

Mål

08



ANKLAGEMYNDIGHEDEN

ANKLAGEMYNDIGHEDENS MÅL 2008

Det er vigtigt, at anklagemyndighedens medarbejdere kender organisationens væsentligste indsatsområder.

Derfor fremlægger vi i 'ANKLAGEMYNDIGHEDENS MÅL 2008' for første gang en samlet plan for anklagemyndighedens særligt prioriterede målsætninger. Her beskriver vi fokusområder, som vi i særlig grad vil arbejde med i år.

Planen retter sig først og fremmest til os selv. Den opstiller en fælles ramme og retning, men tanken er også at give omverdenen et aktuelt billede af anklagemyndigheden. Derfor er planen for alle interesserede.

I anklagemyndighedens udviklingsplan 2007-2009 fremlagde vi overordnede ambitioner om yderligere at højne legalitetsniveauet i behandlingen af straffesager og om at tilføje vores sagsbehandling yderligere kvalitet og effektivitet. For at nå målene er vi ved at gennemføre en lang række projekter, der gennemgribende skal modernisere anklagemyndigheden. Et af vores væsentligste projekter er et kompetenceløft, der indebærer kortlægning af hver enkelt medarbejders personlige og anklagerfaglige udviklingsmuligheder samt nye redskaber til at udnytte disse muligheder.

Nu tilføjer vi de pejlemærker, som vi særligt vil arbejde efter i 2008.

En del af pejlemærkerne er nærmere beskrevet og uddybet i resultatkontrakterne for rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne, som først netop er faldet endeligt på plads. Derfor har det ikke været muligt at offentliggøre de samlede målsætninger før nu. Vi vil bestræbe os på fremover at kunne offentliggøre anklagemyndighedens målsætninger væsentligt tidligere på året.

'ANKLAGEMYNDIGHEDENS MÅL 2008' fokuserer navnlig på en række målsætninger, hvis opfyldelse kan "måles og vejes". Det skyldes, at meget af opmærksomheden i denne fase af vores reform naturligt vil rette sig mod drift og udvikling. Men i de kommende års målsætninger vil vi i højere grad rette fokus mod det anklagerfaglige område.

For anklagemyndigheden er først og fremmest en faglig organisation med behandling af konkrete straffesager og generelle strafferetlige spørgsmål som vores væsentligste opgaver. Og der er ingen tvivl om, at vi kan blive endnu bedre til at følge og præge retsudviklingen ved at analysere og sammenligne domspraksis, udvælge prøvesager og gennemføre lignende fremadrettede tiltag.

Udover de mange sagsområder, som anklagemyndigheden har arbejdet intensivt med de senere år – seksuelle overgreb mod børn, voldtægtssager, voldssager, sager om trafikdrab, 'hate crime', dyreværnssager og meget andet – vil vi således i de kommende års målsætninger pege på andre kriminalitetsformer, hvor anklagemyndigheden vil gøre en særlig indsats.

I den forbindelse kan der allerede nu være grund til at nævne, at forestående lovændringer vil betyde øget fokus på knive og skydevåben samt på sager om flugtbilister. Vi arbejder også med nye initiativer for at koordinere indsatsen ved røverier mod private i deres eget hjem, ligesom der i den kommende tid vil være stor opmærksomhed om samlivsrelateret vold og drab. Det vil også blive en ny udfordring at leve op til de forventede ændringer i retsplejeloven om sagsbehandlingstider og kortere varetægtsfængslinger.

Anklagemyndighedens nye landsdækkende fagudvalg er vigtige redskaber i løsningen af aktuelle og kommende opgaver. Møderne i udvalgene giver mulighed for at drøfte spørgsmål om indsatsområder med alle dele af anklagemyndigheden på en gang. Det er også nyt, at fagudvalgene kan pege på områder, hvor der er behov for undervisning, vidensdeling, landsdækkende vejledninger, retningslinjer eller domssamlinger.

Nogle vil måske spørge, om de pejlemærker, vi nu opstiller for 2008, ikke blot indebærer nye krav om, at alle skal løbe hurtigere og hurtigere. For som det vil fremgå, er et af vores helt centrale mål for 2008 at komme op på det samme niveau for sagsproduktionen, som vi havde i 2006 – året før reformen trådte i kraft.

Det er imidlertid vigtigt ikke at se denne målsætning som en blind ambition om, at alting bare skal gå stærkere for enhver pris. For det skal det bestemt ikke.


