er en udgiftsbaseret driftsbevilling. Hovedkontoen indgår ikke i årsrapporten, men der aflægges regnskabsmæssige forklaringer for kontoen. Det overførte overskud er opgjort efter et bevillingsbortfald på 4,5 mio. kr. på underkonto 11.23.03.40. Implementeringsreserve.

Ovenstående oplysninger om de underliggende hovedkonti fremgår af tabel 3.10. Bevillingsregnskab.

Merudgifterne under driftsbevillinger kan primært henføres til øget aktivitet i politiet og anklagemyndigheden under den virksomhedsbærende hovedkonto. Merindtægterne kan primært henføres til øgede interne statslige overførselsindtægter til drift af Rigspolitiets Center for Beredskabskommunikation, og at indtægterne generelt har været underbudgetteret i forhold til de realiserede indtægter på de årlige bevillingslove.

Under de administrerede ordninger kan merudgifterne primært henføres til flere udgifter til erstatninger under hovedkonto 11.23.11. Erstatning til ofre for forbrydelser og flere udgifter til nedskrivninger af pålagte sagsomkostninger under hovedkonto 11.21.21. Strafferetspleje mv. Merindtægterne kan primært henføres til nettoindtægtseffekten af flere indtægter fra bøder og flere udgifter til nedskrivninger bøder (konteres som indtægter med modsat fortegn) under hovedkonto 11.23.02. Bøder, parkeringsafgifter, salg af pas, køreprøver og kørekort mv., flere indtægter fra pålagte sagsomkostninger under hovedkonto 11.21.21. Strafferetspleje mv. og flere indtægter fra kommunal parkeringskontrol under hovedkonto 11.23.07. Kommunal parkeringskontrol.

2.3. Kerneopgaver og ressourcer

2.3.1. Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt

En sammenstilling af ressourceforbruget og de opnåede resultater i forhold til de krav, som er fastsat i politiets og anklagemyndighedens mål- og resultatplan for 2019, er ikke mulig, da disse mål ikke direkte kan henføres til politiets og anklagemyndighedens hovedformål på finansloven. Under målrapporteringen i afsnit 2.4 findes en uddybende opfølgning på og vurdering af årets faglige resultater.

I tabel 2.3 er økonomien for hovedkonto 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. sammenfattet. Politiets og den lokale anklagemyndigheds hovedopgaver består af forebyggende og målrettede indsatser, beredskabsopgaver, sagsbehandling, anklagervirksomhed, politidministrative opgaver samt opgaver relateret til politiuddannelsen på Politiskolen. I tabellen er den indtægtsførte bevilling, øvrige indtægter og omkostninger fordelt på de overordnede opgaver, der fremgår af finansloven.

Tabel 2.3. Sammenfatning af økonomi for Politiets og den lokale anklagemyndigheds opgaver

Opgave (Mio. kr.)	Bevilling (FL+TB)	Øvrige indtægter	Omkostninger	Andel af årets overskud
0. Hjælpfunktioner samt generel ledelse og administration	-2.449,4	-14,0	2.462,5	-0,9
1. Forebyggende og målrettede indsatser	-1.044,0	-5,9	1.044,1	-5,9
2. Beredskabsopgaver	-1.871,3	-23,4	1.875,7	-18,9
3. Sagsbehandling - Polit	-2.836,1	-15,6	2.994,7	143,0
4. Anklagervirksomhed	-498,9	-3,0	568,4	66,4
5. Politidministrative opgaver	-935,2	-41,8	911,8	-65,3
6. Uddannelse	-446,6	-2,4	427,2	-21,7
I alt	-10.081,5	-106,1	10.284,4	96,8

Til tabel 2.3 skal det bemærkes, at bevillingen er fordelt svarende til fordelingen af udgiftsbevillingen på finansloven for 2019. Denne fordeling er foretaget på baggrund af den budgetterede fordeling af timer på

opgaver i starten af 2018 og en skønsommæssig opgavefordeling af tillægsbevillinger i 2019. Øvrige indtægter og omkostninger er fordelt på politiets opgaver på baggrund af den faktiske tidsregistrering i 2019.

Denne tidsforskydning mellem udarbejdelsen af finansloven og den realiserede prioritering af ressourcer giver i sig selv en afvigelse mellem opgavefordelingen af bevilling og fordelingen af øvrige indtægter og omkostninger. Derudover kan afvigelser mellem opgavefordeling af bevilling og omkostninger henføres til følgende forhold:

- Under "Sagsbehandling - Politi": Der har gennem 2019 været styrket fokus på nedbringelsen af sagsbehandlingstider og sagsbunker i straffesagsbehandlingen, hvilket har medført et øget ressourceforbrug til sagsbehandlingen i politiet i forhold til tidligere år.
- Under "Anklagervirksomhed": Bevillingen under "Anklagervirksomhed" omfatter kun lønomkostninger, mens omkostningerne under "Anklagervirksomhed" også omfatter øvrige driftsomkostninger og fællesomkostninger. Derudover har der også i anklagemyndigheden været fokus på at få nedbragt sagsbehandlingstiden i 2019.

Den Centrale Anklagemyndigheds kernetopgaver består af straffesagsbehandling, kvalitets- og legalitets sikring, øvrige juridiske afgørelser, mentalundersøgelser samt efterforskning og juridisk sagsbehandling i økonomiske og internationale straffesager. I tabellen er den indtægtsførte bevilling, øvrige indtægter og omkostninger fordelt på disse hovedopgaver og hjælpefunktioner samt generel ledelse og administration ud fra anklagemyndighedens aktivitetsregnskab.

Tabel 2.4. Sammenfatning af økonomi for Den Centrale Anklagemyndigheds opgaver

Opgave (Mio.kr.)	Bevilling (FL+TB)	Øvrige indtægter	Omkostninger	Andel af årets overskud
0. Hjælpefunktioner samt generel ledelse og administration	-84,1	0,0	85,6	1,5
1. Behandling af straffesager	-71,9	0,0	71,2	-0,8
2. Kvalitets- og legalitets sikring	-27,8	0,0	29,5	1,7
3. Øvrige juridiske afgørelser	-44,0	-0,1	45,8	1,7
4. Mentalundersøgelser	-23,8	0,0	17,3	-6,5
5. Efterforskning og juridisk sagsbehandling af særlige sager	-85,1	-0,6	97,8	12,1
I alt	-336,8	-0,7	347,2	9,7

Afvigelserne mellem opgavefordelingen af bevilling og omkostninger skyldes primært, at Folketinget siden efteråret 2018 i flere omgange har besluttet at tilføre flere ressourcer til SØIK. Først med aftalen om yderligere initiativer til styrkelse af indsatsen mod hvidvask og terrorfinansiering fra september 2018. Siden med aftalen om finansloven for 2019. Og senest med aftalen om styrkelse af indsatsen mod finansiel kriminalitet fra marts i 2019. Hertil kommer, at Justitsministeriet ad to omgange i 2019 internt har truffet beslutning om at styrke SØIK for at håndtere store aktuelle sager. I alt er det siden september 2018 besluttet at tilføre SØIK ca. 85 årsværk. Disse tilførsler blev i 2019 aftalt finansieret ved omprioritering inden for politiet og anklagemyndigheden.

I tabel 2.5 er økonomien for hovedkonto 11.23.16. Politiets Efterretningstjeneste (PET) sammenfattet. Tabellen viser den indtægtsførte bevilling, øvrige indtægter og omkostninger fordelt på de overordnede opgaver, der afspejler PET's praktiske opgavevaretagelse og til dels PET's nuværende organisation:

- **Indhentning:** PET har til formål gennem indhentning af oplysninger at efterforske og modvirke trusler mod det danske samfund.
- **Efterretning:** PET har til formål på baggrund af efterretninger at udarbejde sikkerhedsanalyser og truselvurderinger samt at efterforske og modvirke trusler mod det danske samfund.
- **Forebyggelse:** PET skal foretage sikkerhedsrådgivning og -godkendelser samt øvrigt forebyggende arbejde.
- **Sikkerhed og beskyttelse:** PET skal yde operativ støtte til det øvrige politi samt varetage en række personbeskyttelsesopgaver.

Tabel 2.5. Sammenfatning af økonomi for Politiets Efterretningstjenestes opgaver

Opgave (Mio. kr.)	Bevilling (FL+TB)	Øvrige Indtægter	Omkostninger	Andel af årets overskud
0. Hjælpefunktioner samt generel ledelse og administration	-180,2	-1,8	190,3	8,2
1. Indhentning	-178,4	-0,3	186,8	8,1
2. Efterretning	-177,1	-	185,2	8,1
3. Forebyggelse	-57,4	-0,1	60,1	2,7
4. Sikkerhed og beskyttelse	-286,7	-0,3	300,1	13,1
I alt	-879,8	-2,6	922,4	40,1

2.4. Målrapportering

2.4.1. Målrapportering del 1: Oversigt over årets resultatopfyldelse

2.4.1.1. Oversigt over årets resultatopfyldelse for politiet

Årets resultatopfyldelse for politiet indeholder en samlet opfølgning på mål- og resultatplanen for hele politiet for 2019, jf. afsnit 4.7.1.

Af de i alt ti mål, der er indeholdt i planen, er der opnået fuld målopfyldelse af syv mål, mens to mål er delvist opfyldt, og et mål er ikke opfyldt. De ti mål omfatter i alt 16 resultatkrav, heraf er 11 blevet opfyldt, mens fem ikke er indfriet. De to mål, som ikke er fuldt opfyldt, omhandler effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne i straffesagskæden og effektiv implementering af ungdomskriminalitetsreform. Det ikke opfyldte mål omhandler styrket indsats for ulykkes- og kriminalitetsramte borgers tilfredshed med politiet.

Samlet set er målopfyldelsesgraden i mål- og resultatplanen for politiet for 2019 på 65 pct. Målene i politiets mål- og resultatplan for 2019 har et højt ambitionsniveau, men det er vurderingen at målopfyldelsesgraden i 2019, der ligger 10 pct. point under både resultatet for 2018 og det gennemsnitlige niveau for perioden 2011-2017, ikke er helt tilfredsstillende.

Mål, resultatkrav, opnåede resultater og grad af målopfyldelse fremgår skematisk af afsnit 4.7.1, og udvalgte mål er analyseret nærmere i afsnit 2.4.2.1.

2.4.1.2. Oversigt over årets resultatopfyldelse for anklagemyndigheden

Årets resultatopfyldelse for anklagemyndigheden indeholder en samlet opfølgning på mål- og resultatplanen for hele anklagemyndigheden for 2019, jf. afsnit 4.7.2.

Af de i alt fem mål, der er indeholdt i planen, er der opnået fuld målopfyldelse af tre mål, mens to mål er delvist opfyldt. De fem mål omfatter i alt 18 resultatkrav, heraf er 14 blevet opfyldt, mens fire ikke er indfriet. De to mål, som ikke er fuldt opfyldt, omhandler effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne i straffesagskæden samt åben og borgerrettet opgaveløsning, som begge hver især er delvist opfyldt.

Samlet set er målopfyldelsesgraden i mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden for 2019 på 75 pct. Målopfyldelsen vurderes at være tilfredsstillende. Vurderingen af målopfyldelsen skal ses i lyset af det sagspres, der har været på anklagemyndigheden, samt de udfordringer, der er beskrevet i fastholdelsesanalysen, opgaverne forbundet med teledatasagen og den øgede fokus på personfarlig kriminalitet i form af handlingsplanen herom. Målopfyldelsen var i 2018 på 80 pct. 95 pct. i 2017 og 76,5 pct. i 2016. Den primære årsag til den lavere målopfyldelse i 2019 sammenlignet med tidligere år er den manglende opfyldelse af det nye mål om nedbringelse af sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afsoning, som ikke kunne opfyldes grundet det store sagspres i 2019.

Mål, resultatkrav, opnåede resultater og grad af målopfyldelse fremgår skematisk af afsnit 4.7.2, og udvalgte mål er analyseret nærmere i afsnit 2.4.2.3.

2.4.2. Målrapporing del 2: Uddybende analyser og vurderinger

2.4.2.1. Resultatopgørelse for mål- og resultatplanen for politiet

De væsentligste mål for politiet i 2019 er fastsat i flerårsaftalen og i mål- og resultatplanen for hele politiet. Samtidig fremgår det af politiets virksomhedsstrategi, at politiet skal værne om samfundet og skabe tryk-
hed, sikkerhed, retfærdighed og tilfredshed blandt borgerne. Det skal ske ved, at politiet handler i tide, følger
op og er konsekvente samt er der, når der er brug for det, og tager et medansvar for hele samfundet.

På den baggrund har det været et væsentligt mål for politiet i 2019 at fastholde eller forbedre resultaterne
på en række områder, der alle er helt centrale for borgernes tryk- og sikkerhed.

I politiets mål- og resultatplan er der fastsat en række pejlemærker og mål, der skal understøtte politiets
arbejde med at indfri Justitsministeriets concerns mission og vision samt politiets og anklagemyndighe-
dens mission og vision. Disse mål og pejlemærker er:

1. Et borgernært politi, med fokus på at forbedre tilfredshed med politibetjeningen blandt borgere og
styrke indsatsen mod ungdomskriminalitet og indbrud.
2. En sammenhængende concern, der understøtter arbejdet med at sikre en effektiv sagsbehandling på
tværs af myndighederne i straffesagskæden.
3. Fokus på organiseret kriminalitet, særligt i forhold til bekæmpelse af bandekriminalitet og økonomisk
kriminalitet samt indsatser mod udrejsende kriminelle.
4. Et effektivt og moderne dansk politi, der understøtter god forvaltningskultur og rettidig sagsbehandling
af aktindsigtssager samt styrker informations- og datasikkerheden.

Politiet har opfyldt syv ud af de ti mål, der er indeholdt i mål- og resultatplanen, mens målene vedrørende
effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne i straffesagskæden og effektiv implementering af ung-
domskriminalitetsreform kun er delvist opfyldt. Herudover er målet vedrørende styrket indsats for ulykkes-
og kriminalitetsramte borgeres tilfredshed med politiet ikke blevet opfyldt.

Resultaterne for de enkelte opfyldte mål er uddybet i bilag 4.7. 1, og ikke opfyldte resultatkrav under målene
om henholdsvis effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne i straffesagskæden (mål 1) og effektiv
implementering af ungdomskriminalitetsreform (mål 3) samt det ikke opfyldte mål om styrket indsats for
kriminalitets- og ulykkesramte borgeres tilfredshed med politiet (mål 2) er nærmere belyst nedenfor.

Mål 1. Effektiv sagsbehandling af straffesager på tværs af myndighederne i straffesagskæden

Politiet skal i samarbejde med de øvrige myndigheder på retsområdet arbejde for en styrket helhedstænk-
ning samt på at forbedre den samlede kvalitet og effektivitet i straffesagskæden. Som led heri skal politiet,
sammen med de andre myndigheder i straffesagskæden, bidrage til et styrket concernfokus på personfarlig
kriminalitet, herunder nedbringe sagsbehandlingstider og sagsbeholdninger.

I den forbindelse har politiet i 2019 derfor fokuseret på at opnå en effektiv og målrettet reduktion af sags-
beholdninger og sagsbehandlingstider, hvilket er en forudsætning for at få nedbragt de generelle sagsbe-
handlingstider i alle straffesager over de kommende år samt på at forbedre målopfyldelsen i forhold til de
politiske fastsatte mål for sagsbehandlingstiden for sager om vold, voldtægt og våben (VVV-sager).

I mål- og resultatplanen er der som led i gennemførelsen af målet om en effektiv sagsbehandling af straf-
fesager på tværs af myndighederne i straffesagsbehandlingen fastsat fem resultatkrav, der er vægtet i
2019. To af disse fem resultatkrav er blevet opfyldt i 2019. Det ene omhandler, at politiet og anklagemyn-
digheden i 2019 skal overholde de fastsatte frister for VVV-sager i mindst 75 pct. af sagerne. Det andet
opfyldte krav vedrører, at politiet i 2019 skal reducere beholdningen af straffesager med sigtelse uden til-
tale (ekskl. færdsel) i politiet med 5 pct. i forhold til udgangen af 2018 samtidig med, at den gennemsnitlige
alder på beholdningen ikke stiger i forhold til udgangen af 2018.

Det første af de ikke opfyldte resultatkrav under mål 1 drejer sig om, at den gennemsnitlige sagsbehand-
lingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2019, skal være

faldet med 10 pct. i 2019 (ca. 30 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning, var i 2019 på 316 dage. Målet er derfor ikke opfyldt.

Det andet ikke opfyldte krav omhandler at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelse til sigtelse for straffesager (ekskl. færdsel) i 2019 skal være faldet med 10 pct. (ca. 8 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2018.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelse til sigtelse i straffesager (ekskl. færdsel) i 2019 var derimod på 90,9 dage, hvilket i gennemsnit er 20 dage længere end målet for 2019 på 70,9 dage. Det svarer til en stigning på 15,3 pct. ift. 2018.

Det tredje ikke opfyldte krav vedrører, at politiet i 2019 skal reducere beholdningen af straffesager uden sigtelse (ekskl. færdsel) med 5 pct. i forhold til udgangen af 2018 uden, at den gennemsnitlige alder på beholdningen stiger i forhold til udgangen af 2018.

