

**Mål- og resultatplan
for
Anklagemyndigheden
2015**

1. Indledning

Anklagemyndighedens mål- og resultatplan for 2015 er indgået mellem Justitsministeriet og Rigsadvokaten og dækker den samlede anklagemyndighed.

Planen er udarbejdet på baggrund af Finansministeriets publikation *Strategisk styring med resultater i fokus* fra 2014 og tager udgangspunkt i regeringsgrundlaget *Et Danmark der står sammen* fra oktober 2011, flerårsaftalen for politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2012-2015, anklagemyndighedens mål og strategi for 2010-15 samt den fælles strategi for politi og anklagemyndighed for 2011-15. Planen for anklagemyndigheden er koordineret med kravene i mål- og resultatplanen for politiet, så de to planer tilsammen udgør det samlede styringsgrundlag for politiet og anklagemyndigheden i 2015. Planen træder i kraft den 1. januar 2015 og gælder i ét år.

Ved opstillingen af mål tages der udgangspunkt i anklagemyndighedens forventede resultater i 2014 samt forventningen til sagsbelastningen i 2015. Kravene i mål- og resultatplanen vil blive udmøntet i politikredsene og statsadvokaturerne ved indgåelse af mål- og resultatplaner for 2015 mellem Rigsadvokaten og henholdsvis politikredsene og statsadvokaturerne.

2. Præsentation af anklagemyndigheden

Den offentlige anklagemyndighed, der er underlagt justitsministeren, varetages af rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten har det faglige ansvar for anklagemyndighedens virksomhed i hele landet og fører tilsyn med statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten er endvidere den øverste administrative leder af anklagemyndigheden, idet statsadvokaterne og politidirektørerne dog har det daglige ansvar for henholdsvis statsadvokaturerne og politikredsene. Retningslinjerne for administration af anklagemyndigheden er fastlagt ved lov om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (lov nr. 538 af 8. juni 2006 om en politi- og domstolsreform). De overordnede retningslinjer for anklagemyndighedens faglige virksomhed er nærmere fastlagt i retsplejeloven.

Anklagemyndighedens opgave er i samarbejde med politiet at strafforfølge forbrydelser. Anklagemyndigheden skal fremme enhver sag med den hurtighed, som

sagens beskaffenhed tillader, og derved ikke blot påse, at de skyldige drages til ansvar, men også at forfølgning af uskyldige ikke finder sted.

I denne plan opstilles mål for følgende strategiske fokusområder i anklagemyndigheden:

Dimension	Vægtning
1. Effektivitet i straffesagsbehandlingen	40 %
2. Sager vedr. økonomisk kriminalitet	40 %
3. Sagsbehandlingstid for bidrag til besvarelse af spørgsmål fra Folketinget	10 %
4. Datasikkerhed	10 %

Det er anklagemyndighedens kerneopgaver at foretage strafforfølgning i straffesager, hvor politiet rejser sigtelse, samt at udøve et løbende tilsyn med både eget og politiets arbejde. Anklagemyndigheden skal således understøtte politiets arbejde under efterforskningen og efterfølgende med den hastighed, sagens beskaffenhed tillader, træffe afgørelse vedrørende tiltalsspørgsmål og gennemføre en eventuel retsforfølgning. Der er derfor en tæt sammenhæng mellem anklagemyndighedens mål og politiets fokusområder.

Politiet, anklagemyndigheden og Justitsministeriet har i fællesskab udpeget en række prioriterede sområder, hvor der i 2015 skal gøres en særlig indsats. Det drejer sig om følgende:

- Den utryghedsskabende borgerrettede kriminalitet skal bekæmpes – særligt indbrud i privat beboelse og hæleri.
- Konsekvent efterforskning og retsforfølgning af rockere og bandemedlemmer.
- Styrket indsats mod rekruttering til væbnede konflikter i udlandet.
- Intensiveret indsats i de særligt udsatte by- og boligområder.
- Færdselssikkerheden skal øges gennem en styrket politiindsats.
- Effektiv virksomhedsstyring samt stærkt fokus på lederskab og sygefravær.
- Effektivitet og kvalitet i straffesagsbehandlingen
- Fokus på at øge fremdriften i større sager om økonomisk kriminalitet.

