

Mål

09

ANKLAGEMYNDIGHEDEN



ANKLAGEMYNDIGHEDENS MÅL 2009

I 2008 udarbejdede vi for første gang en samlet oversigt over anklagemyndighedens vigtigste mål i det kommende år.

Vi nåede de fleste af målene. Ikke alt lykkedes fuldt ud – sådan er det også at sætte sig mål – men at have en samlet målsætning for anklagemyndigheden har på en god måde været med til at sikre fokus og prioritering af vores ressourcer i 2008

Derfor formulerer vi også i år fælles mål for anklagemyndigheden.

Offentliggørelsen af disse mål har indtil nu afventet færdiggørelsen af de enkelte resultatkontrakter for 2009, der er trukket ud på grund af udnævnelsen af en ny rigspolitichef. Det er imidlertid vigtigt, at de samlede mål foreligger så tidligt på året som muligt, og det er derfor besluttet ikke længere at vente på færdiggørelsen af kontrakterne. Det betyder på den anden side, at nogle mål først vil kunne blive fastlagt, når de endelige kontrakter foreligger – det gælder f.eks. det generelle produktionskrav og de nærmere mål for hurtig behandling af voldssager.

Fremover skal anklagemyndighedens mål kunne foreligge meget tidligt i det pågældende år.

I de første par år efter reformens ikrafttræden har det været nødvendigt at formulere målene fra centralt hold, men med udgangspunkt i anklagemyndighedens udviklingsplan for 2007-2009 ("Fremtidens Anklagemyndighed") og de årlige resultatkontrakter. Det rigtige er imidlertid, at der hvert år udarbejdes en egentlig strategi for anklagemyndigheden, der bygger på direkte inddragelse af en væsentlig del af organisationens medarbejdere.

Dette tager vi fat på i år. Med henblik på udarbejdelse af en strategi for 2010 vil der således blive taget initiativ til et strategiseminar i efteråret 2009, hvor så bred en kreds som muligt af anklagemyndighedens chefer og medarbejdere kan mødes og fastlægge væsentlige målsætninger for det kommende år.

Anklagemyndighedens udviklingsplan for 2007-2009 udløber med årets udgang, og udviklingsplanens mange initiativer er stort set blevet gennemført til tiden. Det betyder, at anklagemyndigheden på de tre år, som udviklingsplanen dækker, vil have gennemgået en udvikling, som er uden sidestykke. Vi har nu en langt mere moderne og velfungerende organisation, og vi er ved at komme godt med, når det gælder kompetenceudvikling, efteruddannelse, vidensdeling, IT-understøttelse og de andre værktøjer, som er nødvendige, for at vi kan løse vores opgaver på det høje faglige niveau, som vi gerne vil.

Vi vil hvert år i vores årsberetning følge op på de opstillede mål, fortælle om vores resultater og beskrive, i hvor høj grad vi lever op til vore egne forventninger. I "RESULTATER 08", der udkommer her til foråret, vil man bl.a. kunne læse om opfølgningen på de mål, som vi satte os sidste år, og til næste år vil man i "RESULTATER 09" kunne læse om opfølgningen på de mål, som er fremhævet på de kommende sider.

Med venlig hilsen

Jørgen Steen Sørensen
Rigsadvokat

FOKUS PÅ ØKONOMISK KRIMINALITET

En effektiv og hurtig retsforfølgning af pengeforbrydelser er af stor samfundsmæssig betydning. Borgere og virksomheder kan med rette forvente, at store sager om eksempelvis børsmanipulation, bedrageri i organiseret form, skattestraffesager, piratkopiering og overtrædelser af konkurrencelovgivningen effektivt bliver afdækket og retsforfulgt.

For at styrke behandlingen af de økonomiske sager har anklagemyndigheden i politikredsene oprettet særlige advokaturer, der sammen med Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK) og de regionale statsadvokater har ansvaret for sagerne. I 2007 og 2008 er en væsentlig del af anklagemyndighedens ressourcer imidlertid blevet brugt til at gennemføre politikredsreformen, og derfor har der i en periode været mindre tid til straffesagsbehandlingen. Det har betydet en u hensigtsmæssig ophobning af store sager om økonomisk kriminalitet.