Antallet af verserende straffesager uden sigtelse (ekskl. færdsel) udgjorde i 2019 i alt 71.252 sager, hvilket er 702 færre end målet for 2019 (71.954 sager). Det svarer til en reduktion af sagsbeholdningen på 5,9 pct. Det bemærkes, at der tages forbehold for faldet i sagsbeholdningen i 2019, da tallet erfaringsmæssigt vil stige væsentligt som følge af efterregistreringer, når sagerne folder sig ud ved efterforskning. Den gennemsnitlige alder udgjorde dog i samme periode 265 dage, hvilket er 21 dage (8,7 pct.) mere end målet for 2019, som er 244 dage i gennemsnit.

Resultatkravene er - set i lyset af deres betydning for den samlede straffesagskæde - som udgangspunkt fastsat på et højt ambitionsniveau. På den baggrund har politikredsene og Rigspolitiet haft et væsentligt fokus på opfyldelsen af målene, herunder særligt på resultatkravene indeholdt under mål 1 om effektiv sagsbehandling i straffesagskæden. Der har i den forbindelse været et vedvarende og stærkt ledelsesmæssigt fokus på at opnå resultatkravene.

På baggrund af de længerevarende udfordringer med lange sagsbehandlingstider i politiet og anklagemyndigheden iværksatte de to myndigheder på bestilling fra Justitsministeren i sommeren 2019 en handlingsplan for nedbringelse af sagsbehandlingstiderne i de meget alvorlige sager om personfarlig kriminalitet. Personfarlig kriminalitet omfatter bl.a. vold, voldtægt, drab, brandstiftelse, blufærdighedskrænkelser, røverier og trusler.

På kort sigt er formålet med handlingsplanen at sikre, at alle sager om personfarlig kriminalitet konsekvent tildeles den højeste prioritet, og at forurettede underrettes om behandlingen af deres sag. Handlingsplanens initiativer skal samtidig reducere den historisk høje sagsbeholdning i politi og anklagemyndighed og sikre, at der fremover skabes et balanceret gennemløb i sagsbehandlingen sådan, at sagsophobningen på personfarlig kriminalitet bremses, at de nuværende sagsbunker samt de ældste sager håndteres, og at sagsbehandlingstiden på området nedbringes.

Set i lyset af at varige nedbringelser af sagsbeholdningen og sagsbehandlingstiden forudsætter en langsigtet og konsekvent prioritering af både den personfarlige kriminalitet og straffesagsområdet generelt, er der fastsat følgende målsætninger i handlingsplanen:

- Med udgangen af 2020 er beholdning, alder og sagsbehandlingstid i sager om personfarlig kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden reduceret med 20 pct. i forhold til første halvår 2019.
- Personfarlig kriminalitet prioriteres konsekvent højest i den daglige visitation af indkomne anmeldelser og i håndteringen af ældre sager.
- Politikredsene er forpligtede til at holde den forurettede borger underrettet - senest seks måneder efter anmeldelse af en sag om personfarlig kriminalitet skal borgeren underrettes om status og videre forløb.

I forhold til målsætningen om en reduktion på 20 pct. af beholdning, alder og sagsbehandlingstid i sager om personfarlig kriminalitet har politiet og anklagemyndigheden i handlingsplanen fastsat som delmål, at beholdningen af såvel verserende sager uden sigtelser som verserende sager med sigtelse uden tiltale skal være reduceret med 10 pct. - både i antal og alder pr. 1. januar 2020, og at der pr. 1. april 2020 skal være sket en reduktion i sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet med 10 pct.

Opgørelse pr. ultimo december 2019 viser, at der er opnået den forventede reduktion af sagsbeholdningen i både verserende sager uden sigtelse og sager med sigtelse uden tiltale med henholdsvis 25,0 og 25,1 pct.

Samtidig er alderen for verserende sager med sigtelse uden tiltale faldet med 19 pct., mens den for sager uden sigtelse er steget med 4 dage svarende til 2,2 pct.

Mål 2: Styrket indsats for ulykkes- og kriminaltetsramte borgeres tilfredshed med politiet

Med henblik på at understøtte en god borgerservice er der i 2019 fastlagt et mål om at forbedre ulykkes- og kriminaltetsramte borgeres tilfredshed med politiets betjening. Målet skal understøtte, at de borgere, som har været udsat for kriminalitet eller været involveret i en ulykke, skal møde et professionelt og serviceorienteret politi.

På den baggrund er der fastsat resultatkrav om, at ulykkes- og kriminaltetsramte borgeres tilfredshed med politiets betjening skal forbedres over en treårig periode fra 2018 til 2020. I 2019 var resultatkravet således, at mindst 70 pct. af de ulykkes- og kriminaltetsramte borgere skulle angive, at de var tilfredse med politiet. Resultatet for 2019 viser dog en tilfredshed på 65,7 pct. mod 67,6 pct. i 2018.

Målet om tilfredshed med politiets betjening er rent styringsmæssigt udfordret af, at undersøgelsen af borgernes tilfredshed er årlig (og resultaterne falder i slutningen af året). Det gør det vanskeligt for politikredsene at følge op på og sætte ind over for en dalende tilfredshed. Rigspolitiet har på den baggrund igangsat en supplerende undersøgelse for at belyse årsager til særligt de kriminaltetsramte borgeres angivelse af tilfredshed med politiet.

Mål 3: Effektiv implementering af ungdomskriminaltetsreform

I forlængelse af den brede aftale om en styrket indsats mod ungdomskriminalitet i 2018 har politiet styrket indsatsen mod ungdomskriminalitet markant. Som led i reformen blev der oprettet et Ungdomskriminaltetsnævn, som kan fastsætte forbedringsforløb eller straksreaktioner af opdragende og genoprettende karakter over for unge lovovertrædere mellem 10 og 14 år og unge mellem 15 og 17 år, der er henvist til nævnet efter den almindelige straffesagsbehandling.

Nævnet skal behandle sagerne hurtigt og effektivt for at signalere en tydelig sammenhæng mellem den kriminelle handling og samfundets reaktion, og i den forbindelse er der fastsat to resultatkrav, der begge vedrører frister for politiets sagsbehandling, heraf er et krav opfyldt, mens det andet ikke er opnået.

Det resultatkrav, som omhandler at sager vedrørende 10-14-årige, skal henvises til Ungdomskriminaltetsnævnet, skal være sket inden for en frist på 10 dage i 75 pct. af sagerne, er opfyldt. Derimod er kravet om, at sager om 15-17-årige i fast track-ordningen for ungdomskriminalitet skal være gennemført inden for de fastsatte frister i mindst 75 pct. af sagerne, ikke opfyldt.

Dette resultatkrav er fælles for politiet og anklagemyndigheden, og opfølgningen for 2019 viser, at de to myndigheder har haft en fristoverholdelse på 73 pct. af sagerne, og derfor er to procentpoint under målsætningen på 75 pct.

2.4.2.2. Udviklingen i politiets centrale nøgletal

Politiets centrale nøgletal

Af tabel 2.6 nedenfor fremgår de centrale nøgletal for udviklingen i straffelovskriminaliteten, herunder bl.a. udviklingen i antallet af anmeldelser og sigtelser for overtrædelse af straffeloven²:

Tabel 2.6. Centrale nøgletal

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Gen- snit 2016- 2018
Antal anmeldelser							
<i>Straffeloven i alt</i>	337.062	323.878	337.145	330.599	304.396	294.713	324.047
<i>Borgervendt kriminalitet</i>	223.080	201.902	208.769	201.922	179.788	168.756	196.826
Indbrud i beboelse mv. ¹⁾	67.365	58.837	58.520	52.371	46.375	40.997	52.422
Indbrud i privat beboelse ²⁾	36.841	33.199	31.911	29.167	29.023	24.810	30.034
Personfarlig kriminalitet ³⁾	18.244	18.858	23.632	28.520	29.944	30.928	27.365
Vold	13.702	14.285	17.856	20.361	21.426	22.169	19.881
<i>Øvrig straffelov</i>	113.982	121.976	128.376	128.677	124.608	125.957	127.220
Antal sigtelser							
<i>Straffeloven i alt</i>	109.649	117.779	120.645	116.100	128.226	132.076	121.657
<i>Borgervendt kriminalitet</i>	43.938	38.542	41.438	43.736	49.674	46.688	44.949
Indbrud i beboelse mv. ¹⁾	11.141	7.800	9.184	6.715	6.610	6.695	7.503
Indbrud i privat beboelse ²⁾	5.118	3.964	4.123	3.169	3.855	2.815	3.716
Personfarlig kriminalitet ³⁾	16.700	15.916	17.893	21.347	22.791	24.446	20.677
Vold	12.640	12.001	13.348	16.390	17.027	18.012	15.588
<i>Øvrig straffelov</i>	65.711	79.237	79.207	72.364	78.552	85.388	76.708
Antal anmeldelser med fældende afgørelser							
<i>Straffeloven i alt</i>	67.490	76.574	76.567	74.667	73.515	75.075	74.916
<i>Borgervendt kriminalitet</i>	24.665	24.213	21.990	23.209	25.124	26.847	23.441
Indbrud i beboelse mv. ¹⁾	5.870	5.642	4.385	4.034	3.625	3.323	4.015
Personfarlig kriminalitet ³⁾	9.870	9.788	9.912	10.922	12.906	13.145	11.247
<i>Øvrig straffelov</i>	42.825	52.361	54.577	51.458	48.391	48.228	51.475
Andel af fældende afgørelser, der er truffet inden for 5 måneder fra anmeldelsestidspunktet							
<i>Straffeloven i alt</i>	51,6	43,2	38,6	34,8	32,4	33,6	35,3
<i>Borgervendt kriminalitet</i>	45,2	40,4	40,3	38,1	35,9	35,0	38,1
Indbrud i beboelse mv. ¹⁾	42,4	34,3	34,2	26,9	23,4	26,4	28,2
Personfarlig kriminalitet ³⁾	47,5	44,7	44,6	42,1	44,0	43,2	43,6
<i>Øvrig straffelov</i>	55,5	44,5	37,8	33	30,3	32,6	33,7
Sigtelsesprocent							
<i>Straffeloven i alt</i>	32,5	36,4	35,8	35,1	42,1	44,8	37,7
<i>Borgervendt kriminalitet</i>	19,7	19,1	19,8	21,7	27,6	27,7	23,0
Indbrud i beboelse mv. ¹⁾	16,5	13,3	15,7	12,8	14,3	16,3	14,3
Indbrud i privat beboelse ²⁾	13,9	11,9	12,9	10,9	13,3	11,3	12,4
Personfarlig kriminalitet ³⁾	91,5	84,4	75,7	74,8	76,1	79,0	75,5
Vold	92,2	84	74,8	80,5	79,5	81,2	78,3
<i>Øvrig straffelov</i>	57,7	65	61,7	56,2	63,0	67,8	60,3
Afgørelsesprocent							
<i>Straffeloven i alt</i>	20	23,6	22,7	22,6	24,2	25,5	23,2
<i>Borgervendt kriminalitet</i>	11,1	12	10,5	11,5	14,0	15,9	12,0
Indbrud i beboelse mv. ¹⁾	8,7	9,6	7,5	7,7	7,8	8,1	7,7
Personfarlig kriminalitet ³⁾	54,1	51,9	41,9	38,3	43,1	42,5	41,1
<i>Øvrig straffelov</i>	37,6	42,9	42,5	40	38,8	38,8	40,4

Kilde: POLSAS/OLKView - sidste tal.

1) Omfatter samtlige typer af indbrud i beboelse mv., herunder indbrud i privat beboelse, indbrud i fritidshuse, indbrud i garage/udhus, tyveri, trick-tyveri i beboelse, hæleri mv.

2) Indbrud i privat beboelse omfatter alene indbrud i villa, lejlighed, værelse og landejendom.

3) Kriminalitetsarten Personfarlig kriminalitet

² Omfatter samtlige straffelovsovertrædelser, bortset fra brugstyveri af cykler, knallerter og lignende, der ikke grundregistreres i POLSAS, men derimod i et særskilt centralt register. Kun i de tilfælde, hvor der rejses sigtelse, vil brugstyverier af cykler mv. fremgå af POLSAS.

Udviklingen i straffelovskriminaliteten

Antallet af anmeldelser for overtrædelse af straffeloven er faldet med 9.683 anmeldelser fra 2018 til 2019 svarende til et fald på 3,2 pct. I forhold til antallet af straffelovsanmeldelser i 2016 på 337.145 er anmeldelsestallet i 2019 faldet med 42.432 anmeldelser svarende til 12,6 pct. Udviklingen fra 2018 til 2019 skyldes primært et fald i antallet af anmeldelser om hhv. tyveri fra borger, tyveri fra personbil og fra varebil, butikstyveri samt indbrud i erhvervsjendom og beboelse mv. Derimod er antallet af anmeldelser om be- drageri, sædelighed, anden forbrydelse og personfarlig kriminalitet steget.

I 2019 blev der rejst 132.076 sigtelser for overtrædelse af straffeloven, hvilket er en stigning på 3,0 pct. i forhold til 2018. Udviklingen i såvel antallet af anmeldelser som i antallet af rejste sigtelser har betydet, at sigtelsesprocenten³ er steget fra 42,1 pct. i 2018 til 44,8 i 2019. Fra 2018 til 2019 er sigtelsesprocenten således steget med 2,7 procentpoint.

Antallet af anmeldelser om borgervendt kriminalitet er i 2019 faldet med 6,1 pct. I forhold til 2018 og er på det laveste niveau i perioden 2014-2019. Samtidig er antallet af rejste sigtelser for borgervendt kriminalitet faldet med 6,0 pct. i forhold til 2018. Udviklingen i antallet af anmeldelser og sigtelser for borgervendt krimi- nalitet betyder, at sigtelsesprocenten er steget marginalt med 0,1 procentpoint fra 2018 til 2019.

Antallet af anmeldelser om personfarlig kriminalitet, herunder drab, vold, brandstiftelse og trusler, er i 2019 steget med 984 anmeldelser i forhold til 2018, hvor der var 29.944 anmeldelser. Det svarer til en stigning på 3,3 pct. Antallet af sigtelser for personfarlig kriminalitet er i 2019 steget med 7,3 pct. i forhold til 2018, og sigtelsesprocenten er steget med 2,9 procentpoint i samme periode. Hovedparten af den personfarlige kriminalitet udgøres af vold. Således er antallet af anmeldelser om vold i 2019 steget med 743 anmeldelser svarende til 3,5 pct. flere anmeldelser i forhold til 2018. Samtidig er antallet af sigtelser for vold i 2019 steget med 5,8 pct., og på den baggrund er sigtelsesprocenten i 2019 steget med 1,8 procentpoint i forhold til 2018.

Politiet har gennem en årrække haft et stærkt fokus på bekæmpelsen af indbrud i privat beboelse. Det kan i den forbindelse konstateres, at denne type indbrudskriminalitet i 2019 er faldet for 8. år i træk. I 2019 modtog politiet således 24.810 anmeldelser om indbrud i privat beboelse, hvilket er et fald på 14,5 pct. i forhold til 2018. Samtidig er antallet af sigtelser faldet med 27,0 pct. fra 2018 til 2019. Sig- telsesprocenten er på den baggrund faldet med 1,9 procentpoint i forhold til 2018.

Udviklingen i antallet af anmeldelser med fældende afgørelser og sagsbehandlingstider

Antallet af anmeldelser for overtrædelse af straffeloven, hvor der er truffet en fældende afgørelse, var i 2019 steget med 2,1 pct. i forhold til 2018. Antallet af anmeldelser med en fældende afgørelse vedr. bor- gervendt kriminalitet er steget med 6,9 pct. i forhold til 2018.

Ses der på udviklingen i afgørelsesprocenten, dvs. forholdet mellem antallet af anmeldelser og antallet af anmeldelser, hvor der er truffet en fældende afgørelse, kan det konstateres, at denne er steget med 1,3 procentpoint fra 2018 til 2019. Andelen af fældende afgørelser, der træffes inden for fem måneder fra an- meldelsestidspunktet, er i 2019 steget med 1,1 procentpoint i forhold til 2018.

Udviklingen i den samlede sagsportefølje

For så vidt angår sagsportefølje (antal sigtelser for såvel straffelov som særlove), er der sket et fald fra 2018 til 2019 på 1,1 pct., når der ses bort fra sager vedr. færdsel. Ses der alene på sigtelser for overtrædelse af straffeloven, er der som anført ovenfor sket en stigning på 3,0 pct. Det samlede antal sigtelser inkl. færdsel er faldet marginalt med 0,2 pct., jf. tabel 2.7 nedenfor. Antallet af sigtelser er steget inden for sagsområ- derne "Økonomisk kriminalitet", "Øvrig straffelov", "Vold", "Narkotika og smugling" samt "Drab, brand mv." Denne stigning er volumenmæssigt særligt sket inden for sagsområderne "Økonomisk kriminalitet" og "Øv- rig straffelov", der fra 2018 til 2019 er steget med hhv. 7.360 og 2.583 sigtelser svarende til stigninger på hhv. 21,0 og 11,2 pct.