- God informations- og it-sikkerhed samt hurtig og korrekt besvarelse af folketingspørgsmål

De fem første punkter indgår i politiets mål- og resultatplan med Justitsministeriet for 2015. Anklagemyndigheden understøtter politiets indsatser på disse områder. Politiet understøtter på samme måde anklagemyndighedens arbejde med kvalitet i straffesagsbehandlingen og at øge fremdriften i de større sager om økonomisk kriminalitet.

Som indikator for, at anklagemyndigheden opfylder sin objektivitetsforpligtelse og opretholder et højt kvalitetsniveau, anvendes bl.a. domfældelsesprocenten. En uændret domfældelsesprocent er således en forudsætning for, at der kan opnås målopfyldelse i forhold til de opstillede mål vedrørende effektivitet i anklagemyndigheden.

1. Effektivitet i straffesagsbehandlingen - vægt 40 %

Der er ikke fastsat centrale mål for effektiviteten i politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale, men det er efter Justitsministeriets og Rigsadvokatens opfattelse vigtigt at fastholde fokus på at forbedre effektiviteten løbende. Denne fokus foretages ved at opstille mål for udviklingen i anklagemyndighedens produktivitet og sagsbehandlingstider.

I anklagemyndighedens kontrakt for 2012 blev der opstillet et flerårigt mål om, at anklagemyndighedens produktivitet i politikredsene skal forbedres (stykprisen pr. vægtet sag nedbringes) med 5 pct. over flerårsaftaleperioden 2012-2015 i forhold til 2011-niveauet. Målet er indfaset, så der i 2012 og 2013 blev stillet krav om en produktivitetsstigning på 1,5 pct., mens der i 2014 og 2015 forudsættes en produktivitetsstigning på 1 pct.

Statsadvokatreformen fra 2013 – hvor antallet af regionale statsadvokaturer blev reduceret fra seks til to – giver mulighed for at opstille mål for udviklingen i de regionale statsadvokaturers produktivitet fra 2013 og frem. Som noget nyt fastsættes der således et mål for udviklingen i de regionale statsadvokaturers produktivitet

på 2 pct. fra 2013 til 2015, svarende til udviklingen i politikredsens produktivitet i samme periode.

Der stilles differentierede mål for sagsbehandlingstiderne for anklagemyndigheden i politikredsene og i de regionale statsadvokaturer. For politikredsene opstilles der 3 mål for sagsbehandlingstiderne:

- Der skal tages stilling til tiltalepørgsmålet i mindst 60 pct. af sagerne senest 2 måneder efter sigtelse.
- Der skal gives besked til kriminalforsorgen om fuldbyrdelse af betingede og ubetingede domme i mindst 90 % af sagerne inden 30 dage fra domsdato.
- De 20 pct. ældste sigtelser, hvor der ikke er rejst tiltale, må maksimalt have en alder på 420 dage i gennemsnit med udgangen af 2015.

For de regionale statsadvokaturer opstilles der følgende mål for sagsbehandlingstiderne:

- Der skal træffes afgørelse i mere end 80 pct. af alle erstatnings- og klagesager samt tiltaleindstillinger inden 60 dage fra modtagelsen af sagen.

Effektiviteten for Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet er omfattet af målet vedrørende økonomisk kriminalitet i det efterfølgende afsnit.

Mål 1: Effektivitet i straffesagsbehandlingen

Anklagemyndigheden i politikredsene skal i 2015

- Forbedre produktiviteten med 5 % i forhold til 2011
- Rejse tiltale eller træffe anden afgørelse i mindst 60 % af straffelovssagerne senest 2 måneder efter sigtelsestidspunktet
- Give besked til kriminalforsorgen om fuldbyrdelse af betingede og ubetingede domme i mindst 90 % af sagerne inden 30 dage fra domsdato.
- Have en maksimal gennemsnitlig alder på 420 dage på de 20 pct. ældste sigtelser, hvor der ikke er rejst tiltale ved udgangen af 2015.

De regionale statsadvokaturer skal i 2015	
e. Forbedre produktiviteten med 2 % i forhold til 2013	
f. Træffe afgørelse i mere end 80 % af alle erstatnings- og klagesager samt tiltaleindstillinger inden 60 dage fra modtagelsen af sagen	
Kriterier	Målopfyldelse (pr. delmål)
Pkt. a er opfyldt	30
Pkt. b er opfyldt	10
Pkt. c er opfyldt	15
Pkt. d er opfyldt	10
Pkt. e er opfyldt	20
Pkt. f er opfyldt	15

Note: Produktiviteten i politikredsene og statsadvokaturene opgøres som lønsumsforbrug pr. standardsag i anklagemyndigheden (efter Rigsadvokatens sagsvægtsmodel).

