

DIREKTØRKONTRAKT

Mellem departementschef Michael Lunn, Justitsministeriet

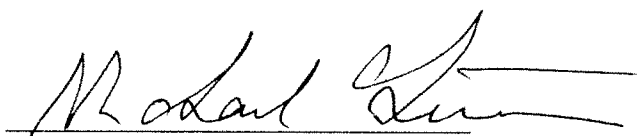
og

rigsadvokat Jørgen Steen Sørensen, Rigsadvokaten

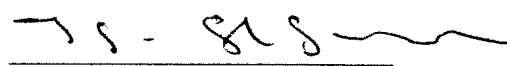
er der indgået direktørkontrakt for perioden 1. januar 2009 til 31. december 2009.

Fuld målopfyldelse vil resultere i en resultatlønsudbetaling på 100 .000 kr. Departementschefen kan skønsmæssigt forhøje eller nedsætte resultatlønnen, hvis særlige forhold gør sig gældende.

København, den 22/4 - 2009



Michael Lunn
Departementschef



Jørgen Steen Sørensen
Rigsadvokat

Indledning

Denne kontrakt tager udgangspunkt i kravene i politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale og udmøntningsplanen hertil samt finanslovsaftalen for 2009 om gennemførelsen af politireformen og styrkelse af politiindsatsen. Kravene i direktørkontrakten vil blive udmøntet i politikredsene og statsadvokaturene ved indgåelse af resultatkontrakter for 2009 mellem rigsadvokaten og henholdsvis politidirektørerne og statsadvokaterne.

Politiet har i 2008 haft et større merforbrug i forhold til årets bevilling på finansloven, der sammen med et mindre videreført underskud for 2007 indebærer, at politiet til 2009 viderefører et samlet underskud på ca. 340 mio. kr. Rigspolitiet er i lyset heraf i samarbejde med anklagemyndigheden og politikredsene i færd med at udarbejde en samlet plan for nedbringelsen af det akkumulerede negative resultat. Når planen foreligger, vil kravene i direktørkontrakten kunne genforhandles, såfremt forudsætningerne, som parterne har haft for at opstille direktørkontrakten, ikke længere skulle være til stede.

Oversigt over mål i rigsadvokatens direktørkontrakt for 2009

Dimension	Vægtning
Drifts- og resultatmål:	90 %
1. Forbedret PRES-score i politikredsene	20 %
2. Straffesagsbehandlingen i den lokale anklagemyndighed	40 %
3. Øget fokus på større sager vedr. økonomisk kriminalitet	20 %
4. Reduceret sagsbehandlingstid i politiklagenævnsager	10 %
Udviklingsmål:	10 %
5. Effektivisering af indberetningsordninger og legalitetssikring	10 %

I forhold til direktørkontrakten for 2008 er driftsmålene hermed markant øget i forhold til udviklingsmålene, som i 2008 udgjorde 40 %. Dette skyldes, at de organisatoriske ændringer af anklagemyndigheden, der udspringer af politireformen, nu er ved at være på plads. Den vigtigste opgave for anklagemyndigheden i 2009 er således at få normaliseret sagsproduktionen efter de to seneste omstillingsår.

1. Forbedret PRES-score i politikredsene - vægt 20 %

Resultatevalueringssystemet PRES danner grundlag for den løbende opfølgning på politiets og anklagemyndighedens resultater lokalt. Modellen vurderer indsatsen i kredsene ud fra en række forskellige parametre og tager således højde for, at kredsens samlede resultat består af indsatsen på en række områder. De centrale målepunkter i PRES vedlægges som bilag 1.

Af udmøntningsplanen for flerårsaftale for politi og anklagemyndighed 2007-2010 fremgår følgende:

"Målet er, at politikredsene samlede resultat i PRES ved udgangen af flerårsaftaleperioden er forbedret med 4% i forhold til niveauet i 2006.

Det må forventes, at politikredsene i 2007 og 2008 vil anvende endog meget betydelige ressourcer på gennemførelsen af reformprocessen. Det vil derfor i denne periode i sig selv være en udfordring at opretholde den nuværende polititjenestning. Det er målsætningen for denne periode, at borgerne mærker den betydelige omstillingsproces mindst muligt, samt at serviceniveauet i det væsentlige opretholdes uændret. Det bemærkes, at borgertilfredsheden følges løbende gennem de årlige undersøgelser.

Fra og med 2009 må det derimod forventes, at den organisatoriske del af reformen er slået næsten fuldt ud igennem, og det er derfor målsætningen, at politikredsene kan opnå en forbedring i den samlede årlige PRES-score på 2% hvert år i takt med frigørelsen af politireformens effektiviseringsgevinster. Det bemærkes, at politireformens samlede effektiviseringer på 800 årsværk ikke kan forventes opnået i denne aftaleperiode, idet den fulde effekt først forventes nået i 2011."

Da politiet og anklagemyndigheden i politikredsene er samlet under politidirektørens ledelse, er målepunkterne i modellen ikke opdelt, så det i alle tilfælde er muligt særskilt at måle resultaterne for anklagemyndigheden. Rigspolitichefen og rigsadvokaten vil imidlertid hver især blive målt på de elementer i modellen, som primært vedrører deres respektive områder.