Det praktiske reformarbejde er nu langt hen ad vejen ved at være overstået, og vi bør derfor i 2009 kunne gøre en ekstra indsats for at fremme behandlingen af de tunge økonomiske sager.

Fremdrift i behandlingen af disse sager afhænger i høj grad af, at der er de fornødne efterforskningsmæssige og faglige kompetencer til rådighed.

- Vi opstiller en individuel milepælsplan for fremdrift for de enkelte store økonomiske sager.
- SØK og den regionale statsadvokat følger løbende fremdriften i store sager om økonomisk kriminalitet.

EFFEKTIV BEHANDLING AF PERSONFARLIG KRIMINALITET

Anklagemyndigheden har i en årrække haft fokus på sager om vold og voldtægt.

Af hensyn til offeret og den almindelige retsfølelse er det vigtigt, at sager om personfarlig kriminalitet bliver afsluttet hurtigt og effektivt. Hverken offer eller gerningsmand bør udsættes for en langvarig sagsbehandling. Men reformarbejdet har i 2007 og 2008 betydet, at vi i anklagemyndigheden har haft vanskeligt ved at leve tilstrækkeligt op til vores målsætninger.

På dette område er der i hver politikreds oprettet specialiserede advokaturer. Der er samtidig gennemført målrettede analyser efter LEAN-metoden, der har vist, at der kan være bedre og mere effektive muligheder for behandling af sager om personfarlig kriminalitet

Disse muligheder ønsker vi at udnytte til i 2009 at blive hurtigere og mere effektive til at behandle sådanne sager.

De konkrete mål for behandlingen af voldssager vil blive endeligt fastlagt i resultatkontrakterne for 2009.



Vi ønsker høj kvalitet og effektivitet i sagsbehandlingen

ANKLAGE- MYNDIGHEDENS VIDENSBASE

Let og hurtig adgang til opdateret faglig viden har stor betydning for, at den enkelte anklager kan behandle straffesager på et højt niveau. Derfor etablerer vi i 2009 Anklagemyndighedens Vidensbase. Ved hjælp af en effektiv søgemaskine på AnklagerNet vil den enkelte medarbejder få let adgang til relevant og opdateret viden.

I første omgang vil vi etablere en samling af afgørelser i narkotikasager, men i de kommende år vil vi systematisk arbejde på at udvide vidensbasen med nye væsentlige retsområder. Vores mål er at etablere samlinger på yderligere tre-fire sagsområder i 2009. Samlingerne vil være dynamiske, det vil sige, at de enkelte afgørelser løbende bliver vurderet, forældet materiale vil blive kasseret, og nyt vil komme til.

- **Vi etablerer i 2009 Anklagemyndighedens Vidensbase, der er en dynamisk database med faglig viden.**
- **Vi etablerer en samling af afgørelser i narkotikasager og mindst tre andre sagsområder.**

EFFEKTIVE SAGSGANGE

Anklagemyndigheden behandler et stort antal sager, og vi ønsker høj kvalitet og effektivitet i sagsbehandlingen. Det gælder, uanset om vi beskæftiger os med en konkret straffesag, behandler en sag om erstatning, fører tilsyn eller varetager andre af vores mange opgaver.

Derfor har vi i 2008 iværksat et LEAN-projekt, hvor vi i politikredsene løbende analyserer den måde, som vi arbejder på. Vi har uddannet 34 interne proceskonsulenter, der vil arbejde med at effektivisere vores arbejdsgange. Proceskonsulenterne vil i løbet af 2009 analysere og om muligt forbedre sagsgangene på to-tre sagsområder i hver af landets politikredse.

Projektet bliver i 2009 udvidet til også at omfatte samarbejdet mellem anklagemyndigheden og domstolene. Vi vil sammen med Domstolsstyrelsen gennemføre et pilotprojekt, som skal afdække unødigt spild og forbedringsmuligheder i kommunikationen mellem anklagemyndigheden og retterne.