Når vi lægger så stor vægt på at komme tilbage på sædvanligt produktionsniveau, er det grundlæggende udtryk for, at vi skylder det samfund, som vi betjener, hurtig og effektiv forfølgning af forbrydelser. Men hertil kommer, at vi alle må være bedst tjent med, at de sagsbunker, der – helt naturligt – hobede sig op i 2007, hurtigst muligt kommer af vejen. Det vil nemlig være det bedste fundament for, at vi kan nå til det punkt, vi alle har behov for – dér, hvor vi igen har en normal hverdag, og hvor vi derfor fuldt ud kan bruge de mange anklagerfaglige og ressourcemæssige fordele, der ligger i den nye struktur efter reformen. Ikke mindst til at behandle de enkelte straffesager med den omhu og grundighed, der er og altid skal være vores vigtigste kendetegn.

De mål, der fremgår af de næste sider, er tematiseret inden for anklagemyndighedens helt overordnede fokusområder, sådan som de er opstillet i udviklingsplanen for 2007-2009:

- **Kvalitet**
- **Effektivitet**
- **Legalitet**

Vi vil hvert år i vores årsberetning følge op på de opstillede mål, fortælle om vores resultater og beskrive, i hvor høj grad vi lever op til vore egne forventninger.

Med venlig hilsen



Jørgen Steen Sørensen
Rigsadvokat



”

Vi skal have mere fokus på den enkelte medarbejders potentiale og ønsker

KVALITET

FOKUS PÅ KOMPETENCER

Vi har i fællesskab besluttet, at vi vil modernisere anklagemyndigheden og hæve kvaliteten af vores indsats yderligere. Det arbejder vi målrettet videre med i 2008.

Om vi når vores ambitiøse mål afhænger i høj grad af, at hver enkelt medarbejder formår at udvikle sig selv – og at vi hjælper med at udvikle hinanden og hele anklagemyndigheden. Vi er en højt specialiseret organisation med dygtige medarbejdere, men vi har et efterslæb, når det drejer sig om efteruddannelse og styrkelse af den enkeltes kompetencer. Vi har ikke været gode nok til løbende at kvalificere og dygtiggøre os.

Derfor vil vi i 2008 sætte øget fokus på, hvad det egentlig vil sige at være en god anklager, og vi vil fortsætte arbejdet med en højt udviklet videreuddannelse af jurister. Vi vil også have fokus på at dygtiggøre vores administrative medarbejdere og vores mange politiuddannede, der arbejder som anklagere.

Vi skal have mere fokus på den enkelte medarbejders potentiale og ønsker. Derfor vil alle inden årets udgang blive inviteret til en personlig samtale med nærmeste personaleleder. I fællesskab skal drøftelsen identificere, hvilke kompetencer medarbejderen har brug for eller har lyst til at styrke. Det kan være med henblik på den enkeltes nuværende funktion, men også med øje for udvikling til videre karriere eller opgaveskift.

Udviklingsønskerne bliver nedfældet i en individuel udviklingsplan for hver enkelt medarbejder, og alle embeder vil beskrive det samlede behov for kompetenceudvikling. Rigsadvokaten vil udbyde eller formidle de relevante uddannelses tilbud og etablere udvekslingsordninger.

- Alle anklagemyndighedens medarbejdere får i 2008 en personlig samtale og individuel plan for udvikling af kompetencer.
- Alle embeder laver en særlig opgørelse over deres samlede behov for udvikling.

BEHANDLING AF VOLDSSAGER

Der har i en årrække været fokus på, at sager om vold og voldtægt bliver behandlet hurtigere. Både af hensyn til offeret og til den almindelige retsfølelse er det vigtigt, at sagerne bliver afsluttet hurtigt og effektivt. Vi ønsker at bruge nogle af de fordele, som reformen giver os, til at blive bedre på dette punkt.

- I 2008 sætter anklagemyndigheden det mål, at vi vil rejse tiltale i mindst 75 procent af alle voldssager inden for 30 dage fra sigtelsestidspunktet.

FÆRRE LANGVARIGE SIGTELSE

En sigtelse i en straffesag er en stor belastning for den pågældende, og det skal være undtagelsen, at mennesker er sigtet i årevis uden at få en afklaring af sagen i retten. Anklagemyndigheden har i 2007 arbejdet på at nedbringe antallet af gamle sigtelser, men der er – blandt andet på grund af det store arbejde med at gennemføre reformen – fortsat for mange uafsluttede sager med langvarige sigtelser.