Inden for sagsområderne "Øvrige særlov", "Sædelighed", "Tyveri", "Indbrud" og "Røveri" er antallet af sig- telser faldet. Særligt på områderne "Øvrige særlov" og "Sædelighed" er der volumenmæssigt sket et større fald på henholdsvis 8.778 og 3.641 sigtelser svarende til 10,0 og 45,1 pct.

³ Sig- telsesprocenten beregnes som forholdet mellem antallet af anmeldelser og sigtelser i hvert af årene.

For så vidt angår faldet i antallet af sigtelser for sædelighed, kan en stor del af dette fald forklares med nogle meget store sagskomplekser i 2018, eksempelvis den såkaldte Umbrella-sag om deling af børneporno via Facebook.

Tabel 2.7. Udviklingen i sagsproduktionen (antal sigtelser)

Sagsområder	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2018-2019
Drab, brand mv. ¹⁾	901	779	923	881	1.193	1.215	1,8%
Vold	12.640	12.001	13.348	16.390	17.027	18.012	5,8%
Sædelighed	2.120	2.228	2.908	3.930	8.072	4.431	-45,1%
Røveri	1.600	1.546	1.388	1.523	1.500	1.277	-14,9%
Indbrud	9.676	7.850	7.758	6.343	7.158	6.642	-7,2%
Tyveri	40.244	32.065	32.882	30.238	30.343	28.605	-5,7%
Økonomisk kriminalitet	24.181	40.456	40.051	35.108	39.733	47.093	18,5%
Narkotika og smugling	29.043	24.464	23.095	29.686	30.519	31.843	4,3%
Øvrig straffelov, herunder brugstyveri	18.834	20.958	22.591	22.963	23.092	25.675	11,2%
Øvrige særlove	59.615	59.993	64.086	74.594	88.035	79.257	-10,0%
Total ekskl. færdsel	198.854	202.340	209.030	221.856	246.672	244.050	-1,1%
Færdsel	475.017	596.685	676.111	713.756	671.184	671.837	0,1%
Total inkl. færdsel	673.871	799.025	885.141	935.412	917.856	915.887	-0,2%
Antal sigtelser (straffelov)	109.649	117.779	120.645	116.100	128.226	132.076	3,0%

1). Drab mv. omfatter bl.a. manddrab, forsøg på manddrab og brandstiftelse

2.4.2.3. Resultatopgørelse for mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden

De væsentligste mål for anklagemyndigheden i 2019 er fastsat i mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden.

Justitsministeriets koncerns mission og vision sætter rammen og retningen for politiets og anklagemyndighedens strategier og mål for 2019. Anklagemyndighedens strategiske arbejde tager afsæt i at indfri Justitsministeriets koncerns overordnede mission og vision samt anklagemyndighedens og politiets fælles mission og vision. Mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden er koordineret med mål- og resultatplanen for politiet, så de to planer tilsammen udgør det samlede styringsgrundlag for politiet og anklagemyndigheden i 2019. Anklagemyndighedens mål- og resultatplan er udmøntet i nedenstående fem strategiske mål:

1. Effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne i straffesagskæden (vægt 35 pct.)
2. Styrket informations- og datasikkerhed (vægt 10 pct.)
3. Åben og borgerrettet opgaveløsning (vægt 20 pct.)
4. Høj kvalitet i sagsbehandlingen og styrkelse af SØIK (vægt 20 pct.)
5. Forbedret produktivitet (vægt 15 pct.)

Anklagemyndigheden har i 2019 opnået fuld målopfyldelse af tre mål og delvis målopfyldelse af to mål. Samlet set er målopfyldelsen i mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden for 2019 på 75 pct., hvoraf flere delmål kategoriseres som ikke opfyldt, hvor de dog hver især i nogen grad var opfyldt, hvilket kunne have været bedre. Målopfyldelsen vurderes at være tilfredsstillende.

Resultaterne er uddybet i afsnit 4.7.2, og udvalgte mål og delvist opfyldte resultatkrav er nærmere analyseret nedenfor.

Mål 1. Effektiv sagsbehandling af straffesager på tværs af myndighederne i straffesagskæden

Anklagemyndigheden spiller en vigtig rolle på den flerårige koncernfælles dagsorden i forhold til at få nedbragt sagsbehandlingstiden i straffesager. Derfor havde anklagemyndigheden seks resultatkrav for den samlede straffesagsbehandling. Heraf blev fire af de seks mål opfyldt eller 20 pct. målopfyldelse.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning, var i 2019 på 316 dage. Resultatkravet var, at sagsbehandlingstiden skulle være faldet med 10 pct. i 2019 (ca. 30 dage eller til 278 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016. Målet er derfor ikke opfyldt.

For VVV-sager (vold-, våben- og voldtægtssager) var målet en fristoverholdelse i mindst 75 pct. af sagerne. Andelen af VVV-sager behandlet inden for fristen var på 80,5 pct. i 2019. Målet er derfor opfyldt.

For sager, der skal i Ungdomskriminaltetsnævnet, var målet, at der skulle rejses tiltale senest 30 dage efter sigtelsestidspunktet i mindst 75 pct. af sagerne. Fristen blev overholdt i 73 pct. af de sager, der skulle i Ungdomskriminaltetsnævnet. Målet er derfor ikke opfyldt.

For de bidrag, Rigsadvokaten skal afgive til Justitsministeriet, var resultatkravet, at høringsfristen skulle overholdes i 90 pct. af alle høringer over aktindsigtssager. Fristen blev overholdt i 93 pct. af bidragene. Målet er derfor opfyldt.

For straffesager i politikredsene var målet, at der skulle rejses tiltale eller træffes anden afgørelse i mindst 60 pct. af alle sigtelser (ekskl. færdsel) senest 60 dage efter sigtelsestidspunktet. Andel straffesager behandlet inden for fristen var på 61,9 pct. i 2019. Målet er derfor opfyldt.

For beholdningen af sigtelser uden tiltale (ekskl. færdsel) over var målet, at politikredsene skulle sikre, at den gennemsnitlige alder på verserende sigtelser (ekskl. færdsel) over 18 måneder ikke steg i 2019. Den aktuelle alder på ældste sigtelser uden tiltale var 702 dage i 2019, hvor målet var under 743 dage. Målet er derfor opfyldt.

Mål 2: Styrket informations- og datasikkerhed

Der blev opstillet to mål for anklagemyndighedens arbejde i 2019 med hensyn til at styrke koncernens datahåndtering og informationssikkerhed. De to mål er opfyldt svarende til 10 pct.

Formålet vedr. målet om Informationssikkerhed var, at kortlægning i forbindelse med hovedundersøgelsen om Justitsministeriets datasikkerhed skulle være færdiggjort ved udløbet af 3. kvartal 2019. Forundersøgelsen blev tilendebragt i februar 2019. Herefter blev udbud af hovedundersøgelsen offentliggjort i april måned. Navnlige på grund af folketingsvalget blev der først den 26. september 2019 valgt en leverandør. Det vurderes, at anklagemyndigheden har opfyldt målet idet anklagemyndigheden inden for tidsfristen har leveret til forberedelsen af datahåndteringsundersøgelsen. Målet er derfor opfyldt.

Anklagemyndigheden har i forbindelse med Digitaliseringsstyrelsens ISO 27001-modenhedsmåling udarbejdet en handlingsplan for udbedring af mangler. Målet i 2019 var at implementere de tiltag i anklagemyndighedens handlingsplan, der havde deadline i 2019. Alle punkter i handlingsplanen er gennemført, og opfølgning på leverandørers beredskabsstyring er fuldt implementeret i Anklagemyndighedens årshjul for sikkerhedsarbejdet i 2020. Målet er opfyldt.

Mål 3: Åben og borgerrettet opgavelesning

Der blev i 2019 opstillet mål for anklagemyndighedens mere generelle borgerrettede opgaver i 2019, som bl.a. skulle skabe øget åbenhed om arbejdet med at sikre legalitet og kvalitet samt håndtere fejl og kvalitetsudfordringer i straffesagsbehandlingen over for borgerne. Derudover skulle anklagemyndigheden bl.a. styrke vejledningen til ofre for kriminalitet som led i regeringens udspil om nærhed og tryghed samt videreføre det tværgående arbejde i koncernen om god adfærd, kultur og værdier. Der blev opstillet tre mål, hvoraf ét er fuldt opfyldt svarende til 10 pct.

Anklagemyndighedens tilsynsopgave er væsentlig for at sikre retssikkerheden i straffesagsbehandlingen. I 2019 blev tilsynet målrettet de områder, hvor der er størst risiko for væsentlige fejl for så vidt angår kvaliteten og legaliteten af straffesagsbehandlingen. Rigsadvokaten offentliggør og afrapporterer resultaterne af tilsynsarbejdet, herunder identificerede fejl og kvalitetsudfordringer samt anbefalinger og initiativer til håndtering heraf, efter den fastlagte tilsynsplan. Målet er således opfyldt for hele året.

Som led i udspillet om tryghed og nærhed opdaterede Rigsadvokaten inden udgangen af 1. halvår 2019 koncepter for breve til ofre og vejledningsmateriale til ofre. Rigsadvokaten har også sammen med Rigspolitiet gennemført en tilfredshedsundersøgelse af brugervenligheden af vejledningsmaterialet på hjemmesiderne. Som del af informationsoverblikket blev der udarbejdet en ny webside til ofre på www.politi.dk/ofre. E-læringskurset blev lanceret i december 2019. Målet blev kun delvist opfyldt for hele året, da implementering af koncepter for breve til ofre blev forsinket, ligesom alle anklagere ikke fik gennemført e-læringskurset inden årets udgang. Målet er derfor samlet set ikke opfyldt.

Rigsadvokaten oversendte den 15. januar 2019 en status for implementeringen af de tiltag, der fremgår af Rigsadvokatens redegørelse af 15. august 2019 om opfølgning på Tibetkommissionens beretning mv., til Justitsministeriet. Fornyet status blev oversendt til Justitsministeriet den 26. juni 2019. Rigsadvokaten oversendte den 17. marts 2019 en handleplan for anklagemyndighedens videre arbejde med god adfærd, kultur og værdier i 2019 til Justitsministeriet. Rigsadvokaten har i 2019 arbejdet med de i handleplanen beskrevne leverancer med henblik på gennemførelse i 2019. To delleverancer – hvoraf den ene er delvist opfyldt – er ikke opfyldt, hvorfor målet samlet set ikke er opfyldt.

Mål 4: Høj kvalitet i sagsbehandlingen og styrkelse af SØIK

I anklagemyndighedens arbejde med kvalitet i straffesagsbehandlingen var der også i 2019 fokus på domfældelsesprocenten, de regionale statsadvokaters behandling af tiltaleindstillinger og hvidvaskområdet i SØIK.

For domfældelsesprocenten i straffelovssager var målet, at domfældelsesprocenten skulle fastholdes på 90 pct. (+/- 5). Domfældelsesprocenten i 2019 var på 86,7 pct., hvilket primært skyldes frifindelse i to store sagskomplekser. Målet er dermed opfyldt.

For tiltaleindstillinger ved de regionale statsadvokaturer var målet, at 80 pct. af alle tiltaleindstillinger i 2019 skulle afgøres inden 60 dage fra modtagelsen af sagen. Andelen af tiltaleindstillinger afgjort inden 60 dage var i 2019 på 95,4 pct. Målet er dermed opfyldt for 2019.

For sagsbehandlingen og styrkelsen af SØIK var målet, at inden for to arbejdsdage skulle 90 pct. af hvidvaskindberetningerne være elektronisk screenet ved hjælp af de forskellige værktøjer, som Hvidvasksekretariatet havde til rådighed, og de herved identificerede underretninger skulle være visiteret manuelt af Hvidvasksekretariatet. Hvidvasksekretariatet i SØIK har i 2019 samlet modtaget 53.454 underretninger. Alle underretninger er elektronisk screenet inden for to arbejdsdage med henblik på udfindelse af relevante underretninger til manuel gennemgang. De udfundne underretninger gennemgås i praksis af en medarbejder inden for to arbejdsdage. Målet er opfyldt for 2019.

Styrkelsen af hvidvaskområdet i SØIK i finanslovsaftalen for 2019 er organisatorisk implementeret, og målet var, at det var implementeret senest 1. juli 2019. Endvidere var målet, at SØIK inden udgangen af 2019 havde indledt mindst 10 hvidvask-efterforskninger baseret på underretninger indgivet til Hvidvasksekretariatet. SØIK har i 1. halvår 2019 tilført ca. 30 yderligere årsværk til hvidvaskområdet, herunder til efterforskning af en række større sagskomplekser om formodet hvidvask. Der blev endvidere pr. 1. juni 2019 etableret en særlig efterforskningsgruppe med ansvar for efterforskning af sager om hvidvask. Den organisatoriske styrkelse af hvidvaskområdet er således fuldt implementeret. Der er iværksat efterforskning i 110 sager, heraf 13 sager om overtrædelse af hvidvaskbestemmelsen i straffelovens § 290a. De øvrige sager vedrører overtrædelse af hvidvaskloven, hvoraf langt størstedelen er sager om overtrædelse af det såkaldte kontantforbud. Målet vedrører begge typer af sager, og det er således mere end opfyldt.

Alle fire resultatkrav er opfyldt.

Mål 5: Forbedret produktivitet

For anklagemyndighedens arbejde med effektiviteten i straffesagsbehandlingen blev der for 2019 opstillet mål for produktiviteten ved anklagemyndigheden i politikredsene, de regionale statsadvokaturer og ved Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet.

I 2019 var målet, at produktiviteten i de regionale statsadvokaturer og politikredsene skulle forbedres med hver 6 pct. i forhold til 2015, samt at produktiviteten i SØIK skulle forbedres med 7 pct. i forhold til 2016. Produktiviteten opgøres som stykprisen for en standardsag, og indeks for udviklingen i stykpriserne fremgår af tabel 2.8.

Tabel 2.8. Indeks for udviklingen i anklagemyndighedens stykpriser

Stykpris (Kr.)	2015	2016	2017	2018	2019
Regionale statsadvokaturer	100,0	94,8	100,6	93,7	88,8
Politikredse	100,0	95,9	92,2	85,8	85,9
SØIK	-	100,0	89,0	93,9	91,4

Målene for udviklingen i produktiviteten er opnået for både politikredsene, de regionale statsadvokaturer og SØIK. Produktiviteten er steget med 14,1 pct. for politikredsene og 11,2 pct. for de regionale statsadvokaturer siden 2015, mens produktiviteten for SØIK er steget med 8,6 pct. siden 2016.

Alle tre resultatkrav er opfyldt.

2.4.2.4. Udviklingen i anklagemyndighedens centrale nøgletal

Tabellerne 2.9 og 2.10 viser udviklingen i anklagemyndighedens sagsproduktion, omkostninger og produktivitet i årene 2015-19 for hhv. politikredsene og de regionale statsadvokaturer.

Tabel 2.9. Udviklingen i anklagemyndighedens produktivitet i politikredsene

	2015	2018	2017	2018	2019
Vægtet sagsproduktion¹⁾					
Vægtede tiltaler (AM)	59.046	62.926	63.715	70.142	69.182
Vægtede øvrige afgørelser	19.739	22.092	22.988	25.651	31.130
Vægtede kendelser	13.021	12.700	15.756	14.471	14.762
Vægtede domme	61.291	62.792	64.042	69.835	74.791
Vægtet sagsproduktion i alt	153.096	160.510	166.501	180.100	189.866
Lønomkostninger (Mio. kr. 2019-PL)	407,9	410,2	409,2	411,9	434,8
Stykpris (Kr. 2019-PL)²⁾	2.864	2.555	2.458	2.287	2.290

1). Den vægtede sagsproduktion opgøres i antal standard-sager, hvor en standard-sag svarer til at vurdere tiltalespørgsmål og udarbejde et anklageskrift i et voldsforhold. Et forhold rejses for hvert strafbart forhold i en straffesag, hvorfor der kan være flere forhold i én straffesag, der fører til dom.

2) Produktiviteten for kredsen opgøres eksklusiv øvrig drift, da dette ikke indgår i den bevilling, som Rigsadvokaten giver til politikredsene. Derfor afviger omkostningerne fra det der er anført i tabel 2.3.

I politikredsene er sagsproduktionen steget hvert år siden 2015, og særligt antallet af tiltaler og domme er steget, men også antallet af øvrige afgørelser er steget fra 2018 til 2019. Stigningen fra 2015 til 2019 i den samlede vægtede sagsproduktion er på 24 pct., hvilket således kan forklare hovedparten af den forbedrede produktivitet fra 2015 til 2019 i politikredsene. Lønomkostningerne er ligeledes steget, men dog mindre end sagsproduktionen. Den stigende produktivitet skal ses i forhold til en stigende sagsbeholdning, stigende sagsbehandlingstider og grundlæggende et stigende fokus på at behandle flere sager. Anklagemyndigheden har siden 2015 forbedret produktiviteten og derudover haft et ikke ubetydeligt merforbrug ud over bevillingen i 2019, men dette har ikke været tilstrækkeligt til at opnå balance mellem indgående og udgående sager.