- **I løbet af 2009 udarbejder anklagemyndigheden et samlet idékatalog over 'best-practice', så embeder i hele landet kan lære af hinandens erfaringer med effektive sagsgange.**
- **Vi uddanner løbende flere interne konsulenter, der efter LEAN-metoden kan bidrage til optimering af sagsgange.**
- **Vi analyserer og forbedrer sagsgangen på en lang række forskellige sagsområder i 2009.**
- **Vi gennemfører et pilotprojekt i samarbejde med Domstolsstyrelsen.**

INDBERETNINGS- ORDNINGER

Der er bred offentlig interesse i at følge udviklingen på strafferetsområdet. Især er der et ønske om løbende at kunne vurdere konsekvenserne af strafskærpelser. Derfor indsamler og analyserer anklagemyndigheden domme i straffesager på en række fokusområder.

Arbejdet er nødvendigt, men også ressourcekrævende. Vi ønsker at blive bedre og mere effektive til at foretage dette indsamlings- og analysearbejde. Vi vil arbejde på, at indberetningsordningerne i videst muligt omfang bliver automatiseret og forankret i digitale løsninger.

- **Vi vil i 2009 begrænse ressourceforbruget til indberetningsordninger ved hjælp af øget digitalisering.**

PROAKTIV EFTERFORSKNING PÅ INTERNETTET

Efterforskningen af seksualforbrydelser bevæger sig i stigende grad ind på internettet. Udviklingen har ført til nye efterforskningsmetoder – eksempelvis at politiets efterforskere udgiver sig for at være børn i chatsamtaler med voksne.

Sådanne efterforskningsmetoder kan forebygge alvorlige forbrydelser, men rejser samtidig spørgsmål om, hvor grænserne for politiets metoder går.

Anklagemyndigheden vil i samarbejde med Rigspolitiet udarbejde retningslinjer for proaktiv efterforskning, der skal sikre, at efterforskningen holder sig inden for retsplejelovens regler.

- **Anklagemyndigheden udarbejder i 2009 retningslinjer om de juridiske rammer for proaktiv efterforskning over internettet af seksualforbrydelser.**

STYRING AF STORE STRAFFESAGER

Nogle straffesager er så komplekse og omfattende, at de er vanskelige at håndtere på en effektiv måde. Ved hjælp af moderne styringsredskaber kan vi blive bedre til at systematisere og organisere store straffesager, der ellers risikerer at tage uacceptabelt lang tid. Det er særligt vigtigt efter, at der i 2008 er gennemført nye regler i retsplejeloven om bl.a. tidsmæssige grænser for varetægtsfængsling.

Derfor vil vi i 2009 arbejde på at udvikle en sagsstyringsmodel for mere systematisk at kunne arbejde med komplekse eller omfattende straffesager. Målet er at få udarbejdet en overordnet projektskabelon, som de enkelte politikredse kan tage udgangspunkt i, når gennemførelsen af en stor sag skal planlægges.

- **Vi udarbejder i 2009 en tidssvarende model for styring af komplekse eller omfattende straffesager.**



”

Ved hjælp af moderne styringsredskaber kan vi blive bedre til at systematisere og organisere store straffesager



”

Det skal være undtagelsen, at mennesker er sigtet i årevis uden at få en afklaring af sagen

EFFEKTIV LEGALITETSSIKRING

En af anklagemyndighedens hovedopgaver er at sikre legaliteten i straffesagsarbejdet. Vi er samfundets garant for, at reglerne bliver fulgt, når borgere kommer i politiets søgelys og måske udsat for tvangsindgreb.

I forbindelse med reformen har vi lavet nye procedurer for legalitetssikringen, og tiden er nu kommet til at evaluere ordningen, som har vist sig at være ganske ressourcekrævende. Vi vil derfor i 2009 arbejde på at effektivisere, forenkle og strømline legalitetssikringen og statsadvokaternes tilsyn med politikredsene.

- I 2009 udarbejder anklagemyndigheden en ny og forenklet model for legalitetssikring af arbejdet med straffesager.

MÅLRETTET OFFERVEJLEDNING

Ofre for forbrydelser har ofte behov for vejledning og oplysning om, hvordan politiet og anklagemyndigheden vil behandle deres sag. Det gælder navnlig, når der er tale om personfarlig kriminalitet som vold eller voldtægt. Her er det særligt vigtigt, at den enkelte får klar og forståelig besked om sagens videre forløb og om sine rettigheder og vejledning om den hjælp, som samfundet stiller til rådighed.