Derfor har anklagemyndigheden et mål om at nedbringe antallet af sigtelser, der er mere end to år gamle.

- I 2008 vil anklagemyndigheden arbejde for en betydelig reduktion i antallet af sigtelser, der har verseret mere end to år.

BEHANDLING AF KLAGESAGER

Statsadvokaterne behandler som led i politiklageordningen klager over politifolk. Vi ønsker, at disse sager bliver afgjort hurtigere i 2008. For hverken offentligheden, klagerne eller de involverede betjente er tjent med en sagsbehandling, der trækker unødigt ud. Tilliden til klagesystemet afhænger i høj grad af, at afgørelserne træffes hurtigt.

I 2007 har anklagemyndigheden ved hjælp af eksterne konsulenter udpeget muligheder for en mere effektiv sagsbehandling, og de regionale statsadvokater har med en ny organisering styrket rammerne for behandlingen af denne type sager. Der er oprettet særlige afdelinger hos statsadvokaterne, der tager sig af politiklagesagerne, og der er etableret målesystemer, som gør det lettere at følge med i udviklingen på området.

Det følger vi nu op på ved at sætte mål om hurtigere behandling i 2008 af klager over politifolk.

- I 60 procent af klagesagerne træffer statsadvokaterne afgørelse inden fire måneder.

Man kan klage over statsadvokatens afgørelse til Rigsadvokaten, og vi sætter derfor også mål for Rigsadvokatens sagsbehandlingstid i 2008.

- I 80 procent af klagesagerne træffer Rigsadvokaten afgørelse inden 60 dage.

KONFISKATION AF UDBYTTET

Det er krænkende for retsbevidstheden, hvis domte i økonomiske sager får adgang til udbyttet fra deres kriminalitet, når de kommer ud af fængslet.

Derfor sætter anklagemyndigheden i 2008 fokus på at finde byttet. Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK) vil styrke indsatsen med sporing, beslaglæggelse og konfiskation af udbytte fra strafbare forhold.

En særlig enhed – Sporinggruppen – står i spidsen for dette arbejde. Målet er, at gruppen også skal hjælpe de lokale politikredse med finansiel efterforskning af sager om kvindehandel, illegal arbejdskraft, rufferi, menneskesmugling, våben-smugling og narkokriminalitet.

- SØK vil i 2008 intensivere arbejdet med at opspore byttet fra økonomisk kriminalitet og rejse krav om konfiskation i alle sager, hvor der er et identificerbart udbytte.