Tabel 2.10. Udviklingen i anklagemyndighedens produktivitet hos de regionale statsadvokater

	2015	2016	2017	2018	2019
Vægtet sagsproduktion¹⁾	5.137	5.027	4.905	5.214	5.479
Omkostninger (Mio. kr. 2019-PL)	62,0	62,4	61,0	59,4	59,1
Stykpris (Kr. 2019-PL)²⁾	12.155	12.416	12.427	11.392	10.792

1). Den vægtede sagsproduktion omfatter kerneproduktionen i de regionale statsadvokaturer bortset fra assistance til politikredsene samt tilsyns- og kvalitetsudvikling. Den vægtede sagsproduktion opgøres som antal ankesager.

2). Stykprisen for 2015 er korrigeret for, at omfanget af ankesager løst af medhjælpere var større i 2015.

Produktiviteten i de regionale statsadvokaturer faldt i 2016 og 2017, mens den steg i 2018 og 2019. Den vægtede sagsproduktion er steget i 2019 samtidig med, at omkostningerne er uændrede, hvilket betyder, at produktiviteten er steget med 11,2 pct. fra 2015 til 2019.

2.5. Forventninger til det kommende år

2.5.1. Økonomiske forventninger til det kommende år

Tabel 2.11. Forventninger til det kommende år

(Mio. kr.)	Regnskab 2019	Grundbudget 2020
Bevilling og øvrige indtægter ¹⁾	-11.409,9	-11.621,0
Udgifter	11.566,5	11.650,1
Resultat	146,6	29,1

1). Inkl. forventede tillægsbevillinger.

I 2020 forventer politiet og anklagemyndigheden på nuværende tidspunkt et merforbrug på knap 30 mio. kr. i forhold til bevillingen og øvrige indtægter inkl. forventede tillægsbevillinger på 141,5 mio. kr. Merforbruget kan henføres til en styrkelse af SØIK.

Stigningen i bevilling og øvrige indtægter og udgifter fra 2019 til 2020 kan, udover generelle prls- og lønstigninger, bl.a. henføres til meroptag på Politiskolen i medfør af aftalen om finansloven for 2020.

2.5.2. Politiets forventninger til det kommende år

Politiet skal gennem sin opgavevaretagelse støtte op om Justitsministeriets mission og vision samt politiets og anklagemyndighedens fælles mission og vision. Den seneste flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden udløb i 2019, og i løbet af 2020 skal der indgås en ny flerårsaftale for politiet. På den baggrund tager politiets opgavevaretagelse i 2020, ud over overordnet mission og vision, udgangspunkt i politiets virksomhedsstrategi og i de rammer, der er fastlagt i den seneste flerårsaftaleperiode. Det betyder bl.a., at en række prioriteringer videreføres herunder, at der er et stærkt fokus på bekæmpelse af den borgervendte kriminalitet og på at nedbringe sagsbehandlingstiden og beholdningen, særligt inden for den personfarlige kriminalitet, jf. handleplan herom.

2.5.3. Anklagemyndighedens forventninger til det kommende år

Anklagemyndigheden skal gennem sin opgavevaretagelse støtte op om Justitsministeriets mission og vision samt politiets og anklagemyndighedens fælles mission og vision. Den seneste flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden udløb i 2019, og i løbet af 2020 skal der indgås en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden. På den baggrund vil anklagemyndigheden udover den overordnede mission og vision tage udgangspunkt i anklagemyndighedens strategier og de fastsatte rammer. Det betyder, at anklagemyndigheden i 2020 fortsat vil have fokus på at sikre en effektiv sagsbehandling herunder særligt den personfarlige kriminalitet, med det formål at nedbringe sagsbeholdning og sagsbehandlingstider.

Siden 2015 har anklagemyndigheden modtaget flere sigtelser fra politiet, end det har været muligt at behandle. Dette har medført en stigende sagsbeholdning, stigende sagsbehandlingstider og grundlæggende et stigende pres på at behandle flere sager. Anklagemyndigheden har i samme periode forbedret produktivitet og derudover særligt i 2019 haft et ikke ubetydeligt merforbrug ud over bevillingen, men dette har ikke været tilstrækkeligt til at sikre behandling af det stigende antal sigtelser.

En netop afsluttet fastholdelses- og rekrutteringsanalyse har afdækket, at det stigende sagspres i anklagemyndigheden påvirker medarbejdernes trivsel og motivation. Analysen har afdækket, at om end de erfarne medarbejdere ikke for nuværende forlader anklagemyndigheden, har det anvendte merforbrug ført til ansættelse af næsten udelukkende nye anklagerfuldmægtige, hvilket igen har forrykket forholdet mellem nye og erfarne medarbejdere og gjort uddannelsespresset på de erfarne større.

Derudover vil teledata-sagen betyde et øget ressourcetræk i anklagemyndigheden i 2020, da anklagemyndigheden vil skulle udlåne anklagere til gennemgangen af straffesager.

Anklagemyndigheden tilføres 50 mio. kr. på finansloven for 2020. Det skal bl.a. bidrage til at nedbringe sagsbehandlingstiden i straffesager i anklagemyndigheden. Der afsættes 50 mio. kr. i 2020, svarende til en forøgelse på i størrelsesordenen 60 anklagerårsværk. Det bemærkes i den forbindelse, at udmøntningen af disse nye årsværk skal ske ved nyansættelser, idet der ikke kan ansættes erfarne anklagerressourcer på anden vis. Dette betyder, at effekten af den ved finansloven for 2020 tildelte merbevilling i 2020 er usikker, og det er forventningen, at der først tidligst sidst på året vil kunne spores en bedring.

3. REGNSKAB

3.1. Anvendt regnskabspraksis

Regnskabet for politiets og anklagemyndighedens driftsbevillinger § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv., § 11.23.04. Den Centrale Anklagemyndighed, § 11.23.05. Politiklagenævnet (ophørt, men egenkapitalen er ikke endeligt nulstillet) og § 11.23.16. Politiets Efterretningstjeneste aflægges efter de omkostningsbaserede regnskabsprincipper i overensstemmelse med det af Folketingets Finansudvalg tiltrådte Akt. 163 af 24/6 2004, regnskabsbekendtgørelsen (bkg. nr. 116 af 19. februar 2018), Økonomisk Administrativ Vejledning (<https://modst.dk/oekonomi/OEAV/>) og Moderniseringsstyrelsens retningslinjer som angivet i vejledning om årsrapport for statslige institutioner af december 2019.

For øvrige hovedkonti, som henhører under politi- og anklagemyndighedens virksomhed, aflægges regnskabet efter udgiftsbaserede principper.

Politiet og anklagemyndigheden har dispensation fra de gældende regler på følgende områder:

- Ved administration af likvidtetsordningen har politiet og anklagemyndigheden dispensation til at have sammenblandede bogføringskredse ved den daglige registrering af de omkostningsbaserede og udgiftsbaserede registreringer.
- Politiet og anklagemyndigheden har dispensation fra cirkulære nr. 24 af 20. april 2010 om betalingskort, så det er tilladt til at hæve kontanter på betalingskortet i Danmark ved håndtering af asylsager.
- Politiet og anklagemyndigheden har dispensation fra Budgetvejledningens afsnit 2.4.7 om ikke-fradragsberettiget købsmoms, så der er mulighed for afløftning af moms på anskaffelse og drift af alle motorkøretøjer bortset fra biler til chaufførtjenesten og sagsbehandlerbiler.
- Den økonomiske levetid på visse anlægsaktiver, f.eks våben og patruljevogne, afviger fra de generelle økonomiske levetider.
- Hensættelse til reetablering af private lejemål indgået før 1. januar 2017 er dispenseret fra reglerne i Moderniseringsstyrelsens vejledning af december 2016 om hensatte forpligtelser.

Politiet og anklagemyndigheden aktiverer administrativt IT-udstyr og våben som anlægsaktiver ved bunkning af de kvartalsvise anskaffelser med enhedspriser under 50.000 kr. (ekskl. moms).

Politiet og anklagemyndigheden har ændret beregningsgrundlaget for ferlepengeforpligtelsen i 2019, så der er korrigeret for udbetaling af engangsvederlag vedrørende merarbejde mv. udbetalt i december måned, da engangsvederlag til merarbejde mv. ikke er ferleberettiget. I lighed med tidligere år er der endvidere korrigeret for ekstraordinære udbetalinger af tilgodehavende frihed, som er sket i henhold til bevilling tildelt ved Akt. nr. 160 af 19. september 2019, samt for udbetaling af ekstraordinære engangsvederlag i anklagemyndigheden i henhold til Akt. nr. 1 af 1. oktober 2019. Korrektionerne er foretaget med henblik på skabe et mere retvisende beregningsgrundlag for ferlepengeforpligtelsen. Ændringen af beregningsgrundlaget har medført en samlet driftspåvirkning på 44,8 mio. kr. i forhold til tidligere års regnskabspraksis.

I 2018 blev der indført regler om, at restancer overført til Gældsstyrelsen skal kursreguleres ved udgangen af hvert kvartal, ligesom rentetilskrivninger, provenu mv. skal registreres i regnskabet. Derudover blev den korrigerede primoværdi af de overførte restancer bagført som primokorrektioner. Politiets restancer overført til Gældsstyrelsen, som bliver overført systemmæssigt fra politiets bødesystem, er ikke omfattet af de nye registreringsregler, da politiet og Gældsstyrelsen har indgået aftale om, at de inddrevne restancer ikke skal overføres tilbage til politiet. De inddrevne restancebeløb skal i stedet overføres direkte til statskassen. De nye regler gælder alene restancer, som overføres til Gældsstyrelsen ved manuel indberetning i Fordringshaverportalen, da inddrevne restancer tilbagebetales til politiet. Da der er tale om restancer på det udgiftsbaserede område, påvirker de nye registreringsregler hovedkonto 11.21.21. Strafferetspleje mv., 11.23.02. Bøder, parkeringsafgifter, salg af pas, køreprøver og kørekort mv. og 11.23.11. Erstatning til ofre for forbrydelser. Politiets og anklagemyndighedens omkostningsbaserede regnskab er ikke påvirket af de nye registreringsregler for restancer. Nedenstående tabel viser de primoposteringer vedr. beholdningen pr. 1. januar 2018, der blev gennemført i 2018, og som påvirkede de samlede tilgodehavender for de udgiftsbaserede bevillinger:

(Mio. kr.)	11.21.21. Strøfferets- pleje mv.	11.23.02. Bøder, parke- ringsafgifter, slag afpas mv.	11.23.11. Erstatning til ofre for forbrydelser	I alt
Restante skatter og afgifter		0,2	-	0,2
Nedskrivning på skatter og afgifter		-0,1	-	-0,1
Nedskrivning på debitorer	-9,3		-14,5	-23,8
Egenkapital	-3,6	-0,1	-4,4	-8,1
Debitorer til inddrivelse	12,9		19,0	31,9

De hensatte forpligtelser indregnet i regnskabet er baseret på et skøn. Ved regnskabsårets afslutning var der i enkelte tilfælde ikke modtaget fakturaer fra leverandøren vedr. varer og tjenesteydelser leveret i 2019 eller indhentet indtægtsgrundlag for lønrefusioner vedr. 2019. I disse tilfælde er udgifter og indtægter indregnet i regnskabet baseret på et skøn.

Fra 1. januar 2016 har Moderniseringsstyrelsen stillet krav om, at der skal ske en regnskabsmæssig registrering af generelle fællesomkostninger som led i den sammenhængende styring. Der er bl.a. indført et krav om, at der for alle driftsbevillinger skal registreres løbende forbrug på en tvungen regnskabsmæssig dimension, FL-formål, som viser forbruget på generelle fællesomkostninger i forhold til forbruget på de aktiviteter, der vedrører virksomhedens kerneopgaver. Politiet og anklagemyndigheden afviger på visse områder fra definitionen af, hvad der vedrører generelle fællesomkostninger vedr. omkostninger til ledelse og hjælpefunktioner som beskrevet i regnskabsinstruksen. Politiet og anklagemyndigheden foretager en årlig omfordeling og omkontering på FL-formål.

3.2. Resultatopgørelse mv.

3.2.1. Resultatopgørelse

Tabel 3.1. Resultatopgørelse ¹⁾

Note	(Mio. kr.)	Regnskab 2018	Regnskab 2019	Budget 2020 ²⁾
Ordinære driftsindtægter				
Indtægtsført bevilling				
	Bevilling	-10.786,9	-11.298,1	-11.380,2
	Reserveret af indeværende års bevillinger	-	-	-
	Anvendt af tidligere års bevillinger	-	-	-
	Indtægtsført bevilling i alt	-10.786,9	-11.298,1	-11.380,2
	Salg af varer og tjenesteydelser	-2,3	-2,9	-1,0
	Eksternt salg af varer og tjenester	-2,3	-2,9	-1,0
	Internt salg af varer og tjenester	-	-	-
	Tilskud til egen drift	-	-	-0,1
	Øvrige driftsindtægter	-	-	-
	Gebyrer	-11,8	-10,3	-13,2
	Ordinære driftsindtægter i alt	-10.801,0	-11.311,3	-11.394,5
Ordinære driftsomkostninger				
	Ændring i lagre	-	-	-
	Forbrugsomkostninger	-	-	-
	Husleje	484,9	518,4	480,5
	Forbrugsomkostninger i alt	484,9	518,4	480,5
	Personaleomkostninger			
	Lønninger	6.898,1	7.307,5	-
	Pension	967,7	1.030,7	-
	Lønrefusion	-219,7	-232,1	-
	Andre personaleomkostninger	6,2	14,1	-
	Personaleomkostninger i alt	7.652,3	8.120,2	8.104,1
1	Af- og nedskrivninger	313,7	349,3	282,1
	Internt køb af varer og tjenesteydelser	331,5	351,1	-
	Andre ordinære driftsomkostninger	1.942,6	2.025,4	2.442,3
	Ordinære driftsomkostninger i alt	10.724,9	11.364,3	11.309,8
	Resultat af ordinær drift	-76,0	53,0	-85,5
Andre driftsposter				
	Andre driftsindtægter	-71,7	-71,7	-52,8
	Andre driftsomkostninger	96,1	104,0	97,0
	Resultat før finansielle poster	-51,6	85,3	-41,3
Finansielle poster				
	Finansielle indtægter	-20,7	-26,9	-13,3
	Finansielle omkostninger	74,0	88,3	54,6
	Resultat før ekstraordinære poster	1,7	146,6	-
Ekstraordinære poster				
	Ekstraordinære indtægter	-	-	-
	Ekstraordinære omkostninger	-	-	-
	Årets resultat	1,7	146,6	-

1). Resultatopgørelsen omfatter hovedkonto 11.23.01, 11.23.04 og 11.23.16.

2). Budgettallene for 2020 er baseret på de senest indlæste bevillingstal i SKS for 2020.

3.2.2. Resultatdisponering

Tabel 3.2. Resultatdisponering

	(Mio.kr.)
Disponeret til bortfald	-
Disponeret til udbytte til statskassen	-
Disponeret til overført overskud	-146,6

Politiets og anklagemyndighedens merforbrug udgjorde i 2019 i alt 146,6 mio. kr. Det overførte underskud på 146,6 mio. kr. videreføres under egenkapitalen, jf. afsnit 3.4.

3.2.3. Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodeafgrænsningsposter

Tabel 3.3. Tilbageførte hensættelser og periodiseringsposter

Kategori	Mio.kr.
Bygningsvedligehold	1,4
Bygningsdrift	1,4
Licenser	0,1
Falck (transport af køretøjer)	0,6
AV-udstyr	0,2
It-konsulenter	0,2
It-software	1,4
Forsvarskommandoen vedr. midlertidig politiskole	0,9
Relseomkostninger	0,1
Løn og pension	0,5
Kantine og rengøring	0,4
Teleydelser	8,4
Øvrige tjenesteydelser	1,1
Refusioner 4. kvartal 2018	-8,3
I alt	8,5

Tabel 3.3 indeholder ikke de løbende reguleringer af kontinuerlige eller flerårige hensatte forpligtelser til åremål og reetableringsforpligtelse og fratrædelsesordninger og visse enkeltstående hensættelser. Reguleringen af de hensatte forpligtelser og de periodiserede indtægter og udgifter fremgår af note 3. Hensatte forpligtelser.

De tilbageførte hensættelser og periodiserede udgifter og indtægter er tilbageført i takt med, at fakturaer og indtægtsgrundlaget er modtaget, og betaling har fundet sted.

