



RIGSADVOKATEN

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 20. oktober 2016

JOURNAL NR.

RA-2016-120-0044

BEDES ANFORT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER: MRE

+ bilag

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 72 68 90 00
FAX 72 68 90 04

Anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation i 2015

Jeg sender herved Rigsadvokatens redegørelse om anvendelse af varetægtsfængsling i isolation i 2015. Redegørelsen bygger på politikredsens indberetninger om isolationsfængslinger afsluttet i 2015 og Justitsministeriets Forskningskontors bearbejdning af dette materiale. Redegørelsens hovedkonklusioner er gengivet nedenfor i punktform.

Som det fremgår af redegørelsen, har der fra 2014 til 2015 været et fald i antallet af varetægtsfængslinger i isolation fra 36 i 2014 til 32 i 2015. Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne har ikke ændret sig fra 2014 til 2015, men var i begge år 19 dage.

Jeg skal i den forbindelse mere generelt bemærke, at anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation vil kunne bero på en række forskellige faktorer med hensyn til udviklingen i og bekæmpelsen af kriminalitet. Udviklingen i antallet af varetægtsfængslinger i isolation kan derfor ikke vurderes isoleret og heller ikke i sig selv ses som et udtryk for en ændret anvendelse af isolationsfængsling. Således vil f.eks. en stigning i kriminalitetstyper, hvor efterforskningen kan nødvendiggøre isolationsfængsling, naturligt kunne indebære en stigning i anvendelsen af isolationsfængsling. Tilsvarende vil prioritering af en særlig politimæssig indsats på bestemte sagsområder, f.eks. over for grovere bandekriminalitet (vold/drab m.v.), naturligt kunne påvirke udviklingen i antallet af varetægtsfængslinger i isolation, ligesom den samlede prioritering af politiets ressourcer vil kunne påvirke antallet af isolationsfængslinger.

Det relativt begrænsede antal sager, hvor isolationsfængsling anvendes, indebærer samtidig, at blot enkelte større sager med et antal sigtede, der varetægtsfængsles i isolation, vil kunne have en mærkbar betydning for udviklingen i det samlede antal isolationsfængslinger på landsplan og eventuelt for den gennemsnitlige varighed.

Da anvendelsen af isolationsfængsling beror på de helt konkrete omstændigheder i den enkelte sag, herunder på karakteren af kriminaliteten og den eller de involverede sigtedes forhold, vil det også af den grund kun i begrænset omfang være muligt ud fra udviklingen i antallet og varigheden af isolationsfængslinger at sige noget mere generelt om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation.

RIGSADVOKATEN

I 2015 blev der i alt foretaget 32 isolationsfængslinger.

SIDE 2

Antallet af isolationsfængslinger er faldet med 11 % i forhold til 2014, hvor der blev foretaget i alt 36 isolationsfængslinger. Der er tale om det laveste antal siden 2001, hvor Rigsadvokaten indførte indberetningsordningen vedrørende isolationsfængsling. I forhold til 2001 er der tale om et samlet fald på 94 %.

Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslinger i 2015 var 19 dage, hvilket svarer til den gennemsnitlige varighed i 2014. Den gennemsnitlige varighed har i øvrigt været faldende fra 2003 til 2010 og uændret fra 2010 til 2012, hvor den var 24 dage. I 2013 var den gennemsnitlige varighed (16 dage) på det laveste niveau siden 2001.

Der var i 2015 ingen isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger.

Ingen unge under 18 år blev isolationsfængslet i 2015.

1. Baggrund

1.1. Indberetningsordningen

Justitsministeriet tilkendegav i forarbejderne til lov nr. 428 af 31. maj 2000 om ændring af retsplejeloven og straffeloven (varetægtsfængsling i isolation mv.), at man løbende ville følge udviklingen i antallet og varigheden af varetægtsfængslinger i isolation. Dette blev gentaget i forarbejderne til lov nr. 1561 af 20. december 2006 om ændring af retsplejeloven (varetægtsfængsling i isolation).