BEHANDLING AF ERSTATNINGSSAGER

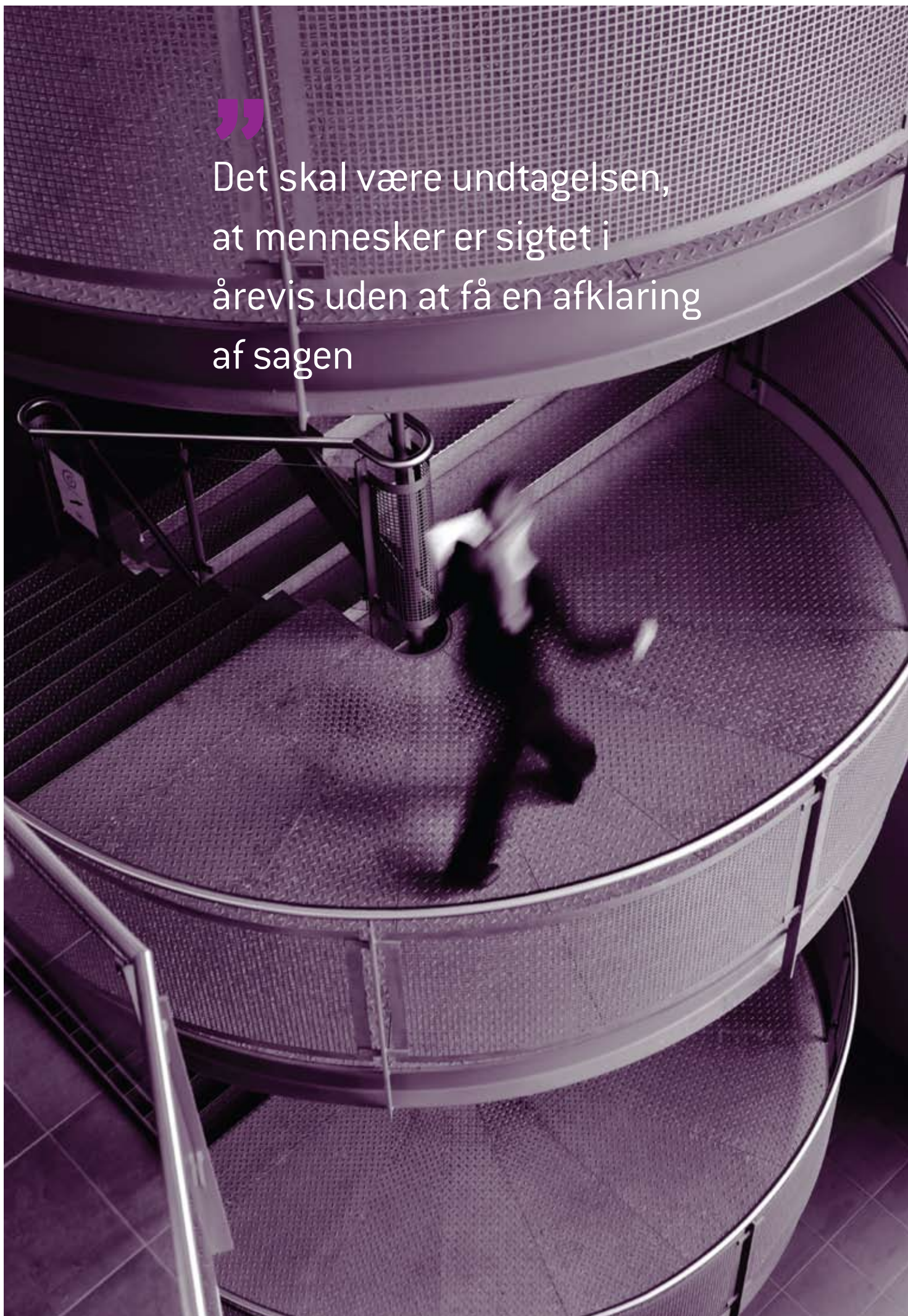
Udsættes nogen for noget uretmæssigt i forbindelse med politiets og anklagemyndighedens straf- forfølgning, kan de få erstatning. Eksempelvis kan man få økonomisk kompensation for at have siddet varetægtsfængslet i en sag, hvor man senere er blevet frikendt. Man kan også få erstatning, hvis ens hjem er blevet uberettiget ransaget.

Disse sager vil vi behandle effektivt og hurtigt. Derfor sætter vi et mål om hurtigere behandling af erstatningssagerne i 2008.

- I 80 procent af erstatningssagerne træffer anklagemyndigheden afgørelse inden 60 dage.

”

Det skal være undtagelsen,
at mennesker er sigtet i
årevis uden at få en afklaring
af sagen





”

I første omgang er det vigtigt, at vi kommer tilbage til niveauet fra før reformen

EFFEKTIVITET

OP PÅ 2006-NIVEAU

Reformen af politi og anklagemyndighed har medført, at vi fik behandlet færre straffesager i 2007. Vi brugte en stor del af vores kræfter på at flytte og på at omorganisere varetagelsen af vores opgaver. Produktionstabt var ikke overraskende i betragtning af reformens omfang, men nu forventer vi omvendt at kunne se en begyndende effekt af anstrengelserne. I første omgang er det vigtigt, at vi kommer tilbage til niveauet fra før reformen.

- Anklagemyndigheden vil i 2008 færdigbehandle det samme antal straffesager som i 2006.

Hurtig sagsbehandling må ikke ske på bekostning af kvaliteten af vores arbejde. Vi følger kvaliteten løbende og systematisk som led i tilsynsarbejdet, og som indikator på kvaliteten opstiller vi et mål om, at domfældelsesprocenten ikke må ændre sig væsentligt.

BEDRE SAGSGANGE

Sammenlægningen af politikredsene har betydet, at der er blevet etableret nye sagsgange i mange politikredse. Der var mange forskellige måder at håndtere straffesager på i de 54 gamle kredse, og det har været et omfattende projekt at få de interne sagsgange justeret i de nye kredse.