3.3. Balancen

Tabel 3.4. Balancen ¹⁾

Note	Aktiver (Mio. kr.)	2018	2019	Note	Passiver (Mio. kr.)	2018	2019
	Anlægsaktiver				Egenkapital		
1	Immaterielle anlægsaktiver				Reguleret egenkapital (Startkapital)	-175,4	-175,4
	Færdiggjorte udviklingsprojekter	177,3	141,3		Opskrivninger	-	-
	Erhvervede koncessioner, patenter mv.	42,5	50,9		Reserveret egenkapital	-	-
	Udviklingsprojekter under opførelse	80,9	93,8		Bortfald	-	-
	Immaterielle anlægsaktiver i alt	300,7	286,0		Udbytte til staten	-	-
2	Materielle anlægsaktiver				Overført overskud	-206,3	-59,6
	Grunde, arealer og bygninger	292,0	299,1		Egenkapital i alt	-381,7	-235,0
	Infrastruktur	-	-	3	Hensatte forpligtelser	-119,5	-139,1
	Transportmateriel	213,2	252,3		Langfrist. gældsposter		
	Produktionsanlæg og maskiner	41,2	53,1		FF4 Langfristet gæld	-1.037,9	-1.138,9
	Inventar og IT-udstyr	186,5	196,8		Donationer	-7,0	-5,3
	Igangværende arbejder for egen regning	31,5	95,1		Prioritetsgæld	-	-
	Materielle anlægsaktiver i alt	764,3	898,4		Anden langfristet gæld	-	-
	Finansielle anlægsaktiver				Langfristet gæld i alt	-1.044,9	-1.144,1
	Statsfor skrivning	175,4	175,4		Kortfristede gældsposter		
	Øvrige finansielle anlægsaktiver	-	-		Leverandører af varer og tjenesteydelser ²⁾	-480,2	-532,6
	Finansielle anlægsaktiver i alt	175,4	175,4		Anden kortfristet gæld ²⁾	-601,0	-589,9
	Anlægsaktiver i alt	1.240,4	1.359,9		Skyldige feriepenge	-1.224,5	-1.263,4
					Reserveret bevilling	-	-
	Omsætningsaktiver				Igangværende arbejder for fremmed regning	-	-
	Varebeholdninger	-	-		Periodeafgrænsningsposter	-	-
	Tilgodehavender ²⁾	286,5	322,3		Kortfristet gæld i alt	-2.307,1	-2.385,9
	Periodeafgrænsningsposter ²⁾	308,0	325,3		Gæld i alt	-3.352,0	-3.530,0
	Værdipapirer	-	-		Passiver i alt	-3.853,2	-3.904,1
	Likvide beholdninger						
	FF5 Uforrentet konto	1.946,9	2.034,2				
	FF7 Finansleringskonto	67,3	-146,0				
	Andre likvider	4,1	8,4				
	Likvide beholdninger i alt	2.018,3	1.896,6				
	Omsætningsaktiver i alt	2.612,8	2.544,2				
	Aktiver i alt	3.853,2	3.904,1				

1). Balancen omfatter hovedkonto 11.23.01, 11.23.04 og 11.23.16.

2). Leverandørgæld og tilgodehavender er korrigeret manuelt i forhold til SKS-tallene pga. af reklassificering af kreditnotaer med hhv. 3,2 mio. kr. i 2018 og 16,5 mio. kr. i 2019. Anden kortfristet gæld, passiver og periodeafgrænsningsposter, aktiver er korrigeret med hhv. 279,8 mio. kr. i 2018 og 290,4 mio. kr. i 2019 ved reklassificering af løn til forudtænkte fra gæld til tilgodehavende periodeafgrænsning.

3.4. Egenkapitalforklaring

Egenkapitalforklaringen nedenfor viser årets ændringer i de enkelte poster på egenkapitalen. Politets og anklagemyndighedens samlede resultat ultimo 2019 udgør et underskud på 146,6 mio. kr. Det samlede overførte overskud udgør i alt 59,6 mio. kr. ultimo 2019. Egenkapitalen udgør i alt 235,0 mio. kr. pr. 31. december 2019 inkl. den regulerede egenkapital.

Tabel 3.5. Egenkapitalforklaring

Egenkapital primo året (Mio. kr.)	2018	2019
Reguleret egenkapital	-175,4	-175,4
+ Ændring i reguleret egenkapital	-	-
Reguleret egenkapital ultimo	-175,4	-175,4
Opskrivninger primo	-	-
+ Ændring i opskrivninger	-	-
Opskrivninger	-	-
Reserveret egenkapital primo	-	-
+ Ændring i reserveret egenkapital	-	-
Reserveret egenkapital ultimo	-	-
Overført overskud primo	-207,9	-206,3
+ Primoregulering/flytning mellem bogføringskredse	-	-
+ Regulering af det overførte overskud	-	-
+ Overført fra årets resultat	1,7	146,6
- Bortfald	-	-
- Udbytte til staten	-	-
Overført overskud ultimo	-206,3	-59,6
Egenkapital ultimo året	-381,7	-235,0
Egenkapital, if. balancen	-381,7	-235,0
Egenkapital i balancen minus egenkapital i egenkapitalforklaring	-	-

Egenkapitalforklaringen i tabel 3.5 er baseret på tallene i Statens Budgetsystem. Der er ikke forskel på den angivne egenkapital i balancen baseret på Statens Koncern System og Statens Budgetsystem, da der ikke har været bortfald af det overførte overskud eller andre ændringer i 2019.

3.5. Likviditet og låneramme

3.5.1. Opfølgning på lånerammen

Tabel 3.6. Udnyttelse af låneramme

(Mio. kr.)	2018
Sum af materielle og immaterielle anlægsaktiver	1.179,2
Låneramme	1.399,4
Udnyttelsesgrad i pct.	84,3

I forbindelse med aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019 blev lånerammen fastsat til 1.399,4 mio. kr. i 2019 til finansiering af investeringer i medfør af aftalen. Politiet og anklagemyndigheden havde en udnyttelsesgrad på 84,3 pct. af lånerammen ultimo 2019. Lånerammen er ikke overskredet i 2019.

3.5.2. Opfølgning på øvrige likvidtetsregler

Tabel 3.7. Opfølgning på likvidtetsordningen: Langfristet gæld

Anlægsaktiver (Mio. kr.)	Bogført værdi pr. 31. december 2019	FF4 Langfristet gæld	Forskel ml. bogført værdi og FF4-konto
Færdiggjorte udviklingsprojekter	141,3	-	-
Erhvervede koncessioner, patenter mv.	50,9	-	-
Udviklingsprojekter under opførelse	93,8	-	-
Grunde, arealer og bygninger	299,1	-	-
Transportmateriel	252,3	-	-
Produktionsanlæg og maskiner	53,1	-	-
Inventar og IT-udstyr	198,8	-	-
Igangværende arbejde for egen regning	95,1	-	-
+ Donationer	+5,3	-	-
I alt	1.179,2	-1.138,9	40,3

Forskellen mellem den langfristede gæld (FF4-kontoen) og den regnskabsmæssige værdi af anlægsaktiverne på i alt 40,3 mio. kr. pr. 31. december 2019 skyldes, at der har været række tilgange på anlægsaktiverne i periode 12 efter årsskiftet og i regnskabsårets supplementsperiode for 2019. Den langfristede gæld på FF4-kontoen følger kalenderårets bankdage. Den langfristede gæld kan derfor ikke ændres tilsvarende efter den sidste bankdag i kalenderåret 2019.

Anlægsreglstreringerne i supplementsperioden for 2019 vedrørte navnlig tilgang i anlægsaktiver indkøbt eller faktureret i slutningen af 2019. Tilgangene i supplementsperioden vedrører særligt anskaffelser af færdige anlægsaktiver vedr. bl.a. licenser til Intel og SOC, opsætning af fast inventar i Københavns lufthavn, it-udstyr, transportmateriel vedr. SMC-køretøjer og våben, der er leveret i slutningen af 2019.

De likvidtetsmæssige banktransaktioner svarende til ændringerne i anlægsaktivernes bogførte værdi efter den 31. december 2019 er foretaget den 28. januar 2020. Ved udgangen af regnskabsperioden for januar 2020 svarer den langfristede gæld igen til anlægsaktivernes bogførte værdi.

Tabel 3.8. Opfølgning på likvidtetsordningen: Uforrentet likviditet

Nettoomsætningsformue FF5 - Uforrentetkonto (Mio. kr.)	Bogført værdi pr. 31. december 2018	Bogført værdi pr. 31. december 2019	Ændring ml. 2018 og 2019 i nettoomsætningsformue og FF5-kontoen
Hensættelser	-119,5	-139,1	-19,6
Kortfristet gæld	-2.307,1	-2.385,9	-78,8
Omsætningsaktiver ekskl. FF5 og FF7	594,5	647,0	48,4
Overført overskud	-206,2	-59,6	146,6
I alt	-2.034,3	-1.937,6	-96,6

Opgørelsen af beholdningen på den uforrentede likviditetskonto (FF5) viser en saldo på i alt 1.937,6 mio. kr. pr. 31. december 2019, hvilket er et fald på i alt 96,6 mio. kr. i forhold til 2018. Udviklingen i nettoomsætningsformuen på den uforrentede konto skyldes navnlig årets underskud i 2019 på 146,6 mio. kr. og en stigning i tilgodehavenderne på 48,4 mio. kr. Den kortfristede gæld er steget med 78,8 mio. kr., hvilket skyldes, at feriepengeforpligtelsen og gæld til leverandører er steget i forhold til 2018. Stigningen på 19,6 mio. kr. i hensættelser skyldes hovedsageligt en stigning i hensættelsen til medarbejdsbetaling til llvægter og aktionsstyrken i PET fra 11,7 mio. kr. til 15,9 mio. kr., en hensættelse til udbetaling af tilgodehavende frihed til polititjenestemænd og merarbejde til ansatte under AC-overenskomsten på i alt 8,6 mio. kr. Derudover er den årlige regulering i hensættelserne til retablering af private lejemål steget fra 2,5 mio. kr. i 2018 til 7,9 mio. kr. i 2019, jf. note 3 i bilag 1. Årets overførte underskud er indregnet i opgørelsen med 146,6 mio. kr.

FF5-kontoen afstemmes en gang årligt, når supplementsperioderne for regnskabsåret 2019 er endeligt afsluttet. Likviditetsflytningerne mellem den uforrentede konto FF5 og driftskontoen FF7 vil ske i forbindelse med afstemningerne af likviditetskontiene senest ultimo marts 2020.

3.6. Opfølgning på løsumsloft

Tabel 3.9. Opfølgning på løsumsloft for hovedkonto 11.23.01, 11.23.04 og 11.23.16

Hovedkonto (Mio. kr.)	11.23.01	11.23.04	11.23.16	I alt
Løsumsloft FL	7.019,9	236,6	589,0	7.845,5
Løsumsloft inkl. TB/aktstykker	7.224,5	238,3	589,0	8.051,8
Lønforbrug under løsumsloft	7.231,4	252,5	638,7	8.122,5
Differens	-8,9	-14,2	-49,7	-70,7
Akkumuleret opsparing ultimo 2018	1.068,0	29,4	70,2	1.167,6
Akkumuleret opsparing ultimo 2019	1.061,1	15,2	20,8	1.096,9

Der er overførselsadgang mellem de tre hovedkonti. Løsumsloftet er ikke overskredet.

3.7. Bevillingsregnskabet

Tabel 3.10. Bevillingsregnskab

Hovedkonto	Navn	Bevillingstype	(Mio. kr.)	Bevilling	Regnskab	Afværgelse	Videreførelse ultimo
Drift							
11.23.01	Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.	Omkost-baseret	Udgifter	10.145,1	10.284,4	-139,3	64,3
			Indtægter	-63,6	-106,1	42,5	
11.23.04	Den Centrale Anklagemyndighed	Omkost-baseret	Udgifter	337,6	347,2	-9,6	9,0
			Indtægter	-0,8	-0,7	-0,1	
11.23.16	Politets Efterretnings-tjeneste	Omkost-baseret	Udgifter	880,0	924,8	-44,8	13,6
			Indtægter	-0,2	-5,0	4,8	
Administrerede ordninger							
11.21.21	Strafferetssoleje mv.	Udgifts-baseret	Udgifter	976,0	1.023,6	-47,6	-
			Indtægter	-414,3	-430,3	16,0	
11.23.02	Bøder, parkeringsafgifter, sakt af pas mv.	Udgifts-baseret	Udgifter	38,0	36,2	1,8	-
			Indtægter	-1.638,6	-1.715,9	77,3	
11.23.03 ¹⁾	Radiokom.system til det samlede beredskab mv.	Udgifts-baseret	Udgifter	194,5	187,2	7,3	7,2
			Indtægter	-55,2	-58,6	3,4	
11.23.06	Erstatning i anledning af strafferetlig forfølgning	Udgifts-baseret	Udgifter	31,6	34,9	-3,3	-
11.23.07	Kommunal parkeringskontrol	Udgifts-baseret	Udgifter	-	-	-	-
			Indtægter	-100,2	-115,4	15,2	
11.23.11	Erstatning til ofre for forbrydelser	Udgifts-baseret	Udgifter	234,3	388,2	-153,9	-
			Indtægter	-90,4	-92,7	2,3	
11.23.13	Det Kriminalpræventive Råd	Udgifts-baseret	Udgifter	5,8	5,8	-	-
			Indtægter	-	-	-	
11.23.16	Danmarks bidrag til Euroool	Udgifts-baseret	Udgifter	20,1	20,1	0,0	-
			Indtægter	-	-	-	
11.23.17	Danmarks bidrag til Euroolust	Udgifts-baseret	Udgifter	0,3	0,3	-0,0	-
			Indtægter	-	-	-	

1) Hovedkonto 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. er en udgiftsbaseret driftsbevilling. Hovedkontoen indgår ikke i årsrapporten, men der aflægges regnskabsmæssige forklaringer for kontoen. Det overførte overskud er opført efter et bevillingsbortfald på 4,8 mio. kr. på underkonto 11.23.03.40. Implementeringsreserve. Der er videreførselsadgang for underkonto 11.23.03.10. Det videreførte overskud er registreret på egenkapitalkonto 7471/7472, som bl.a. omfatter udgiftsbaserede driftsbevillinger. Det videreførte overskud indgår ikke i den omkostningsbaserede egenkapital i årsrapportens balance.

4. BILAG

4.1. Bilag 1: Noter til resultatopgørelse og balance

4.1.1. Noter til resultatopgørelsen

Note 1. Nedskrivninger

(Mio. kr.)	Nedskrivninger
Færdiggjorte udviklingsprojekter	2,6
Motor køretøjer, maskiner mv.	0,2
Nedskrivninger i alt	2,8

Den væsentligste nedskrivning af anlægsaktiver vedrører en nedskrivning på et udviklingsprojekt vedrørende modernisering af POLSAS (fase 1) på i alt 2,6 mio. kr.

4.1.2. Noter til balancen

Note 1. Immaterielle anlægsaktiver

(Mio. kr.)	Færdiggjorte udviklingsprojekter	Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv.	I alt
Kostpris	871,1	157,6	1.028,7
Primkorrektioner og flytning ml. bogføringskredse		-	
Tilgang	74,6 ¹⁾	24,0	98,6
Afgang	-34,3 ¹⁾	-1,3	-35,6
Kostpris pr. 31.12.2019	911,4	180,3	1.091,7
Akkumulerede afskrivninger	-767,1	-129,1	-896,2
Akkumulerede nedskrivninger	-3,0	-0,3	-3,3
Akkumulerede af- og nedskrivninger pr. 31.12.2019	-770,1	-129,4	-899,5
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2019	141,3	50,9	192,2
Årets afskrivninger	-76,2	-14,2	-90,5
Årets nedskrivninger	-	-	-
Årets af- og nedskrivninger¹⁾	-76,2	-14,2	-90,5

Anm. Årets bevægelse i akkumulerede af- og nedskrivninger på immaterielle og materielle anlægsaktiver udgør i alt 231,0 mio. kr. mens årets af- og nedskrivninger i resultatopgørelsen udgør i alt 349,3 mio. kr. Forskellen på i alt 118,3 mio. kr. skyldes, at en række anlægsaktiver er taget ud af anlægskartoteket ved salg eller kassation i årets løb. Når anlægget udgår af anlægskartoteket, tilbageføres de akkumulerede af- og nedskrivninger for de konkrete anlæg i balancen. Denne tilbageførelse har ingen driftspåvirkning.

¹⁾ Til- og afgang vedr. færdiggjorte udviklingsprojekter er korrigeret med 34,3 mio. kr. i forhold til SKS som følge af en klassifikationsfejl på et enkelt anlægsaktiv i 2019. Klassifikationsfejlen har alene betydning for præsentationen af anlægsnoten i årsrapporten.