På den baggrund iværksatte Rigsadvokaten i 2001 en ordning, hvor politikredsene blev pålagt at indberette en række oplysninger om afsluttede isolationsfængslinger, jf. nu Rigsadvokatmeddelelsens afsnit om varetægtsfængsling i isolation (RM nr. 4/2008). Indberetningerne har siden dannet baggrund for Rigsadvokatens årlige redegørelse til Justitsministeriet om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation.

Denne redegørelse vedrører anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation i 2015 og er baseret på analyser, som Justitsministeriets Forskningskontor har gennemført på grundlag af politikredsenes kvartalsvise indberetninger til de regionale statsadvokater om oplysninger om afsluttede isolationsfængslinger.

Justitsministeriets Forskningskontors analyse er vedlagt som bilag A.

Endvidere vedlægges bilag B-D, der indeholder nærmere oplysninger om statistik om varetægtsfængslinger i isolation i 2015.

RIGSADVOKATEN

1.2. Datagrundlag

SIDE 3

Denne redegørelse er udformet efter de retningslinjer, der efter drøftelser med Justitsministeriet, Direktoratet for Kriminalforsorgen og Rigspolitiet samt efter forelæggelse for Strafferetsplejeudvalget har været gældende for mine tidligere redegørelser om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation. Redegørelsen omfatter samtlige afsluttede isolationsfængslinger i 2015.

Oplysningerne til brug for statistikken for 2015 er i lighed med mine redegørelser for varetægtsfængsling i isolation i 2004-2014 udtrukket fra politiets sagsstyrings- og journalsystem (POLSAS) og bearbejdet af Justitsministeriets Forskningskontor, jf. bilag A.

Jeg skal i den forbindelse bemærke, at data udtrukket fra POLSAS er forbundet med en vis datausikkerhed som følge af politikredsenes manglende eller urigtige registreringer af oplysninger i systemet. Rigsadvokaten arbejder løbende sammen med Rigspolitiet og politikredsen på at sikre datapålideligheden i POLSAS og på at korrigere manglende eller urigtige data. Opgørelsen over anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation må således læses med det nævnte forbehold.

Rigsadvokaten arbejder på nuværende tidspunkt på at tilvejebringe et opdateret datagrundlag i anklagemyndighedens ledelsesinformation (QlikView) vedrørende blandt andet oplysninger fra POLSAS om anvendelsen af varetægtsfængslinger. Det nye datagrundlag vil blandt andet kunne have betydning for opgørelsen af isolationsfængslingers andel af det samlede antal varetægtsfængslinger. Det er hensigten, at den redegørelse om anvendelse af varetægtsfængsling i isolation for 2016, der afgives i 2017, vil være baseret på dette nye datagrundlag. Rigsadvokaten forventer i den forbindelse, at redegørelsen vil omfatte oplysninger svarende til de oplysninger, der er indeholdt i de hidtidige redegørelser.

2. Anvendelsen af isolationsfængsling i 2015

- **Antal**

Der var 32 afsluttede varetægtsfængslinger i isolation i 2015.

Det fremgår af Justitsministeriets Forskningskontors undersøgelse, at 31 ud af de 32 isolationsfængslinger i 2015 vedrører lovovertrædelser, der kan medføre fængsel i mindst 6 år. Én isolationsfængsling vedrører en lovovertrædelse, der kan medføre fængsel i indtil 2 år.

RIGSADVOKATEN

- **Procentvis andel af varetægtsfængslinger i isolation**

SIDE 4

Der blev anvendt isolation i 0,7 % af samtlige varetægtsfængslinger i 2015, jf. bilag A, tabel 2.

- **Samlet varighed**

Der blev i alt varetægtsfængslet i 601 dage i 2015, mens det var 681 dage i 2014. Det samlede antal dages isolationsfængsling er således faldet med 12 % fra 2014 til 2015.

- **Gennemsnitlig varighed**

Varetægtsfængslingerne i isolation havde i 2015 en gennemsnitlig varighed på 19 dage.

Alle (32) isolationsfængslinger blev afsluttet inden 8 uger. 81 % (26) blev afsluttet inden 6 uger, 78 % (25) blev afsluttet inden 4 uger, og 69 % (22) blev afsluttet inden 2 uger.