2. Styling af sager vedrørende økonomisk kriminalitet – vægt 40 %

Sager om økonomisk kriminalitet behandles ved politikredsene og Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK). SØIK varetager behandlingen af sager om særlig økonomisk kriminalitet, mens politikredsene tager sig af mere almindelige sager om økonomisk kriminalitet.

Anklagemyndigheden har i en årrække haft særligt fokus på sager vedrørende økonomisk kriminalitet, og dette fokus vil fortsætte i 2015. I 2015 vil anklagemyndigheden således iværksætte en række tiltag både i politikredsene og hos SØIK med henblik på yderligere at styrke kvaliteten og effektiviteten ved behandlingen af sager om økonomisk kriminalitet. De forskellige tiltag vil blive fastlagt bl.a. i lyset af anbefalingerne i det review af SØIK, som blev udarbejdet i 2014 og anbefalingerne i politianalysen vedrørende økonomisk kriminalitet fra 2014.

I mål- og resultatplanen for 2015 opstilles der en række konkrete mål for sagsproduktionen og sagsbehandlingstiden i sager vedrørende økonomisk kriminalitet. Disse mål vedrører sagsbehandlingen i både SØIK og i politikredsene.

Politikredsens styling af større sager vedrørende økonomisk kriminalitet foretages ud fra en projektmodel, hvor der opstilles milepælsplaner for de omfattede sager, og hvor der løbende følges op på sagsbehandlingen. Projektmodellen er udarbejdet

af SØIK i samarbejde med kredsene. Indsatsen har betydet et større fokus på de store økonomiske sager, både efterforskningsmæssigt og i anklagemyndigheden.

Politikredsene skal i 2015 opstille milepælsplaner for alle større sager om økonomisk kriminalitet samt have en betydelig fremdrift i sagsbehandlingen heraf. Opstillingen af milepælsplaner og fremdriften heri følges og vurderes af vedkommende regionale statsadvokat. I økonomiske sager, som ikke er omfattet af projektmodellen, er der opstillet skærpede mål for sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til tiltale eller anden afgørelse.

SØIK har tilrettelagt behandlingen af sager om økonomisk kriminalitet i følgende seks kategorier: 1. Meget store sager, 2. Større sager, 3. Quicksager, 4. Springssager, 5. Hvidvasksager og 6. Hvidvask quicksager. ”Meget store sager” omfatter bl.a. banksager og sager med ejendomsmatadorer, ”Større sager” omfatter korruption, momssvig, IPR (sager om immaterielle rettigheder), dominerende stilling, pantebrevssager, EU-svig, underslæb, skyldnersvig, investeringsbedrageri og mandat-svig. ”Quicksager” omfatter eksempelvis skattesager, børssager, konkurrencesager m.fl. På baggrund af den verserende sagsbeholdning ved SØIK er det forventningen, at efterforskningen afsluttes, og der tages stilling til tiltale og anmeldelse i 10 meget store sager og 30 store sager ved SØIK i 2015.

Mål 2: Sager vedrørende økonomisk kriminalitet

Den målrettede indsats i forhold til sager om økonomisk kriminalitet videreføres i 2015, hvilket indebærer, at politiet og anklagemyndigheden skal gennemføre følgende punkter:

- Fremdriften i de større sager vedrørende økonomisk kriminalitet i politikredsene har været i overensstemmelse med de opstillede milepælsplaner.
- Der skal rejses tiltale eller træffes anden afgørelse i 60 pct. af de øvrige sager om økonomisk kriminalitet inden 6 mdr. efter anmeldelse.
- Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelse til tiltale eller anden afgørelse i de øvrige sager om økonomisk kriminalitet må maksimalt være på 280 dage.
- SØIK skal rejse tiltale eller træffe anden afgørelse i 80 pct. af Quicksagerne inden 90 dage efter anmeldelse.
- SØIK skal tage stilling til tiltale og anmeldelse i 10 meget store sager og 30

store sager.	
Kriterier	Målopfyldelse
Pkt. a er opfyldt	30
Pkt. b er opfyldt	15
Pkt. c er opfyldt	15
Pkt. d er opfyldt	10
Pkt. e er opfyldt	30