(Mio.kr.)	Udviklingsprojekter under udførelse
Primo saldo pr. 1. januar 2019	499,2
Tilgang	89,6
Nedskrivninger (akkumulerede)	-420,8
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	74,2
Kostpris pr. 31.12.2019	93,8

Note 2. Materielle anlægsaktiver

(Mio. kr.)	Grunde, arealer og bygningerne	Infrastruktur	Produktionsanlæg og maskiner	Transportmateriale	Inventar og IT-udrustning	I alt
Kostpris	566,7	-	79,2	723,2	776,1	2.145,2
Primokorrekationer og fyrtnin& ml. bogførelæskredse	-	-	-	-	-	-
Tilgang	70,3	-	25,7	126,6	108,0	330,6
Afgang	-0,5	-	-0,1	-46,0	-5,0	-51,6
Kostpris pr. 31.12.2019	636,8	-	104,8	803,8	879,1	2.424,5
Akkumulerede afskrivninger	-337,4	-	-51,7	-551,6	-680,0	-1.620,7
Akkumulerede nedskrivninger	-	-	-	-	-0,3	-0,3
Akkumulerede af- og nedskrivninger pr. 31.12.2019	-337,4	-	-51,7	-551,6	-680,2	-1.621,0
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2019	299,2	-	53,1	213,2	198,9	803,4
Årets afskrivninger	-62,8	-	-13,6	-41,5	-90,7	-208,6
Årets nedskrivninger	-	-	-	-	-	-
Årets af- og nedskrivninger ¹⁾	-62,8	-	-13,6	-41,5	-90,7	-208,6

Årets bevægelse i akkumulerede af- og nedskrivninger på immaterielle og materielle anlægsaktiver udgør i alt 231,0 mio. kr. mens årets af- og nedskrivninger i resultatopgørelsen udgør i alt 349,3 mio. kr. Forskellen på i alt 118,3 mio. kr. skyldes, at en række anlægsaktiver er taget ud af anlægskartoteket ved salg eller kassation i årets løb. Når anlægget udgår af anlægskartoteket, tilbageføres de akkumulerede af- og nedskrivninger for de konkrete anlæg i balancen. Denne tilbageførelse har ingen driftspåvirkning.

(Mio. kr.)	Igangværende arbejder for åden ræning
Primo saldo pr. 1. januar 2019	31,5
Tilgang	124,6
Nedskrivninger	-
Afgang	-61,0
Beholdning ultimo 2019	95,1

Note 3. Hensatte forpligtelser

(Mio. kr.)	Bogført værdi pr. 1. januar 2019	Årets bevægelse	Bogført værdi pr. 31. dec. 2019
Åremålshensættelse	-1,4	0,3	-1,1
AKS og livvægter særlig honorering	-11,7	-4,2	-15,9
Merarbejde iht. AC-Overenskomsten (9001-timer)	-	-5,7	-5,7
Tilgodehavende frihed til udb. 1. kvartal 2020	-	-3,0	-3,0
Øvrige hensættelser vedr. løn	-	-0,4	-0,4
Efterregulering af ATP politistuderende 2015-2017	-4,1	-	-4,1
Efterregulering af AUB og AES 2015-2017	-11,1	-	-11,1
Reetablering somkostninger - private telemål	-89,3	-7,9	-97,2
Øvrige hensættelser vedr. driftsudgifter	-1,9	1,3	-0,6
I alt	-119,5	-19,6	-139,1

Udviklingen i hensættelsen til åremål skyldes, at der indgås færre åremålskontrakter, der medfører en engangsudbetaling efter åremålskontraktens udløb. Nye åremålskontrakter indebærer en løbende åremålsydelse i stedet for en engangsudbetaling ved åremålets udløb. Nogle af de eksisterende åremålskontrakter er løbende blevet forlænget, men omfanget af åremålskontrakter, der medfører en engangsudbetaling, er faldende. De nuværende åremålsaftaler udløber i perioden mellem 2020 og 2022. Af den nuværende hensættelse på 1,1 mio. kr. udløber der åremålsaftaler for i alt 1,0 mio. kr. i 2020.

Siden terrorhændelsen den 14. og 15. februar 2015 og de sikkerhedsmæssige hændelser, der er sket i 2018 og 2019, har der været et øget behov for personbeskyttelse bl.a. ved Folkemødet på Bomholm. Livvægterne og aktionsstyrken er omfattet af en særlig aftale, hvor en del af deres årlige funktionstillæg dækker op til 400 timers merarbejde om året. Yderligere merarbejde honoreres med et merarbejdsvederlag. I 2018 og 2019 havde livvægterne og aktionsstyrken et ekstraordinært merarbejde. Der blev i 2018 hensat 11,7 mio. kr. til honorering til det ekstraordinære merarbejde. Hensættelsen er tilbageført i forbindelse med, at

udbetalingen skete i 2019. I 2019 er der i alt hensat 15,9 mio. kr. til merarbejde udover de 400 timer til aktionsstyrken og ilvægterne til forventet udbetaling i 2020.

Der er i løbet af 2019 indgået aftaler med AC-organisationerne og Dansk Journalistforbund om udbetaling af visse akademikeres og journalisters merarbejde for perioden 2015-2019. Aftalen omhandler afregning af merarbejde for akademikere på basisløntrin med og uden rådighedstillæg, special- og chefkonsulenter samt journalister, som har registreret merarbejde i politiets systemer med tidsregistreringskoden "9001 Mertil, ukontrollabel". Aftalerne omfatter ikke alle akademikere ansat i politiet og anklagemyndigheden. Ansatte i den centrale og lokale anklagemyndighed eller jurister ansat med Justitsministeriet som ansættelsesmyndighed er f.eks. ikke omfattet. Der er i 2019 hensat 5,7 mio. kr. Det forventes, at opgørelsen og udbetalingen af merarbejde vil ske i løbet af 1. kvartal 2020.

I slutningen af 2017 oplyste ATP, at politiet havde pligt til at indbetale ATP for studerende i de perioder, hvor de studerende er på SU. Hvis den endelige afgørelse resulterer i, at der skal indbetales ATP for studerende i SU-perioderne, forventes der at ske en efterregulering tre år tilbage for perioden 2015-2017. Forpligtelsen er skønsmæssigt beregnet til 4,1 mio. kr. Efterreguleringen vil samtidig påvirke beregningsgrundlaget for AUB og AES. Efterreguleringen af de to bidragstyper er skønsmæssigt opgjort til 11,1 mio. kr. Sagen er endnu ikke afklaret.

Afkortning af perioden for årsafslutningen 2019 har medført et behov for at periodisere varer og tjenesteydelser, der er leveret i 2019, men som faktureres i 2020. Omkostninger, der overstiger 50.000 kr. (ekskl. moms), er periodiseret i det omfang virksomheden har kendskab hertil. De periodiserede omkostninger er konteret på de relevante artskonti. Tilsvarende er indtægter vedr. refusion for 4. kvartal og øvrige indtægter, hvor kravet ikke var afsendt på statutidspunktet, periodiseret i regnskabet for 2019. De væsentligste periodiserede indtægter og udgifter opdelt i kategorier fremgår af tabel 4.1.

Tabel 4.1. Periodiserede indtægter og udgifter

Kategori	Mio. kr.
Bygningsvedligehold	0,6
Bygningsdrift og øvrige facility management ydelser	0,2
Inventar	1,6
IT-software og licenser	4,2
Falck (transport af køretøjer)	1,0
Konsulenter	1,1
El og varme	0,1
Porto	0,4
Kantine og rengøring	0,1
Beklædning og udstyr	0,2
Øvrige tjenesteydelser	0,6
Refusioner 4. kvartal 2019	-7,4
I alt	2,7

Ved udgangen af 2019 havde politiet og anklagemyndigheden periodiserede udgifter for i alt 10,1 mio. kr., som vedrører varer og tjenesteydelser leveret i 2019, hvor der endnu ikke var modtaget faktura ved regnskabsårets afslutning. Tilsvarende er der periodiserede skønnede refusionsindtægter vedr. kommunal fleksrefusion og fleksfond vedr. 4. kvartal 2019 for i alt 7,4 mio. kr. Periodiseringerne har haft en nettodriftspåvirkning på 2,7 mio. kr.

Note 4: Garantiforpligtelser

Polittet og anklagemyndigheden har ingen garantiforpligtelser.

4.4. Bilag 2: Tilskudsfinansierede aktiviteter

I tabel 4.2 og 4.3 gives et overblik over de tilskudsfinansierede aktiviteter under hhv. 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. og 11.23.16. Politiets Efterretningstjeneste.

Tabel 4.2. Oversigt over tilskudsfinansierede aktiviteter for 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed

Ordning (mio. kr.)	Overført overskud fra tidligere år	Årets tilskud	Årets udgifter	Årets resultat	Overskud til videreførelse
ABC-gates mv. (EU's Grænsefond)	8,5	-	-1,8	-1,8	6,7
Menneskehandel (Nordisk Ministerråd)	0,2	-	-0,1	-0,1	0,1
Vidensbaseret politiarbejde (Trygfonden)	2,9	-	-1,1	-1,1	1,8
Eastern Africa Stand-By Force (Udenrigsministeriet)	1,4	1,5	-1,4	0,1	1,5
UNODC	0,5	1,0	-0,7	0,3	0,8
EU Schengen Tværgående aktiviteter	-	11,7	-1,3	10,4	10,4
EU Frontex - Formandskab	-	0,3	-0,5	-0,2	-0,2
I alt	13,5	14,5	-6,9	-7,8	21,1

Rigspolitiet og Københavns Lufthavn Indgik i 2014 en "Aftale om introduktion af automatisk grænsekontrol i Københavns Lufthavn", der forventedes medfinansieret af EU's Fond for Interne Sikkerhed. Projektet var opdelt i to faser. Ved ABC-projektets fase 2 blev de samlede projektkostninger opgjort til 17,5 mio. kr., hvoraf EU's Fond for Interne Sikkerheds finansieringsandel forventedes at udgøre op til 13,1 mio. kr., mens politiets finansieringsandel som minimum forventedes at udgøre 4,3 mio. kr. Politiet har i 2018 modtaget det samlede tilskud til medfinansieringsandelen, som endte på i alt 9,8 mio. kr. fra EU's Fond for Interne Sikkerhed. De fremtidige udgifter i projektet vedrøre afskrivninger på de anskaffede anlægsaktiver.

I 2018 igangsattes et projekt medfinansieret af Nordisk Ministerråd om bekæmpelse af menneskehandel. Projektet omhandler bl.a. udvikling af en fælles platform til udveksling af oplysninger i potentielle menneskehandelssager i Norden. I hhv. 2018 er der modtaget 0,2 mio. kr. svarende til 75 pct. af det samlede tilskud. I 2018 er der afholdt få udgifter i projektet, som startede op i slutningen af 2018. Projektet forventedes oprindeligt afsluttet i 2019, men der er afholdt en konference i løbet af 2019 inden for projektets rammer. Projektet forventes endeligt afsluttet i 2020.

I 2015 blev der indgået en aftale med Trygfonden om et projekt om "Vidensbaseret politiarbejde". Formålet med projektet er at tilføre ny viden og kompetencer i politiet. Dette skal ske ved at bibringe politiets ledere og medarbejdere yderligere kompetencer vedr. virkningsfulde metoder og indsatser til at forebygge og bekæmpe kriminalitet samt yderligere metodiske og analytiske kompetencer til at afprøve, gennemføre og implementere nye metoder og indsatser. Projektet omfatter bl.a. et uddannelsesforløb ved Cambridge Universitet samt vidensaktiviteter i det internationale politiforskningsfelt. Trygfonden har givet tilsagn om et tilskud på i alt 9,4 mio. kr. i projektperioden. Projektet forventedes oprindeligt afsluttet den 31. juli 2018. Projektet er efterfølgende forlænget til 2023 inden for en uændret tilskudsramme. Politiet har modtaget det samlede tilskud på i alt 9,4 mio. kr. i perioden 2015-2017. I 2019 har der været afholdt tilskudsberettigede udgifter for i alt 1,1 mio. kr.

I 2018 blev der indgået aftale med Udenrigsministeriet om tilskud til projekt "Eastern Africa Stand-By Force" (EASF), hvor politiet udsender en politirådgiver til at understøtte implementering af Danmarks freds- og stabiliseringsprogram for "The Horn of Africa". Projektet forløber i perioden 2018-2022 og omfatter et projekttilskud på i alt 3 mio. kr. Projektet startede pr. 1. november 2018. Der er modtaget et tilskud på 1,5 mio. kr. i hhv. 2018 og 2019. I 2019 har der været afholdt tilskudsberettigede udgifter for 1,4 mio. kr. Politiet har i perioden 2015-2017 deltaget i et lignende projekt.

I 2018 blev der indgået aftale med Udenrigsministeriet om tilskud til projekt UNODC Regional Office for Eastern Africa. Projektet vedrører udsendelse af en politiekspert til transnationalt organiseret kriminalitet

på land og til vands. Projektet er en del af Danmarks deltagelse i et freds- og stabiliseringsprogram i "The Horn of Africa" og forløber i perioden 2018-2022. Det samlede projekttilskud udgør 4 mio. kr.

I 2019 blev der indgået aftale med EU's fond for Intern sikkerhed om tværgående aktiviteter. Aftalen består af tre delprojekter, som omhandler foranalyse af EU Schengeninitiativets konsekvenser for politiet (projektperiode 2018-2019), udarbejdelse af nøgledokumenter ifm. Implementeringen af EU Schengenretsakter (projektperiode 2019-2022) og anskaffelse af hardware og udstyr til implementering af EES-forordningen (programperiode 2019-2022). Det forventede samlede tilskudsbeløb fra EU's fond for intern sikkerhed for de tre projekter forventes at udgøre op til i alt 40,6 mio. kr.

I 2019 blev der indgået en "Grant Agreement" med European Border and Coast Guard Agency (Frontex) om refusion i forbindelse med Danmarks formandskab for projekt Baltic Sea Region Border Control Cooperation (BSRCCC) i perioden fra 5. marts til 20. december 2019. Frontex forventede at medfinansiere projektet med op til 93.809,40 Euro svarende til op til 100 % af de samlede omkostninger. Den endelige afregning forventes at ske i 2020.

Tabel 4.3. Oversigt over tilskudsfinansierede aktiviteter for 11.23.16. Politiets Efterretningstjeneste

Ordning (mio. kr.)	Overført overskud fra tidligere år	Årets tilskud	Årets udgifter	Årets resultat	Overskud til videreførelse
Projekt Kenya II	1,5	-	-1,2	-1,2	0,3
Nationale Alliance mod onlineradikalisering	1,1	2,0	-1,9	0,1	1,3
I alt	2,6	2,0	-3,0	-1,0	1,6

PET's Forebyggelsescenter arbejdede i perioden 2012-2015 med *Projekt Kenya*, som har vist sig meget virkningsfuldt. Udenrigsministeriets Freds- og Stabiliseringsfond har derfor bevilget yderligere 10 mio. kr. til en fortsættelse af projektet over årene 2016-2020. Projektet har til formål at bidrage til Danmarks indsats med fred og stabilisering af skrøbelige, konfliktramte områder og lande i Østafrika. Fokus er målrettet områder og lande, der også har sikkerhedsmæssig betydning for Danmark og danske interesser. Projektet skal endvidere bidrage til den overordnede danske støtte til implementering af FN's globale strategi mod terrorisme i Østafrika.

I forlængelse af regeringens handlingsplan "Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikaliserings" fra 2016 etablerede et partnerskab af offentlige myndigheder, herunder PET, og fire civilsamfundsorganisationer "National Alliance mod onlineradikalisering". Formålet var at styrke børn og unges modstandsdygtighed mod rekruttering og ekstremistiske budskaber, særligt på Internettet. Partnerskabet modtog tilskud fra filantropiske fonde i 2017 og 2018, hvilket er gengivet i tabel 4.3. PET's forebyggelsescenter driver sekretariatet bag partnerskabet, og indsatsen er foreløbig finansieret på finansloven til og med 2020 samt af Trykfondens.

4.5. Bilag 3: Forelagte investeringer

Justitsministeriet har forelagt et aktstykke vedr. dækning af udgifter som følge af etableringen af en midlertidig politiskole i det vestlige Danmark for Finansudvalget i 2019 som opfølgning på et tilsvarende aktstykke i 2018. Aktstykket blev tiltrådt den 19. december 2019. Investeringen er nærmere specificeret i tabel 4.4.

Tabel 4.4. Oversigt over afsluttede anlægsprojekter

Igangværende anlægsprojekter (mio. kr.)	Senest forelagt	Byggestart	Forventet afslutning ved byggestart	Faktisk afslutnings-tidspunkt	Godkendt budgetteret totaludgift	Faktisk totaludgift
Etablering af midlertidig politiskole i det vestlige Danmark	19/12/2019	1. marts 2018	29. august 2018	29. august 2018	28,8	28,8

Anm. Oversigten omfatter kun udgifter til levering, montering og sammenbygning af pavilloner samt særintallationer.

Den midlertidige politiskole i Fredericia modtog de første hold studerende den 15. oktober 2018.

4.6. Bilag 4: It-omkostninger

Tabel 4.5. It-omkostninger

Sammensætning	Mio.kr.
Interne personaleomkostninger til it (it-drift/-vedligehold/-udvikling)	235,9
It-systemdrift	209,3
It-vedligehold	47,5
- It-udviklingsomkostninger ekskl. af- og nedskrivninger	46,2
- It-udviklingsomkostninger, af- og nedskrivninger for it, der er aktiveret	182,9
It-udviklingsomkostninger i alt	229,0
Udgifter til it-varer til forbrug	68,4
I alt	790,5

Anm. Oversigten omfatter hovedkonto 11.23.01, 11.23.04 og 11.23.16.