For yderligere oplysninger om varigheden af de afsluttede isolationsfængslinger i 2015 henvises til bilag A, tabel 3 og 4.

- **Isolationsfængsling med en varighed på mere end 8 uger**

Efter retsplejelovens § 770 d, stk. 3, kan en isolationsfængsling ikke forlænges ud over 8 uger, hvis arrestanten er over 18 år, eller ud over 4 uger, hvis arrestanten er under 18 år, medmindre Rigsadvokatens godkendelse foreligger, og retten derefter tiltræder anklagemyndighedens begæring. Bestemmelsen lovfæster den tidligere gældende forelæggelsesordning vedrørende isolationsfængslinger ud over 3 måneder, der var fastsat af Rigsadvokaten. Formålet med forelæggelsesordningen er at sikre en restriktiv og ensartet praksis for dispensation for tidsgrænserne.

Som nævnt var der i 2015 ingen isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger.

- **Isolationsfængsling af personer under 18 år**

I 2015 var ingen unge under 18 år isolationsfængslet.

- **Fordeling på kriminalitetstyper**

Isolationsfængslingerne i 2015 har følgende fordeling efter kriminalitetstype: Narkotikakriminalitet (53 %), manddrab og forsøg herpå (31 %), vold og trusler m.v. (13 %) og seksualforbrydelser (3 %).

RIGSADVOKATEN

SIDE 5

Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængsling for narkotikakriminalitet var 18 dage og for manddrab og forsøg herpå 19 dage, mens den gennemsnitlige varighed af isolationsfængsling ved vold og trusler m.v. var 22 dage og for seksualforbrydelser 14 dage. Det bemærkes, at der i 2015 kun skete en enkelt isolationsfængsling for seksualforbrydelser.

For nærmere oplysning henvises til bilag A, tabel 4.

- **Regional fordeling**

Københavns Politi foretog i 2015 samlet set flest isolationsfængslinger, idet 44 % (i alt 14) af alle isolationsfængslinger blev foretaget i sager, der blev behandlet af Københavns Politi. Antallet af isolationsfængslinger i de øvrige politikredse var væsentligt lavere. Midt- og Vestjyllands Politi og Midt- og Vestsjællands Politi foretog næstflest isolationsfængslinger. Her blev i hver politikreds foretaget 5 isolationsfængslinger, hvilket svarer til hver 15 % af samtlige isolationsfængslinger. I 3 politikredse blev der foretaget 2 isolationsfængslinger, og i 2 politikredse blev der foretaget én isolationsfængsling, mens der i 4 politikredse ikke blev foretaget isolationsfængslinger i 2015.

Bornholms Politi foretog flest isolationsfængslinger set i forhold til antallet af varetægtsfængslinger, idet 13 % (i alt 2) af samtlige varetægtsfængslede i Bornholms Politikreds blev anbragt i isolation i 2015. Der var i politikredsen i alt 16 varetægtsfængslede i 2015. Midt- og Vestsjællands Politi foretog næstflest isolationsfængslinger i forhold til antallet af varetægtsfængslinger, idet 2 % (i alt 5) af samtlige varetægtsfængslede i denne kreds (i alt 211) blev isolationsfængslet.

Der henvises for yderligere oplysninger til bilag A, tabel 3, som indeholder en oversigt over antallet og varigheden af isolationsfængslinger og antallet af varetægtsfængslinger fordelt på politikredse, ligesom bilaget angiver den procentvise andel af isolationsfængslinger i forhold til antallet af varetægtsfængslinger i 2015. Om tilsynet med iso-

lationsfængslinger, herunder evt. lokale og regionale forskelle i anvendelsen heraf, henvises til pkt. 4 nedenfor.

3. Udvikling i forhold til tidligere år

- **Antallet af varetægtsfængslinger i isolation**

Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger har varieret en del i perioden fra 2001 til 2015.

I 2001, hvor Rigsadvokaten indførte indberetningsordningen vedrørende isolationsfængsling, var antallet således 553. I de efterfølgende år var antallet faldende, indtil antallet i 2004 steg til 580, som er det hidtil højeste antal isolationsfængslinger, siden indberetningsordningen blev indført. De seneste år har antallet været 55 i 2013 og 36 i 2014.