Vi ønsker at bygge videre på det arbejde, som allerede er indledt i kredsene, så vi sikrer et effektivt flow i alle straffesager. Vi skal minimere den tid, hvor straffesagerne ligger stille på et skrivebord. Eller hvor papirerne vandrer frem og tilbage mellem mange instanser – uden at sagsgangene reelt tilføjer noget.

I 2008 påbegynder Rigsadvokaten derfor i samarbejde med statsadvokaterne, politikredsene og Rigspolitiet et projekt, der på tværs skal afdække mulighederne for mere effektive sagsgange i behandling af straffesager, erstatningssager, klagesager og statsadvokaternes tilsyn med politikredsene.

Projektet vil blive tilrettelagt sammen med eksterne konsulenter og vil tage udgangspunkt i LEAN-metodens principper om en enklere og mere effektiv sagsgang. Når mulighederne for forbedringer er kortlagt, vil anklagemyndighedens egne, lokale proceskonsulenter – der uddannes som led i projektet – arbejde videre med mere effektive sagsgange.

- Anklagemyndigheden påbegynder i 2008 en konsulentanalyse af de vigtigste sagsgange. Målet er at finde mere effektive metoder til at løse vores opgaver.
- Som led i projektet uddannes der ved alle embeder i anklagemyndigheden lokale proceskonsulenter, der vil kunne videreføre arbejdet med at finde mere effektive sagsgange ved hvert enkelt embede.

LEGALITET

STYRKET LEGALITETSSIKRING

Arbejdet med straffesagerne skal gennemføres på et højt legalitetsniveau. Og med den nye struktur i politikredse skal vi finde nye rammer for arbejdet, herunder samarbejdet mellem politifolk og jurister.

Alle politikredse vil derfor opbygge et system for sikring af legaliteten, der er baseret på et effektivt samarbejde og en klar rollefordeling mellem anklagemyndigheden og politiet. Tilsynet med behandlingen af straffesagerne vil blive baseret på tidsvarende metoder med et offentligt tilgængeligt bedømmelsessystem.

- Politidirektørerne og statsadvokaterne vil i 2008 færdiggøre lokale retningslinjer for arbejdet med legalitetssikring.
- I løbet af 2008 vil Rigsadvokaten iværksætte et bedømmelsessystem, som de regionale statsadvokater vil bruge i deres vurdering af de enkelte politikredses legalitetssikring. Anklagemyndigheden vil offentliggøre resultaterne.

BESKYTTELSE AF BØRN

FN's Børnekonvention fastslår, at et barn kun må få berøvet sin frihed som sidste udvej og da kun i så kort tid som overhovedet muligt. I retsplejelovens kapitel 75 b er der fastsat særlige regler om indgreb over for børn under 15 år.

Erfaringerne viser, at der i praksis kan herske en vis usikkerhed om reglerne.

Derfor vil anklagemyndigheden i 2008 have særlig fokus på sager, hvor børn under 15 år bliver tilbageholdt.

- Politikredse og statsadvokater vil i 2008 tilrettelægge en særlig sikring af, at bestemmelserne i retsplejelovens kapitel 75 b om tilbageholdelse af børn under den kriminelle lavalder altid bliver fulgt.
- Anklagemyndigheden følger konsekvent op på alle sager, hvor reglerne om tilbageholdelse af børn alligevel ikke måtte være overholdt.

BOLIGENS UKRÆNKELIGHED

Ransagninger udgør et væsentligt indgreb i privat-sfæren. Derfor er det af afgørende betydning, at retsplejelovens regler bliver fulgt.

Afgørelse om ransagning bliver som hovedregel truffet ved retskendelse, og anklagemyndigheden skal derfor sikre, at retsplejelovens betingelser for ransagning må anses for opfyldt, inden spørgsmålet om ransagning bliver indbragt for retten.