3. Sagsbehandlingstid for bidrag til besvarelse af spørgsmål fra Folketinget – vægt 10 %

Justitsministeriet er en ministerstyret organisation, der skal stå til rådighed for og understøtte den demokratiske beslutningsproces. Det er således en kerneopgave for Justitsministeriet at sikre, at der skabes et præcist og overskueligt beslutningsgrundlag for ministeren, regeringen og Folketinget, og at der så vidt muligt gives overblik over den politiske handlefrihed i forhold til de retlige grænser samt over konsekvenserne af forskellige beslutninger. Det sker bl.a. gennem Justitsministeriets besvarelse af de mange skriftlige spørgsmål, som Folketinget stiller til justitsministeren om forskellige konkrete sager og retlige eller administrative forhold. Spørgsmålene handler ofte om sager eller forhold i de underliggende myndigheder på Justitsministeriets område, og derfor bidrager Rigsadvokaten sammen med de øvrige styrelser på Justitsministeriets område i høj grad til besvarelsen af folketingsspørgsmål.

For at understøtte den politiske beslutningsproces bedst muligt er det afgørende at spørgsmålene besvares både fyldestgørende og til tiden. Justitsministeriet besvarer i absolutte tal flest spørgsmål til tiden, men andelen af rettidigt besvarede spørgsmål er forholdsmæssigt noget lavere end i de ministerier, der er bedst til at svare rettidigt. Justitsministeriet har en målsætning om at blive blandt de bedste ministerier og har derfor fastsat nye retningslinjer for besvarelse af folketingsspørgsmål. I forhold til Rigsadvokaten og de øvrige styrelser er der fastsat nye frister for afgivelse af bidrag til folketingsspørgsmål, og det vil også være et tværgående fokusområde i mål- og resultatplanerne for 2015.

Mål 3: Sagsbehandlingstid for bidrag til besvarelse af spørgsmål fra Folketinget

Rigsadvokaten skal i 2015

a. Afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over folketingsspørgsmål (Alm. del) stillet efter den 1. januar 2015.

Kriterier	Målopfyldelse
Pkt. a er opfyldt	100

4. Informations- og it-sikkerhed – vægt 10 %

Som opfølgning på regeringens nationale cyber- og informationssikkerhedsstrategi, offentliggjort den 16. december 2014, vil anklagemyndigheden i 2015 styrke fokus på informations- og it-sikkerhed. Det vil ske i tæt samarbejde med Koncern IT under Direktoratet for Kriminalforsorgen og de øvrige myndigheder i Justitsministeriets It-fællesskab. Anklagemyndigheden vil i den forbindelse gennemføre en række initiativer med henblik på at sikre fuld implementering af ISO27001 inden udgangen af 2015.

Mål 4: Informations- og it-sikkerhed

Rigsadvokaten skal i 2015

a. På baggrund af den fastlagte ansvarsfordeling mellem Koncern IT og kunderne i JIF udarbejder anklagemyndigheden senest 1. april 2015 en handlingsplan indeholdende bl.a. milepæle til implementering af ISO27001.

b. På baggrund af en risikovurdering udarbejder anklagemyndigheden senest 1. august 2015 en informationssikkerhedspolitik jf. ISO27001, der fastsætter målsætning, afgrænsning, ansvarsplacering og rammer for arbejdet med informationssikkerhed.

c. Anklagemyndigheden har senest den 31. december 2015 implementeret ISO27001, jf. fastlagte ansvarsfordeling.

Kriterier	Målopfyldelse
Pkt. a er opfyldt	25
Pkt. b er opfyldt	25
Pkt. c er opfyldt	50

3. Afrapportering, regnskabsaflæggelse, genforhandling

Planen træder i kraft den 1. januar 2015.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af planen for 2015 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Genforhandling eller justering af planen kan finde sted i løbet af perioden, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for anklagemyndighedens opfyldelse af de opstillede mål, ændres. Genforhandling eller justering kan finde sted, når parterne er enige herom.

Forhandlinger om planen for 2016 indledes i efteråret 2015.

København, den 2015

Konstitueret departementschef Carsten Kristian Vollmer
For Justitsministeriet

Rigsadvokat Ole Hasselgaard
For anklagemyndigheden