RIGSADVOKATEN

SIDE 6

Fra 2001 til 2015 er der således tale om et samlet fald på 94 %, og de 32 isolationsfængslinger i 2015 er det laveste antal i hele perioden siden 2001.

For nærmere oplysning henvises til bilag A, tabel 1, og bilag B.

Faldet i antallet af isolationsfængslinger fra 2014 til 2015 angår især sager vedrørende narkotikakriminalitet og sager vedrørende røveri, idet antallet af isolationsfængslinger vedrørende narkotikakriminalitet er faldet fra 31 til 17, mens antallet af isolationsfængslinger vedrørende røveri er faldet fra 4 til 0. I 2015 var der 10 isolationsfængslinger vedrørende manddrab og forsøg herpå, mens der i 2014 kun var en enkelt isolationsfængsling på dette område, jf. bilag A, tabel 4.

- **Den samlede varighed af isolationsfængslingerne**

Det samlede antal dage i isolation er faldet fra 681 i 2014 til 601 i 2015, hvilket svarer til et fald på 12 %.

- **Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne**

Varetægtsfængslingerne i isolation varede i årene 2001 til 2014 i gennemsnit mellem 16 og 37 dage, jf. bilag B.

I 2015 var den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne 19 dage. Dette udgør en lille stigning i forhold til det hidtil laveste niveau i 2013, hvor den gennemsnitlige varighed var 16 dage. Der er dog i 2015 – sammen med 2014 – tale om den næstlaveste gennemsnitlige varighed i perioden siden 2001.

- **Ingen isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger i 2015**

Anvendelsen af isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger har varieret en del i perioden fra 2001 til 2015, jf. bilag B.

Antallet af isolationsfængslinger i mere end 8 uger har således været størst i 2003 (106) og 2004 (142), mens antallet siden er faldet markant – til 63 i 2005, 55 i 2006, 19 i 2007, 7 i 2008, 10 i 2009, 1 i 2010, 5 i 2011, 5 i 2012, 0 i 2013 og 0 i 2014.

I 2015 var der, ligesom i 2013 og 2014, ingen isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger.

RIGSADVOKATEN

SIDE 7

- **Ingen unge under 18 år isolationsfængslet i 2015**

Der var i 2015 ingen personer under 18 år, der var isolationsfængslede.

Anvendelse af isolationsfængsling i forhold til unge under 18 år i perioden 2001-2015 fremgår af bilag C.

Det fremgår heraf, at antallet af anvendte isolationsfængslinger har været lavt i hele perioden, idet isolationsfængsling af unge under 18 år alene har været anvendt i mellem 0 og 6 tilfælde årligt. Det fremgår endvidere, at isolationsfængslingerne set over hele perioden har haft en varighed på mellem 1 og 56 dage, og at varigheden generelt har været faldende.

4. Rigsadvokatens fremtidige kontrol med anvendelsen af isolationsfængsling

Som det fremgår af mine tidligere redegørelser, føres der løbende tilsyn og kontrol med anvendelse af varetægtsfængsling i isolation.

Som en del af den generelle styrkelse af kvalitets- og legalitetskontrollen i anklagemyndigheden blev indberetningsordningen i Rigsadvokatmeddelelsens afsnit om varetægtsfængsling i isolation i februar 2012 justeret således, at politikredsene skal sende deres kvartalsvise statistiske udtræk om afsluttede isolationsfængslinger til den regionale statsadvokat, således at de to regionale statsadvokater kan inddrage dem i det almindelige tilsyn med politikredsene.

De regionale statsadvokater skal således i årsrapporten til Rigsadvokaten om kvalitets- og legalitetssikring af straffesagsbehandlingen i politikredsene i relevant omfang redegøre for udviklingen i antallet og varigheden af isolationsfængslinger, baggrunden herfor samt tiltag til at begrænse omfanget, ligesom statsadvokaterne skal forholde sig til eventuelle lokale og regionale forskelle i antallet og andelen af varetægtsfængslinger i isolation.