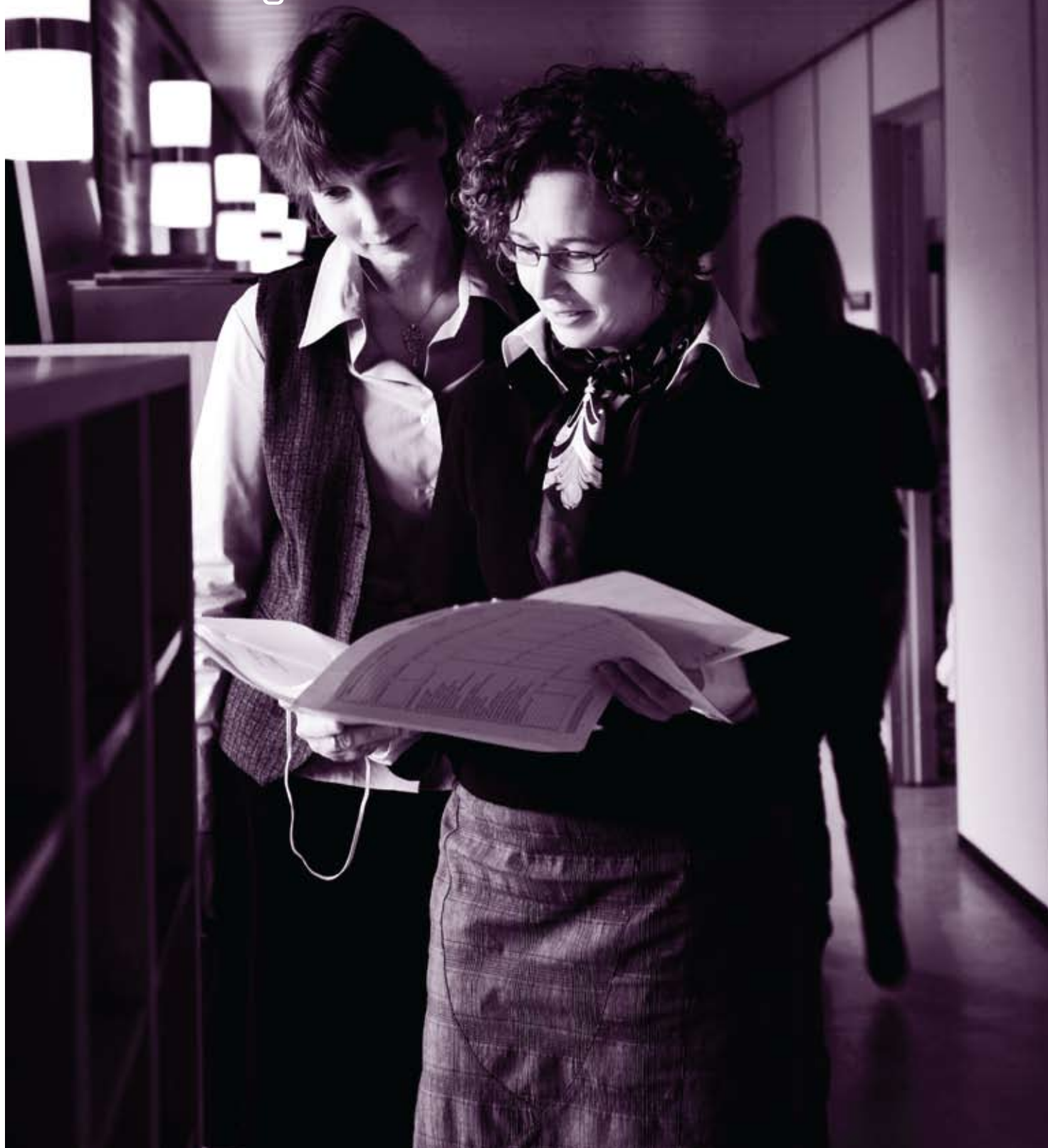
Retsplejeloven åbner også mulighed for ransagning uden rettens forudgående godkendelse. Det drejer sig om sager, hvor formålet med ransagningen ville være forspildt, hvis politiet skulle afvente en retskendelse. Sådanne ransagninger "på øjemedet" skal efterfølgende godkendes af retten, hvis der bliver fremsat begæring om det.

Indberetninger til Rigsadvokaten har vist, at der i nogle tilfælde har været tvivl om grundlaget for ransagninger på øjemedet.

- Anklagemyndigheden vil i 2008 sætte særlig fokus på ransagninger. Det er vores opgave at sikre, at ransagninger gennemføres i nøje overensstemmelse med retsplejelovens regler.
- Vi følger i 2008 konsekvent op på alle sager, hvor reglerne om ransagning alligevel ikke måtte være overholdt.

”

Arbejdet med straffesagerne
skal gennemføres på et højt
legalitetsniveau





RIGSADVOKATEN

Rigsadvokaten
Frederiksholms Kanal 16
1220 København K