Tabel 4.5 omfatter de afholdte driftsomkostninger tilknyttet it-omkostningerne. De interne personaleomkostninger er skønsmæssigt fastsat baseret på tidsregistreringen på de relevante aktiviteter vedr. it-support, -drift, -udvikling og -vedligehold kombineret med lønomkostninger i de relevante organisatoriske enheder. Opgørelsen kan være behæftet med en vis usikkerhed, da der er visse it-opgaver, som f.eks. både er knyttet til den it-mæssige opsætning og udførelsen af efterforskningen, hvor det ikke er muligt at foretage en entydig opdeling mellem it-omkostninger og virksomhedens kerneopgaver bl.a. på efterforskningsrådet.

4.7 Supplerende bilag

4.7.1. Årets resultatopfyldelse for politiet

Tabel 4.6. Årets resultatopfyldelse i mål- og resultatplanen for politiet

Mål for politiet i 2019	Vægt	Resultat	Målopfyldelse
Mål 1: Effektiv sagsbehandling af straffesager på tværs af myndighederne i straffesagskæden	30 pct.		Målet er delvist opfyldt 10 pct.
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager ^a , hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2019, skal være faldet med 10 pct. i 2019 (ca. 30 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016.	10 pct.	Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2019 var i 2019 på 316,6 dage, hvor målet på landsplan var 278 dage. Målet er derfor ikke opfyldt. Der er nærmere redegjort for opgørelsen af resultatkravet under afsnit 2.4.2.1.	Ikke opfyldt
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelse til sigtelse for straffesager (ekskl. færdsel) skal i 2019 være faldet med 10 pct. (ca. 8 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2018.	5 pct.	I 2019 var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelse til sigtelse i straffesager (ekskl. færdsel) på 90,9 dage, hvilket i gennemsnit er 20 dage længere end målet for 2019, som var 70,9 dage i gennemsnit. Der er nærmere redegjort for opgørelsen af resultatkravet under afsnit 2.4.2.1.	Ikke opfyldt
Politiet og anklagemyndigheden skal forbedre målopfyldelsen i VVV-sager. I 2019 skal målopfyldelsen være minimum 75 procent ^b .	5 pct.	I 2019 er der en målopfyldelse for vold på 81,2 pct., for våben på 74,3 pct. og for voldtægt på 80,6 pct. Det samlede resultat for fristoverholdelse i VVV-sager er på den baggrund 80,6 pct.	Opfyldt
Politiet skal i 2019 reducere beholdningen af straffesager uden sigtelse (ekskl. færdsel) med 5 pct. i forhold til udgangen af 2018, uden at den gennemsnitlige alder på beholdningen stiger i forhold til udgangen af 2018 ^c .	5 pct.	Antallet af verserende straffesager uden sigtelse (ekskl. færdsel) udgjorde ved udgangen af 2019 i alt 71.252 sager, hvilket er 702 færre end målet for 2019, som er 71.954 sager ^d . Det bemærkes, at der tages forbehold for faldet i sagsbeholdningen i 2019, da tallet erfaringsmæssigt vil stige væsentligt som følge af efterregistreringer, når sagerne folder sig ud ved efterforskning. Den gennemsnitlige alder var i samme periode 265 dage, hvilket er 21 dage mere end målet for 2019, som var 244 dage i gennemsnit. Der er nærmere redegjort for opgørelsen af resultatkravet under afsnit 2.4.2.1.	Ikke opfyldt

^a Sager opgøres på hovedforholdsniveau.

^b Resultatkravet opgøres efter samme opgørelsesmetode, som benyttes i redegørelsen til Folketingets Retsudvalg i 2017 om sagsbehandlingstiden for sager om vold, voldtægt og våben. Resultatkravet indgår også i anklagemyndighedens mål- og resultatplan for 2019.

^c Baseline og løbende opgørelser sker på baggrund af dynamiske opgørelser. I 2019 opgøres både baseline og udvikling i sagsbeholdningen på baggrund af dynamiske data, det vil sige med udgangspunkt i de daglige opdateringer, som foretages i POLSAS og dermed medtager alle efterregistreringer. Det indebærer, at både aktuel status og baseline ændrer sig fra dag til dag.

^d Opgjort pr. 2. januar 2020.

<p>Politiets skal i 2019 reducere beholdningen af straffesager med sigtelse uden tiltale (ekskl. færdsel) i politiet med 5 pct. i forhold til udgangen af 2018, samtidig med at den gennemsnitlige alder på beholdningen ikke stiger i forhold til udgangen af 2018⁸.</p>	5 pct.	<p>Antallet af verserende straffesager med sigtelse uden tiltale (ekskl. færdsel) udgjorde ved udgangen af 2019 i alt 20.340 sager, hvilket er 8.520 færre end målet for 2019, som var 28.860 sager⁹. Den gennemsnitlige alder var i samme periode 237 dage, hvilket er 12 dage færre end målet for 2019, som var 249 dage i gennemsnit.</p>	Opfyldt
<p>Mål 2: Styrket indsats for ulykkes- og kriminaltetsramte borgers tilfredshed med politiet</p>	10 pct.		Målet er ikke opfyldt 0 pct.
<p>I forlængelse af justitsministerens udsplil om nærhed og tryghed skal ulykkes- og kriminaltetsramte borgers tilfredshed med politiets betjening forbedres over en treårig periode fra 2018 til 2020. I 2019 skal niveauet for tilfredshed med politiets betjening forbedres i forhold til 2018¹⁰, hvor 67,6 pct. af de ulykkes- og kriminaltetsramte borgere var tilfredse med politiets betjening.</p> <p>Målet er, at mindst 70 pct. af de ulykkes- og kriminaltetsramte borgere er tilfredse med politiet i 2019, og at tilfredsheden med politiet stiger til 80 pct. i 2020.</p>	10 pct.	<p>Ulykkes- og kriminaltetsramte borgers tilfredshed med politiets betjening udgjorde 65,7 pct. ved Rigspolitiets måling i 2019. Opgørelsen er beregnet ud fra andelen af personer, der svarer "tilfreds" eller "meget tilfreds" med politiet i forbindelse med, at de har været udsat for en forbrydelse eller været involveret i eller overværet en ulykke samt i den forbindelse været i kontakt med politiet inden for de seneste 12 måneder.</p> <p>Der er nærmere redegjort for opgørelsen af resultatkravet under afsnit 2.4.2.1.</p>	ikke opfyldt
<p>Mål 3: Effektiv implementering af ungdomskriminalitetsreform</p>	10 pct.		Målet er delvist opfyldt 5 pct.
<p>Henvielse af sager vedrørende 10-14-årige til Ungdomskriminalitetsnævnet skal være sket inden for fristen på 10 dage i 75 pct. af sagerne med henblik på at opfylde fristen i 80 pct. af sagerne i 2020.</p>	5 pct.	<p>Politiets har i 2019 henvist 386 unikke personer mellem 10 og 14 år, der er mistænkt for kriminalitet, til Ungdomskriminalitetsnævnet. Henvielsen af sager vedr. 10-14-årige er sket inden for fristen på 10 dage i 93 pct. af sagerne¹¹.</p>	Opfyldt
<p>Sager om 15-17-årige i fast track-ordningen for ungdomskriminalitet skal være gennemført inden for de fastsatte frister i mindst 75 pct. af sagerne med henblik på at opfylde fristerne i 80 pct. af sagerne i 2020.</p>	5 pct.	<p>Henvielsen af sager vedr. 15-17-årige er sket inden for fristen på 73 pct. af sagerne</p> <p>Der er nærmere redegjort for opførelsen af resultatkravet under afsnit 2.4.2.1.</p>	ikke opfyldt
<p>Mål 4: Bekæmpelse af indbrud</p>	5 pct.		Målet er opfyldt 5 pct.
<p>Antallet af anmeldelser om indbrud i privat beboelse skal i 2019 være faldet med mindst 1 pct. på landsplan i forhold til 2018 med henblik på, at antallet falder yderligere i 2020¹².</p>	5 pct.	<p>Der blev i 2019 på landsplan anmeldt 24.810 indbrud i privat beboelse. Det svarer til et fald på 14,5 pct. i forhold til 2018¹³.</p>	Opfyldt

⁸ Baseline og løbende opgørelser sker på baggrund af dynamiske opgørelser.

⁹ Opgjort pr. 2. januar 2020.

¹⁰ Politiet skal i 2019 forbedre andelen af personer, der svarer "tilfreds" eller "meget tilfreds" med politiet i forbindelse med, at borgeren har været udsat for en forbrydelse eller været involveret i eller overværet en ulykke samt i den forbindelse været i kontakt med politiet inden for de seneste 12 måneder.

¹¹ Opgjort pr. 6. januar 2020.

¹² Anmeltningsniveauet for reduktionen i 2019 afspejler vedtagelsen af en ny selvstændig indbrudsbestemmelse, der nu omfatter en række sager, som før 1. januar 2018 blev registreret som tyveri eller tricktyveri. Mens antallet af "traditionelle" indbrud i privat beboelse falder, udgøres denne reduktion i det antal af tyveri og tricktyveri, som før 2018 ikke var en del af indbrudsdefinitionen, nu indgår i definitionen. Politiet har forsøgt at isolere effekten af den nye indbrudsbestemmelse og beregnet, at der var op mod 24 pct. flere anmeldelser om indbrud i privat beboelse samlet set i 2. og 3. kvartal 2018 alene på grund af den nye indbrudsbestemmelse. Så mens antallet af indbrud fortsat falder, er faldet nu aftagende.

¹³ Opgjort pr. 2. januar 2020.

Mål 5: Bekæmpelse af bandekriminalitet	10 pct.		Målet er opfyldt 10 pct.
Polittet skal foretage en konsekvent efterforskning og retsforfølgning af bandemedlemmer. Derfor skal der i gennemsnit i 2019 være fængslet 400 registrerede bandemedlemmer ¹⁴ .	10 pct.	Ved opgørelse pr. 2. januar 2020 var der i gennemsnit 414 fængslede registrerede bandemedlemmer i 2019.	Opfyldt
Mål 6: Fokus på økonomisk kriminalitet	7,5 pct.		Måleter opfyldt 7,5 pct.
Det landsdækkende center for it-relateret økonomisk kriminalitet (LCIK) skal i 1. halvår 2019 i samarbejde med politikredsene evaluere overleveringen af sagspakker til politikredsene og foretage eventuelle tilpasninger. Dette med henblik på at opnå en højere kvalitet, ensartethed og effektivitet i straffesagsbehandlingen, som måles ved at sigtelsesprocenten i sagspakkerne i 2. halvår 2019 er mere end 50 pct.	7,5 pct.	Der er i 1. halvår gennemført en evaluering med henblik på at opnå en højere kvalitet, ensartethed og effektivitet i straffesagsbehandlingen af sager oversendt fra LCIK til politikredsene. Sigtelsesprocenten for oversendte sagspakker i andet halvår 2019 ligger på 132 pct. Den høje procent skyldes periodiseringen, og den samlede sigtelsesprocent for hele 2019 er således på 68 procent.	Opfyldt
Mål 7: Særlig politindsats mod udrejsende kriminelle	5 pct.		Målet er opfyldt 5 pct.
Polittet skal samlet set i 2019 gennemføre seks særlige politindsatser mod udrejsende kriminelle i de grænsenære områder i Sønderjylland og på Lolland-Falster.	5 pct.	Samtlige kontroller er afholdt, og derved er der fuld målopfyldelse.	Opfyldt
Mål 8: God forvaltningskultur	7,5 pct.		Måleter opfyldt 7,5 pct.
Polittet skal forholde sig kritisk til egen virksomhed samt organisationskultur og adfærd for herigennem løbende at sikre, at polittet til hver en tid handler i overensstemmelse med de principper og værdier, som er bærende for et demokratisk retssamfund. Konkret vil polittet: a) Følge op på de handlingsplaner, som alle dele af polittet (kredse og Rigspolittet) udarbejder som opfølgning på TIBet-redegørelsen. Opfølgningen munder ud i en status, som drøftes i Rigspolittets Koncernledelse medio 2019. b) Gennemføre drøftelser med mindst to rådgivende paneler, hvor eksterne giver polittet feedback på både befolkningens oplevelse af tillid og på opgavevaretagelse. Det første rådgivende panel tager afsæt i Tryghedsundersøgelsen for 2018 med særlig fokus på danskernes tillid til polittet. c) Gennemføre mindst to dialogsessionser i Rigspolittets Koncernledelse, hvor offentlige meningsdannere udfordrer polittets koncernledelse med udgangspunkt	7,5 pct.	a) <i>Opfølgning på handlingsplaner</i> Rigspolittet har modtaget handlingsplaner fra alle politikredse og områder i Rigspolittet. En gennemgang af handlingsplanerne viser helt overordnet,: • at der i politikredsene og områderne i Rigspolittet er fokus på en række forskellige indsatser som led i arbejdet med organisationskulturen og adfærden i polittet. Det viser, at initiativet tager udgangspunkt i den lokale situation, hvilket er i overensstemmelse med intentionerne hermed, • at en del af politikredsene inddrager implementeringen af indsatserne i initiativet "Nærhed og tryghed" i handlingsplanerne. Det viser, at der er opmærksomhed omkring, at arbejdet med organisationskulturen og adfærden også skal have effekt uden for polittets egen organisation og på borgerne oplevelse af, at polittet er til for dem, og	Opfyldt

¹⁴ Med bandemedlemmer menes her medlemmer af både rækker- og bandegrupperinger, der er registreret i Polittets Efterforskningsstøttedatabase (PED).

<p>I emner, som er relevante for politiets organisationskultur og adfærd.</p> <p>Formålet med Initiativerne er at fastholde et fælles ledelsesmæssigt fokus på politiets organisationskultur og adfærd, for derigennem at sikre, at borgerne også fremover har tillid til dansk politi.</p>		<ul style="list-style-type: none"> • at et element i mange af handlingsplanerne er arbejdet med fejkultur og behovet for at lære af de fejl, man begår. En del af kredsen peger på, at opfølgning på klagesager er et værktøj til at arbejde med fejkulturen og adfærd. Opfølgning på klagesagerne ses som et værktøj til at skabe erkendelse af, at der begås fejl og til at lære heraf. <p>Med udgangspunkt i handlingsplanerne blev status på initiativet drøftet i politiets koncemledelse den 6. juni 2019, og pkt. 8.1 a) betragtes herefter som afsluttet.</p> <p><i>b) Rådgivende paneler</i> Rigspolitiets direktion gennemførte den 5. marts 2019 en drøftelse med Trygfondens forskningschef Anders Hede og sociolog Aydin Soel om "Tryghed og tillid til politiet".</p> <p>Det andet rådgivende panel var planlagt til afholdelse den 12. december 2019 med deltagelse af direktør Jacob Mchangama fra tænketanken Justitia. Temaet for drøftelserne var omverdenens/borgernes oplevelse af politiet gennem de sager, der opnår stor medlemæssig bevågenhed, herunder spørgsmålet om, hvad sagerne betyder for den generelle oplevelse af tillid til politiet. Jacob Mchangama måtte melde afbud med kort varsel. Drøftelsen blev derfor i stedet gennemført den 16. januar 2020.</p> <p><i>c) To dialogsessioner i Rigspolitiets Koncemledelse</i> Dialogsessionerne tager udgangspunkt i erfaringerne med en tilsvarende session i 2018 med direktør og chefredaktør for Mandag Morgen, Lisbeth Knudsen.</p> <p>Den 11. oktober 2019 er der gennemført en dialogsession i koncemledelsen med professor Mikkel Flyverbom, Institut for Ledelse, Kommunikation og Samfund på CBS, om digitale forandringer og de konsekvenser, som det kan have for politiets organisation, kultur og adfærd.</p> <p>Den 4. december 2019 er der gennemført en dialogsession i koncemledelsen med direktør, dr.jur. Jonas Christoffersen, Institut for Menneskerettigheder, om værdibaseret ledelse i politiet, herunder hvordan værdier er en integreret del af politiets virke og virksomhedsstrategi.</p>	
---	--	---	--

Mål 9: Rettidig sagsbehandling i aktindsigtssager	5 pct.		Målet er opfyldt 5 pct.
<p>Politiet skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over aktindsigtssager, som fremsendes efter den 1. januar 2019.</p>	5 pct.	<p>Politiet har i perioden fra januar 2019 til 31. december 2019 afgivet 37 høringsbidrag til Justitsministeriet, hvoraf 34 har været besvaret inden for høringsfristen. På nuværende tidspunkt har politiet således afgivet bidrag inden for høringsfristen i 91,9 pct. af alle høringer over aktindsigtssager. For at sikre rettidig sagsbehandling indførte Rigspolitiet medio november 2019 en ny procedure. Siden indførelsen af den nye procedure er samtlige høringer besvaret inden for høringsfristen. Den samlede målopfyldelse er således opfyldt med udgangen af året.</p>	Opfyldt
Mål 10: Styrket Informations- og datasikkerhed	10 pct.		Målet er opfyldt 10 pct.
<p>I forbindelse med Justitsministeriets undersøgelse om datasikkerhed skal kortlægning i forbindelse med hovedundersøgelsen være færdiggjort ved udløbet af 3. kvartal 2019.</p>	5 pct.	<p>Som led i forberedelsen af datahåndteringsundersøgelsen er der af Justitsministeriets Koncerndigitaliseringsenhed gennemført en forundersøgelse med henblik på at udvikle og teste en metode til at undersøge datahåndteringspraksis hos politi, anklagemyndighed og PET.</p> <p>Rigspolitiet har sammen med Justitsministeriets Koncerndigitaliseringsenhed og Rigsadvokaten operationaliseret begrebet kortlægning.</p> <p>Med udgangspunkt i den gennemførte kortlægning igangsatte Rigspolitiet endvidere i 2019 et omfattende arbejde med at løfte den generelle datakvalitet i systemlisten. Dette arbejde er en fortløbende proces, som vil blive yderligere accelereret som led i hovedundersøgelsens afklaringsfase. Afklaringsfasen løber i henhold til den parallelforskidte tidsplan ind i 2020.</p>	Opfyldt
<p>Implementering af den handlingsplan, som myndigheden har udarbejdet i forbindelse med Digitaliseringsstyrelsens ISO 27001-modenhedsmåling, skal være gennemført for de tiltag, der angives gennemført med deadlines i 2019, herunder ny Intranetside, politik for leverandørstyring, og ressourcetildeling til beredskabsplaner.</p>	5 pct.	<p>Ved den gennemførte modenhedsmåling vedrørende ISO27001 identificerede Rigspolitiet behov for øget modenhed for fire af de syv områder i målingen.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. For så vidt angår området "Resourcer, kompetencer og bevidsthed" har der siden målingen været gennemført en landsdækkede awareness-aktivitet i forbindelse med "God adfærd i det offentlige"¹⁵, hvori der også indgik oplysning om informationssikkerhed, og der er deslige igangsat en landsdækkende kampagne 'Informationssikkerhed er alles ansvar - også dit!' med fem budskaber til 	Opfyldt

¹⁵ Moderniseringsstyrelsen, KL og Danske Regioner 2017.