Som omtalt i de senere års redegørelser om langvarige varetægtsfængslinger og om varetægtsfængslinger i isolation har Rigsadvokaten gennem de senere år arbejdet målrettet med at forenkle og afskaffe manuelle indberetningsordninger. I den forbindelse blev der i 2013 som tidligere nævnt udviklet en ny applikation i anklagemyndighedens ledelsesinformationsværktøj, QlikView, som indebærer, at opgørelsen af brugen af varetægtsfængsling kan baseres på data direkte fra et centralt elektronisk datagrundlag i politiets sagsbehandlingssystem, POLSAS.

Anklagemyndigheden arbejder fortsat på at udvikle denne applikation, og det forventes, at applikationen inden udgangen af 2016 også vil omfatte data om varetægtsfængsling i isolation. Det er forventningen, at en videreudvikling af applikationen til også at omfatte data om isolationsfængsling vil overflødiggøre den nuværende indberetningsordning på området, som dermed vil kunne udfases. Derudover forventes det, at statsadvokaternes tilsyn med politikredsenes anvendelse af varetægtsfængsling i isolation vil blive omfattet af det nye tilsynskoncept for statsadvokaternes tilsyn med anvendelse af varetægtsfængslinger, som blev udviklet og implementeret i 2013.

RIGSADVOKATEN

SIDE 8

Jeg vil på baggrund af statsadvokaternes årsrapporter og i forbindelse med de konkrete sager, der forelægges for Rigsadvokaten med henblik på eventuel isolationsfængsling ud over 8 uger, fortsat nøje følge udviklingen i anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation.

Med venlig hilsen

Ole Hasselgaard



STATISTIK OM ISOLATIONSFÆNGSLING

I forlængelse af ændring af reglerne om varetægtsfængsling i isolation i 2000 blev det besluttet, at der skal gennemføres en løbende statistikindsamling, således at Justitsministeriet årligt modtager oplysninger om anvendelsen af isolationsfængsling.

I det følgende redegøres for de statistiske oplysninger for år 2015. Data til brug for statistikken er indhentet af Rigsadvokaten og bearbejdet af Justitsministeriets Forskningskontor.

1. Datagrundlaget

Oplysninger til brug for denne statistik er tilvejebragt ved, at de enkelte politikredse er anmodet om at indberette samtlige *afsluttede isolationsfængslinger* i 2015. Indberetningen omfatter oplysninger om isolationsfængslingens varighed, den fængsledes alder samt arten af den kriminalitet, den isolationsfængslede er sigtet for.

Oplysningerne stammer fra udtræk fra POLSAS i de enkelte politikredse, idet politikredsene anvender et særligt registreringsmodul for isolationsfængslinger.

2. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger

Der er modtaget oplysninger om i alt 32 afsluttede isolationsfængslinger i 2015, jf. tabel 1.

Tabel 1. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger, 2001-2015.

	Antal isolationsfængslinger
2001	553
2002	501
2003	476
2004	580
2005	532
2006	475
2007	273
2008	327
2009	210
2010	127
2011	186
2012	132
2013	55
2014	36
2015	32

Som det ses af tabellen, har antallet af isolationsfængslinger varieret noget og har i især de seneste år været stærkt faldende. De fleste år frem til 2006 har antallet været forholdsvis konstant og ligget på ca. 500 årlige isolationsfængslinger. I 2007 var antallet betydeligt reduceret, hvilket kan hænge sammen med dels en lovændring fra 1. januar 2007, som har sigtet på at reducere brugen af isolationsfængsling, og dels det efterslæb, retsreformen måtte have medført. Fra 2007 til 2008 skete der en stigning på 20 pct. i antallet af isolationsfængslinger, der følges af et markant fald (på 36 pct.) fra 2008 til 2009 og endnu et markant fald fra 2009 til 2010 (på 40 pct.). Fra 2010 til 2011 indtraf en relativ stor stigning, der dog efterfølges af et næsten lige så stort fald, således at antallet af isolationsfængslinger stort set var det samme i 2012 som i 2010. Fra 2012 og frem er antallet af isolationsfængslinger faldet drastisk – fra 132 i 2012 til 32 i 2015, hvilket svarer til et fald på 76 pct. Samlet set betyder de mange markante fald, at niveauet for brugen af isolationsfængsel i 2015 var på en femtededel af, hvad det var i 2001.