Derfor ønsker anklagemyndigheden at styrke den vejledning, som forurettede bliver tilbudt. Der findes allerede i dag generelt vejledningsmateriale til ofre for forbrydelser, men vores mål er i 2009 at supplere de eksisterende trykte vejledninger med informationspjece, der er rettet mod bestemte sagstyper.

- Anklagemyndigheden udarbejder i 2009 mere målrettet offervejledning.

KORTERE TID UNDER MISTANKE

Det er en stor belastning at være sigtet i en straffesag, og det skal være undtagelsen, at mennesker er sigtet i årevis uden at få en afklaring af sagen i retten. På samme måde er fængsling inden dom et betydeligt indgreb over for det enkelte menneske, og brugen af langvarig varetægtsfængsling skal begrænses, navnlig gennem en effektiv sagsbehandling i politi og anklagemyndighed.

- I 2009 vil anklagemyndigheden have fokus på antallet af sigtelser, der har været opretholdt i mere end 18 måneder.
- I 2009 vil anklagemyndigheden have fokus på antallet af langvarige varetægtsfængslinger.

LEDERUDVIKLING

Dygtige og motiverende ledere er afgørende for anklagemyndighedens fremtid. En ny og stærk ledelseskultur er derfor en af vores vigtigste strategiske udfordringer i de kommende år.

Vilkårene for ledelse i politi og anklagemyndighed er helt anderledes i dag end i den gamle struktur. Det stiller krav både til dem, som allerede er ledere, og til de nye ledere, som skal uddannes og være klar til at tage over i de kommende år.

I 2009 laver vi en plan for, hvordan vi uddanner og udvikler kommende og nuværende ledere. Et element bliver lederevaluering, der skal sikre et godt grundlag for udvikling af den enkelte.

- **Vi laver i 2009 en plan for udvikling af ledere i anklagemyndigheden.**
- **Vi iværksætter evaluering af alle ledere.**

NYE KARRIEREVEJE

Opgaverne i anklagemyndigheden er mangeartede og udfordrende. For nogle er ambitionen en lederstilling, mens andre ønsker at blive ved med at dyrke anklagerarbejde, f.eks. med ansvar for store og vanskelige straffesager.

Hidtil har den enkelte anklager navnlig kunnet avancere ved at blive leder, men vi vil gerne udvikle flere attraktive karrierespor med større fokus på anklagerrollen.

Titlerne i anklagemyndigheden skal afspejle jobindholdet, og i forbindelse med fastlæggelsen af nye karriereveje vil vi – i samarbejde med alle relevante personalegrupper - overveje nye og mere tidssvarende stillingsbeskrivelser.

- **Anklagemyndigheden vil i 2009 arbejde på en ny model for medarbejdernes fremtidige karriereveje.**
- **Vi overvejer i 2009 nye titler og stillingsbeskrivelser for anklagemyndighedens medarbejdere.**

SÆRLIGE KRIMINALITETSOMRÅDER

Rundt om i 'MÅL 09' har vi særligt fremhævet sagstyper, som vi vil fokusere på i 2009. Det gælder bl.a. voldssagerne, de store sager om økonomisk kriminalitet og seksualforbrydelser på internettet.

Herudover vil anklagemyndigheden i 2009 arbejde særligt med en række andre kriminalitetsområder.

Det kan være i form af analysearbejde eller som et specielt opmærksomhedspunkt i dagligdagen.

Nogle områder er udvalgt, fordi der er tale om kriminalitetstyper, som vi har behov for at blive dygtigere til at arbejde med. Andre områder er alt for velkendte, og her vil vores fokus være på nye tiltag.

- **Vold og drab i samlivsforhold.**
- **Seksuelle overgreb mod børn.**
- **Hjemmerøverier.**
- **Hate crime.**
- **Menneskehandel.**
- **Dyrevelfærd.**

ANKLAGEMYNDIGHEDEN



Dygtige og motiverende ledere er afgørende for anklagemyndighedens fremtid



RIGSADVOKATEN

Rigsadvokaten
Frederiksholms Kanal 16
1220 København K