		<p>medarbejderne.</p> <p>Der er etableret en side på politiets intranet om sikkerhed i hverdagen med fælles materiale og udarbejdet et samarbejdsforum på politiets intranet for informationssikkerhedsansvarlige.</p> <p>Derudover har Rigspolitiets direktion besluttet, at cyber- og informationssikkerhedsområdet skal styrkes, hvilket bl.a. er sket gennem øget direktionsdeltagelse i Rigspolitiets informationssikkerhedsudvalg.</p> <p>2. Rigspolitiet vurderer at have en højere modenhed på området "Leverandørstyring" end angivet i mållingen, men har ikke en formel politik for området, hvorfor det ikke var muligt at angive en højere modenhed. Der er nu udarbejdet en formel politik for leverandørstyring i forhold til ISO27001. Politiken er godkendt i informationssikkerhedsudvalget.</p> <p>3. Vedrørende "Måling, auditering og evaluering" er det besluttet, at rapportering foretages til informationssikkerhedsudvalget. Der af-rapporteres bl.a. på status for modenhed i forhold til ISO27001-implemteringen, sikkerhedshændelser og udførte tilsynsaktiviteter.</p> <p>4. "Beredskabsplaner" er et omfattende område, der både omfatter it-beredskabsplaner og nødplaner i organisationen, hvorfor området behandles i tæt samarbejde med National Beredskabscenter (NBC) i Politiområdet. Koncern IT har udarbejdet et koncept for it-beredskab, som danner den overordnede ramme for styring af it-beredskabs- og nødplaner i politiet. Politiområdet har deslige udarbejdet strategipapir for forretningens beredskab. Informationssikkerhedsudvalget har godkendt, at der arbejdes videre med konceptet med en overordnet strategi med dertil knyttede planer for områderne. Strategien med overordnet tidsplan skal forelægges direktionen hurtigst muligt.</p>	
Samlet målopfyldelse for 2019			65 pct.

4.7.2. Årets resultatopfyldelse for anklagemyndigheden

Tabel 4.7. Årets resultatopfyldelse i mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden

Mål for anklagemyndigheden i 2019	Vægt	Resultat	Målopfylde
Mål 1: Effektiv sagsbehandling af straffesager på tværs af myndighederne	35 pct.		Målet er delvist opfyldt 20 pct.
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2019, skal være faldet med 10 pct. i 2019 (ca. 30 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016.	10 pct.	Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2019 var i 2019 på 316,6 dage, hvor målet på landsplan var 278 dage. Målet er derfor ikke opfyldt. Målet blev som udgangspunkt fastsat på et højt ambitionsniveau, og det går på tværs af de fire myndigheder i straffesagsbehandlingen. Anklagemyndigheden har med dette mål og tre af de nedenstående (mål vedr. VVV-sagerne, sager i Ungdomskriminaltetsnævnet og sager målt på 60 dages fristen) fokus på sagsbehandlingstiden fra sigtelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet. Disse mål viser, at de fastsatte frister delvist blev opfyldt, men det er lykkedes at nedbringe sagsbehandlingstiden yderligere.	Ikke opfyldt
I mindst 75 pct. af VVV sagerne (vold-, våben- og voldtægtssager) skal der rejses tiltale inden for fristen.	5 pct.	Andelen af VVV-sager behandlet inden for fristen var på 80,5 pct. i 2019. Målet er derfor opfyldt.	Opfyldt
I mindst 75 pct. af sagerne, der skal i Ungdomskriminaltetsnævnet, skal der rejses tiltale senest 30 dage efter sigtelsestidspunktet.	5 pct.	Dette mål er fælles for politiet og anklagemyndigheden, og opfølgningen viser, at de to myndigheder har haft en fristoverholdelse på 73,0 pct. i 2019. Målet er derfor ikke opfyldt.	Ikke opfyldt
Rigsadvokaten skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over aktindsigtssager, som fremsendes efter den 1. januar 2019.	5 pct.	Andelen af bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen var på 93 pct. i 2019. Målet er derfor opfyldt.	Opfyldt
Politikredsene skal rejse tiltale eller træffe anden afgørelse i mindst 60 pct. af alle sigtelser (ekskl. færdsel) senest 60 dage efter sigtelsestidspunktet.	5 pct.	Andel straffesager behandlet inden for fristen var på 61,9 pct. i 2019. Målet er derfor opfyldt.	Opfyldt
Politikredsene skal sikre, at den gennemsnitlige alder på verserende sigtelser (ekskl. færdsel) over 18 måneder ikke stiger i 2019 (opgjort ultimo 2019) sammenlignet med den gennemsnitlige alder i 2018 (opgjort som gennemsnit over 12 måneder).	5 pct.	Den aktuelle alder på verserende sigtelser (over 18 mdr.) uden tiltale var i 2019 702,0 dage, hvor målet var under 743 dage. Målet er derfor opfyldt.	Opfyldt
Mål 2: Styrket Informations- og datasikkerhed	10 pct.		Måleer opfyldt 10 pct.
I forbindelse med Justitsministeriets undersøgelse om datasikkerhed skal kortlægning i forbindelse med hovedundersøgelsen være færdiggjort ved udløbet af 3. kvartal 2019.	5 pct.	Justitsministeriet indgik i efteråret 2018 en aftale med eksterne leverandører om at udarbejde en forundersøgelse. Formålet var at finde frem til en egnet metode til at foretage den samlede undersøgelse af politiets og anklagemyndighedens datahåndtering.	Opfyldt

		<p>Forundersøgelsen blev tilendebragt i februar 2019. Herefter blev udbud af hovedundersøgelsen offentliggjort i april måned. Navnlige på grund af folketingsvalget blev der først den 26. september 2019 valgt en leverandør.</p> <p>Rigsadvokaten har løbende samarbejdet med Justitsministeriet og leverandøren om at forberede datahåndteringsundersøgelsen. I den forbindelse har Rigsadvokaten bl.a. leveret de oplysninger om systemer mv., som leverandøren har efterspurgt. Målet vurderes derfor at være opfyldt.</p>	
Anklagemyndigheden har i forbindelse med Digitaliseringsstyrelsens ISO 27001-mødenhedsmåling udarbejdet en handlingsplan for udbedring af mangler. I 2019 skal anklagemyndigheden implementere de tiltag i handlingsplanen, der har deadline i 2019, herunder tjekliste vedr. beredskabsplaner og -test samt gennemførelse af beredskabstests.	5 pct.	Alle punkter i handlingsplanen er gennemført, og opfølgning på leverandørers beredskabsstyring er fuldt implementeret i Anklagemyndighedens årshjul for sikkerhedsarbejde i 2020.	Opfyldt
Mål 3: Åben og borgerrettet opgaveløsning	20 pct.		Måleterdelvist opfyldt 10 pct.
For at skabe øget åbenhed om arbejdet med legalitet og kvalitet samt håndteringen af fejl og kvalitetsudfordringer offentliggør Rigsadvokaten i 1. kvartal 2019 en samlet tilsynsplan for 2019 over de centrale tværgående tilsynsområder. Rigsadvokaten offentliggør og afrapporterer herefter resultaterne af tilsynsarbejdet, herunder identificerede fejl og kvalitetsudfordringer samt anbefalinger og initiativer til håndtering heraf, efter den fastlagte tilsynsplan.	10 pct.	<p>En ny plan for anklagemyndighedens tilsyn med straffesagsbehandlingen trådte i kraft 1. januar 2019 og blev offentliggjort på anklagemyndigheden. dk den 29. januar 2019. Tilsynsplanen beskriver anklagemyndighedens overordnede tilsynsaktiviteter i form af særlige temaer og generelle tilsynsområder, der aktuelt indgår i tilsynet.</p> <p>Tilsynsplanen er dynamisk, og særlige temaer tilføjes eller fjernes løbende fra planen, efterhånden som de påbegyndes eller afsluttes. De aktuelle tematilsyn gennemføres og afvikles i henhold til tilsynsplanen.</p> <p>Som del af den nye tilsynsmodel har de lokale anklagemyndigheder udarbejdet lokale tilsynsplaner for de enkelte politikredse, der fastlægger lokalt fokus og beskriver de væsentligste tilsynsaktiviteter i det lokale tilsyn. Planerne er godkendt af de regionale statsadvokater.</p>	Opfyldt
		<p>Resultaterne fra tematilsynene offentliggøres løbende som led i, at de enkelte tilsyn afvikles. Resultaterne fra f.eks. det afviklede tematilsyn om udbikvelsesdomme er således offentliggjort på anklagemyndighedens hjemmeside. Øvrige resultater af tilsynsarbejdet offentliggøres løbende, og der vil også blive offentliggjort et situationsskildre fra det lokale tilsyn vedrørende tilsynsåret 2019.</p> <p>Målet er således opfyldt for hele året.</p>	

<p>Som led i udspillet om tryghed og nærhed opdaterer Rigsadvokaten inden udgangen af 1. halvår 2019 koncepter for breve til ofre og vejledningsmateriale til ofre. Inden udgangen af 2019 har Rigsadvokaten endvidere sikret, at alle anklagere har gennemført et e-læringskursus om kommunikation med ofre, og Rigsadvokaten har sammen med Rigspolitiet gennemført en tilfredshedsundersøgelse af brugervenligheden af vejledningsmaterialet på hjemmesiderne.</p>	<p>5 pct.</p>	<p>Der er udarbejdet vejledningsmateriale til ofre i form af et nyt Informationsoverblik (folder), der skal udleveres til alle ofre, der afhøres i en straffesag. Som del af informationsoverblikket er der udarbejdet en ny webside til ofre på www.polti.dk/ofre. Endvidere er vejledningsmateriale mv. opdateret på www.anklagemyndigheden.dk.</p> <p>Gennemskrivning og kvalitetssikring af koncepter for breve til ofre – bl.a. gennem inddragelse af sprogkonsulent og psykolog – er sket. Breveksempler og miniguide er udarbejdet. Målet var en implementering i 1. halvår 2019, men denne blev først gennemført i POLSAS medio januar 2020. Relevante koncepter i Platina opdateres 1. kvartal 2020.</p> <p>E-læringskursus blev lanceret i december 2019, men alle anklagerne fik ikke gennemført kurset i 2019.</p> <p>Endelig blev der i 2019 gennemført en bruger- og tilfredshedsundersøgelse af informationsoverblikket til ofre samt materiale på polti.dk og anklagemyndigheden.dk.</p> <p>Målet er delvist opfyldt, da implementering af koncepter til ofre i POLSAS og Platina blev forsinket. Igensom alle anklagere ikke gennemførte e-læringskurset inden årets udgang.</p>	<p>Ikke opfyldt</p>
<p>Rigsadvokaten afgiver i januar 2019 en status for implementeringen af de tiltag, der fremgår af Rigsadvokatens redegørelse af 15. august 2018 om opfølgning på Tibetkommissionens beretning mv. Inden udgangen af 1. kvartal 2019 har Rigsadvokaten fastlagt det videre arbejde med god adfærd, kultur og værdier i 2019, og anklagemyndigheden skal have gennemført arbejdet inden årets udgang.</p>	<p>5 pct.</p>	<p>Rigsadvokaten har den 15. januar 2019 oversendt en status for implementeringen af de tiltag, der fremgår af Rigsadvokatens redegørelse af 15. august 2019 om opfølgning på Tibetkommissionens beretning mv., til Justitsministeriet. Fornyet status er oversendt til Justitsministeriet den 26. juni 2019.</p>	<p>Ikke opfyldt</p>
		<p>Rigsadvokaten har den 17. marts 2019 oversendt en handleplan for anklagemyndighedens videre arbejde med god adfærd, kultur og værdier i 2019 til Justitsministeriet. Rigsadvokaten har i årets løb arbejdet med de i handleplanen beskrevne leverancer med henblik på gennemførelse inden årets udgang. Med undtagelse af to delleverancer – hvoraf den ene er delvist opfyldt – er der fuld målopfyldelse.</p>	
<p>Mål 4: Høj kvalitet i sagsbehandlingen og styrkelse af SØIK</p>	<p>20 pct.</p>		<p>Målet er opfyldt 20 pct.</p>
<p>Domfældelsesprocenten i straffelovssager skal fastholdes på 90 pct. (+/- 5 pct.).</p>	<p>5 pct.</p>	<p>Målet var en domfældelsesprocent på 85-95%, og domfældelsesprocenten var på 86,7 pct.</p>	<p>Opfyldt</p>

80 pct. af alle tiltaleindstillinger ved de regionale statsadvokaturer skal i 2019 afgøres inden 60 dage fra modtagelsen af sagen.	5 pct.	Andelen af tiltaleindstillinger afgjort inden 60 dage var i 2019 på 95,4 pct.	Opfyldt
Inden for to arbejdsdage skal 90 pct. af hvidvaskindberetningerne være elektronisk screenet ved hjælp af de forskellige værktøjer, som Hvidvasksekretariatet har til rådighed, og de herved identificerede underretninger skal være visiteret manuelt af Hvidvasksekretariatet.	5 pct.	Hvidvasksekretariatet i SØIK har i 2019 samlet modtaget 53.454 underretninger. Alle underretninger er elektronisk screenet inden for to arbejdsdage med henblik på udfindelse af relevante underretninger til manuel gennemgang. De udfundne underretninger gennemgås i praksis af en medarbejder inden for to arbejdsdage. Målet er opfyldt for 2019.	Opfyldt
Styrkelsen af hvidvaskområdet i SØIK i finanslovsaftalen for 2019 er organisatorisk implementeret senest 1. juli 2019. SØIK har inden udgangen af 2019 indledt mindst 10 hvidvaskefterforskninger baseret på underretninger indgivet til Hvidvasksekretariatet.	5 pct.	SØIK har i 1. halvår 2019 tilført ca. 30 yderligere årsværk til hvidvaskområdet, herunder til efterforskning af en række større sagskomplekser om formodet hvidvask. Senest er der pr. 1. juni 2019 ansat ni yderligere efterforskere/AC'ere til hvidvask- og sporingssområdet (heraf to med tiltrædelse 1. august 2019). Der er endvidere pr. 1. juni 2019 etableret en særlig efterforskningsgruppe med ansvar for efterforskning af sager om hvidvask. Den organisatoriske styrkelse af hvidvaskområdet er således fuldt implementeret. Der er indledt efterforskning i 110 sager, heraf 13 sager om efterforskning i sager om overtrædelse af hvidvaskbestemmelsen i straffelovens § 290a. De øvrige sager vedrører overtrædelse af hvidvaskloven, hvoraf langt størstedelen er sager om overtrædelse af det såkaldte kontantforbud. Det er vores opfattelse, at målet vedrører begge typer af sager, og det er således mere end opfyldt.	Opfyldt
Mål 5: Forbedret produktivitet	15 pct.		Målet er opfyldt 15 pct.
Anklagemyndigheden i politikredsene skal i 2019 forbedre produktiviteten med 6 pct. i forhold til 2015.	5 pct.	Anklagemyndigheden i politikredsene har forbedret deres produktiviteten med 14,1 pct. i forhold til 2015.	Opfyldt
De regionale statsadvokaturer skal i 2019 forbedre produktiviteten med 6 pct. i forhold til 2015.	5 pct.	De regionale statsadvokaturers produktivitet er steget med 11,2 pct. ift. 2015.	Opfyldt
Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet skal i 2019 forbedre produktiviteten med 7 pct. i forhold til 2016.	5 pct.	SØIKs produktivitet er steget med 8,6 pct. ift. 2016.	Opfyldt
Samlet mål opfyldelse for 2019			75 pct.