3. Antallet og varigheden af isolationsfængslinger og efter politikreds

I 2015 blev 0,7 pct. af de varetægtsfængslede anbragt i isolation, jf. tabel 2, der også viser den betydelige reduktion i andelen af isolationsanbringelser i forbindelse med varetægt i de senere år.¹

Tabel 2. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger i forhold til antal varetægtsfængslinger, 2001-2015.

	Andel varetægtsfængslinger med isolation
2001	9,5 %
2002	8,2 %
2003	7,7 %
2004	9,8 %
2005	9,2 %
2006	8,0 %
2007	4,6 %
2008	5,3 %
2009	3,2 %
2010	1,9 %
2011	2,8 %
2012	2,4 %
2013	1,0 %
2014	0,7 %
2015	0,7 %

¹ Beregningerne for årene før 2012 er baseret på ikke-opdaterede oplysninger om påbegyndte varetægtsfængslinger de enkelte år i stedet for – som de efterfølgende år – på opdaterede, afsluttede varetægtsfængslinger. Det betyder, at oplysningerne i tabel 2 ikke er helt sammenlignelige over årene. Et ensartet beregningsgrundlag ville give en større andel isolationsfængslede i årene inden 2012.

I 2015 var varigheden af isolationsfængslingerne i 69 pct. af tilfældene på indtil 14 dage, mens yderligere 9 pct. varede fra 2 uger og til og med 4 uger. Kun én isolationsfængsling varede mellem 4 og 6 uger, mens seks fængslinger varede mere end 6 uger (19 pct.), jævnfør tabel 3.

Tabel 3 viser, at Bornholms Politi har den største andel isolationsfængslinger i forhold til antallet af varetægtsfængslinger, idet 12,5 pct. af de varetægtsfængslede har været anbragt i isolation. Det skal dog sammenholdes med, at antallet af varetægtsfængslinger på Bornholm er meget lille, og dermed kan andelen af isolationsfængslinger let blive høj. I 2014 havde Bornholms Politi ingen isolationsfængslinger i forbindelse med i alt 23 varetægtsfængslinger.

På andenpladsen ligger Midt- og Vestsjællands Politi, hvor 2,4 pct. af varetægtsfængslingerne i 2015 har været forbundet med isolationsfængsling, mens der for Midt- og Vestjyllands Politi er tale om 1,7 pct. – den tredjestørste andel isolationsfængslinger i forhold til antal varetægtsfængslinger.

*Tabel 3. Antallet og varigheden af isolationsfængslinger og antallet af varetægtsfængslinger fordelt efter politikreds 2015.**

Politikreds	Varetægtsfængslinger	Afsluttede isolationsfængslinger	Andel isolationsfængslinger i forhold til varetægtsfængslinger	Varighed af isolationsfængslinger						
				1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	57 dage-3 mdr.	over 3 mdr.
Nordjylland	203	2	1,0 %	0	2	0	0	0	0	0
Østjylland	295	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Midt- og Vestjylland	291	5	1,7 %	0	0	0	0	5	0	0
Sydøstjylland	255	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Syd- og Sønderjylland	297	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Fyn	194	1	0,5 %	1	0	0	0	0	0	0
Sydsjælland og Lolland-Falster	268	1	0,4 %	0	0	0	0	1	0	0
Midt- og Vestsjælland	211	5	2,4 %	0	5	0	0	0	0	0
Nordsjælland	284	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Københavns Vestegn	277	2	0,7 %	0	1	1	0	0	0	0
København	1.813	14	0,8 %	3	8	2	1	0	0	0
Bornholm	16	2	12,5 %	2	0	0	0	0	0	0
I alt	4.404	32	0,7 %	6	16	3	1	6	0	0

* Oplysninger om antal varetægtsfængslede stammer fra Rigsadvokaten og angår afsluttede varetægtsfængslinger.

Tabellen viser også, at Midt- og Vestjylland havde flest længerevarende isolationsfængslinger, da fem ud af de ti isolationsfængslinger på over to uger er afsluttet i Midt- og Vestjyllands politikreds. Alle fem sager vedrører narkotikakriminalitet.

4. Kriminalitetens art sammenholdt med varigheden af isolationsfængslinger

Tabel 4 viser sammenhængen mellem isolationsfængslingens varighed og den kriminalitet, de isolationsfængslede er sigtet for. Den gennemsnitlige varighed af alle isolationsfængslingerne i 2015 var 19 dage, hvilket er den samme gennemsnitlige længde som i 2014.

Antallet af isolationsfængslinger i sager om narkotikakriminalitet er mindsket ganske meget det seneste år, nemlig fra 31 i 2014 til 17 i 2015, jf. tabel 4. Modsat er der sket en stor stigning i isolationsfængslinger i sager om manddrab og forsøg herpå, samt i sager om vold og trusler mv. Førstnævnte er steget fra én isolationsfængsling i 2014 til 10 i 2015, mens der med hensyn til sidstnævnte ikke var isolationsfængslinger i 2014, men fire i 2015.

På trods af ovennævnte ændringer angår størstedelen af isolationsfængslingerne fortsat narkotikakriminalitet, og halvdelen af sagerne med længst varighed (op til 8 uger) falder også inden for denne kategori. Disse isolationsfængslinger havde i 2015 en gennemsnitlig varighed på 18 dage. Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne var en smule større i sager om manddrab og forsøg herpå samt vold og trusler m.v., nemlig henholdsvis 19 og 22 dage.

Tabel 4. Kriminalitetens art sammenholdt med varigheden af isolationsfængslinger, 2014 og 2015.

Kriminalitetens art	Varighed af isolationsfængslinger										
	1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	57 dage – 3 mdr.	over 3 mdr.	I alt 2015	I alt 2014	Gennemsnit i dage 2015	Gennemsnit i dage i 2014
Manddrab og forsøg herpå	0	7	2	0	1	0	0	10	1	19	54
Vold og trusler m.v.	0	2	1	1	0	0	0	4	0	22	-
Seksuualforbrydelser	0	1	0	0	0	0	0	1	0	14	-
Røveri	0	0	0	0	0	0	0	0	4	-	16
Anden berigelse	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Narkotikakriminalitet	6	6	0	0	5	0	0	17	31	18	18
Våben	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Terrorisme	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
I alt	6	16	3	1	6	0	0	32	36	19	19

Det samlede antal dage isolationsfængsling i 2015 var på 601 dage mod 681 i 2014, 870 i 2013 og 3.182 i 2012. Det samlede antal dage isolationsfængsling er faldet med 12 pct. fra 2014.

5. Isolationsfængsling af unge under 18 år

Der var i 2015 ingen personer under 18 år, der var isolationsfængslede.

6. Længstetider for isolationsfængslingen

Ifølge reglerne om isolationsfængsling må isolation ikke finde sted i et samlet tidsrum af mere end 14 dage, såfremt sigtelsen angår en lovovertrædelse, der kan medføre fængsel i indtil 4 år (retsplejelovens § 770 c, stk. 1), ikke i mere end 4 uger, hvis lovovertrædelsen kan medføre fængsel i mindst 4 år, men under 6 år (stk. 2), og ikke i mere end 8 uger, hvis lovovertrædelsen kan medføre fængsel i 6 år eller derover (stk. 3). Der kan dog af retten undtagelsesvis dispenseres fra 8-ugers reglen, hvis lovovertrædelsen forventes at medføre fængselsstraf på mindst 2 år (stk. 3).

I 2015 angik 31 ud af de 32 isolationsfængslinger lovovertrædelser, der kan medføre mindst 6 års fængsel. Én isolationsfængsling angår en lovovertrædelse, der kan medføre indtil 2 års fængsel. I dette tilfælde varede isolationsfængslingen ikke mere end de 14 dage, som loven foreskriver som maksimum. Dermed har ingen af isolationsfængslingerne varet længere end den fastsatte længstetid.

Oversigt over antallet af afsluttede isolationsfængslinger fordelt efter varighed i perioden 2001-2015

Varighed	1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	57dage - 3 mdr.	Over 3 mdr.	I alt over 8 uger	Gennem- snit i dage	I alt
2001	70	173	132	57	42	71	8	79	28	553
2002 ¹	52	143	128	66	39	69	4	73	30	531
2003	28	142	109	52	39	85 ²	21 ²	106	37	476
2004	48	173	114	50	53	126	16	142	36	580
2005	70	148	105	69	44	52	11	63	33	499
2006	57	142	110	67	45	53	2	55	29	475
2007	37	95	60	28	34	15	4	19	27	273
2008	52	134	73	32	29	5	2	7	21	327
2009	36	90	41	18	15	5	5	10	22	210
2010	10	44	35	22	15	0	1	1	24	127
2011	29	67	36	14	35	2	3	5	24	186
2012	14	48	36	17	12	5	0	5	24	132
2013	3	33	12	7	0	0	0	0	16	55
2014	1	24	6	1	4	0	0	0	19	36
2015	6	16	3	1	6	0	0	0	19	32

¹ I ét tilfælde har isolationsfængslingen været afbrudt og herefter genoptaget. I tabellen er isolationsperioderne registreret særskilt. Der er derfor registreret i alt 501 isolationsfængslinger vedrørende i alt 500 personer.

² Korrigeret på baggrund af nye oplysninger i forhold til Rigsadvokatens redegørelse for isolationsfængslinger i 2003. Justitsministeriets Forskningsenhed har oplyst, at korrektionen ikke medfører ændringer i de gennemsnitlige tal for 2003.

Oversigt over antal og varighed af afsluttede isolationsfængslinger af personer under 18 år i perioden 2001-2015

	Isolationsfængslinger af personer under 18 år	Varighed					I alt
		1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	
2001				1			1
2002				1	2		3
2003			1	4			5
2004		1	2	1		1	5
2005			2			2	4
2006		5	1				6
2007		1	4				5
2008		1	3				4
2009							0
2010				1			1
2011							0
2012							0
2013							0
2014							0
2015							0

Oversigt over det samlede antal varetægtsfængslinger samt det samlede antal afsluttede varetægtsfængslinger i isolation i absolutte tal og i % af det samlede antal varetægtsfængslinger for 2001 – 2015

År	Antal påbegyndte varetægtsfængslinger ¹	Antal afsluttede varetægtsfængslinger i isolation ²	Andel isolationsfængslinger i forhold til varetægtsfængslinger
2001	5.839	553	9,5%
2002	6.086	501	8,2 %
2003	6.202	476	7,7 %
2004	5.907	580	9,8 %
2005	5.762	532	9,2 %
2006	5.919	475	8 %
2007	5.919	273	4,6 %
2008	6.124	327	5,3 %
2009	6.509	210	3,2 %
2010	6.663 (5.641) ³	127	1,9 %
2011	6.676 (5.558) ⁴	186	2,8 %
2012	5.539 ⁵	132	2,4 %
2013	5.569 ⁶	55	1 %
2014	5.006 ⁷	36	0,7 %
2015	4.404 ⁸	32	0,7 %

¹Kilde: Rigspolitiet. Det bemærkes, at antal varetægtsfængslede er opgjort på samme måde som i tidligere års redegørelser og omhandler som anført *påbegyndte* varetægtsfængslinger i 2011. Antallet kan ikke sammenlignes med det samlede antal varetægtsfængslinger i redegørelsen om langvarige varetægtsfængslinger i 2011 og 2012, der er opgjort på et andet grundlag og omfatter antallet af *afsluttede* varetægtsfængslinger inden for strafferetsplejen i henholdsvis 2011 og 2012 (se Rigsadvokatens redegørelse om anvendelsen af langvarige varetægtsfængslinger i 2011 og 2012).

²Kilde: Bilag A, tabel 1 (Justitsministeriets Forskningskontor, Statistik om isolationsfængsling i 2012).

³ Tallene i parentes stammer fra Rigsadvokatens redegørelse om anvendelsen af langvarige varetægtsfængslinger i 2011 og 2012. Se også note 1.

⁴ Se note 3.

⁵ Se bilag A, note 1 på side 2 samt tabel 3 side 3 inkl. noten hertil. Se også note 1 ovenfor.

⁶ Se note 5.

⁷ Se note 5.

⁸ Se note 5.