De dele af PRES-modellen, som navnlig vedrører anklagemyndigheden, og som Rigsadvokaten måles på, omfatter sagsbehandlingstiden fra sigtelse til tiltale, afgørelsesprocenten og effektivitet i anklagemyndigheden.

På baggrund af målsætningerne i flerårsaftalen er der opstillet følgende mål for anklagemyndighedens PRES-score i 2009. Dette mål rummer en betydelig udfordring for anklagemyndigheden, da resultaterne på ovennævnte dele af PRES-modellen i 2007 og 2008 har ligget under 2006-niveauet.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none">PRES-scoren i de dele af PRES-modellen, som navnlig vedrører anklagemyndigheden, er på niveau med resultatet for 2006.	Som +50 samt følgende: <ul style="list-style-type: none">PRES-scoren i de dele af PRES-modellen, som navnlig vedrører anklagemyndigheden, er steget med 2 pct. i forhold til 2006.

2. Straffesagsbehandlingen i den lokale anklagemyndighed - vægt 40 %

Som led i politireformen skal anklagemyndigheden søge at øge effektiviteten gennem indførelse af moderne mål- og resultatstyring, optimering af sagsgange og fokus på ledelse og personalepolitik.

Anklagemyndigheden i politikredsene har i 2007 og i første halvår 2008 haft et produktionstab på 10-15 pct. som følge af de betydelige organisationsforandringer mv. under reformen. I 2. halvår 2008 er der gennemført en målrettet indsats for at få produktionen af straffesager normaliseret. I 2.

halvår 2008 var sagsproduktionen på straffelovsområderne 0,5 pct. større end sagsproduktionen i 2. halvår 2006. Oprydningen har stillet meget store krav til medarbejderne, som har ydet en stor indsats gennem merarbejde i weekender mv.

Den praktiske implementering af reformen er nu ved at være tilendebragt, og de mange nye medarbejdere, som blev ansat i reformperioden, er ved kompetenceudvikling mv. blevet godt integreret i anklagemyndigheden, som generelt er ved at "finde på plads" i den nye organisation. Disse forhold skal benyttes til at normalisere arbejdsbelastningen for medarbejderne, hvilket vil være af stor betydning for trivslen i anklagemyndigheden.

På denne baggrund opstilles der ikke krav om en yderligere, generel produktionsfremgang i 2009, men i stedet om at den normalisering af sagsproduktionen, som er opnået i andet halvår 2008, videreføres i 2009.

For 2009 opstilles derfor som mål, at sagsproduktionen i politikredsene (opgjort som vægtede tiltaler efter Rigadvokatens vægtningsmodel) fortsat skal være på niveau med sagsproduktionen i 2006. Dette vil i givet fald indebære en væsentlig produktionsfremgang i forhold til 2007 og første halvdel af 2008.

Øget sagsproduktion og effektivitet skal opnås, uden at det går ud over retssikkerheden og kvaliteten i sagsbehandlingen. Derfor kombineres målet for sagsproduktionen med en målsætning om uændret domfældelsesprocent.

Sagsophobningen i reformperioden har midlertidigt medført en stigning i sagsbehandlingstiden i voldssagerne. Voldssager skal behandles hurtigt og effektivt, og derfor opstilles der et krav om, at sagsbehandlingstiden i voldssager skal nedbringes i løbet af 2009. Målet retter sig mod alle sager, hvori der indgår voldsforhold.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Sagsproduktionen i anklagemyndigheden (målt som antallet af vægtede tiltaler i straffesager eksklusiv færdselsområdet) er på niveau med 2006. • Domfældelsesprocenten er på niveau med 2006. 	<p>Som +50 samt følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sagsbehandlingstiden i voldssager er i 2009 faldet således, at mindst 60 pct. af tiltalerne i disse sager rejses senest 1 måned efter sigtelsestidspunktet. • Sagsbehandlingstiden i voldssager er i 2009 faldet således, at der i gennemsnit går højst 55 dage fra sigtelse til tiltale.

En opfyldelse af de opstillede mål vil medføre en betydelig forbedring af sagsbehandlingstiden. Til sammenligning var sagsbehandlingstiderne i voldssager i 2008 følgende:

- 47 pct. af samtlige tiltaler blev rejst senest 1 måned efter sigtelsestidspunktet

- Der gik i gennemsnit 69 dage fra sigtelse til tiltale

Rigsadvokatens direktørkontrakt for 2008 indeholdt også et krav om forbedring af sagsbehandlingstiden i de voldssager, der indgår i den særlige indberetningsordning for voldssager, som hvert år sendes til Folketingets Retsudvalg. I 2009 måles Rigsadvokaten på sagsbehandlingstiden i alle voldssager, da det giver et mere dækkende billede af anklagemyndighedens indsats på voldsområdet. Desuden vil et mål, der omfatter alle voldssager, give bedre muligheder for løbende at følge udviklingen på området ved udtræk fra politiets sagsbehandlingssystem. En generel forbedring i de opstillede mål for sagsbehandlingstiden vil tillige forbedre sagsbehandlingstiden i de voldssager, der indgår i indberetningsordningen. Sagsbehandlingstiderne i disse sager vil naturligvis som hidtil blive opgjort særskilt og indberettet til Folketingets Retsudvalg.

3. Øget fokus på bandekriminalitet og større sager vedrørende økonomisk kriminalitet 30 %

I flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden er bekæmpelsen af kriminelle bander fremhævet som et prioriteret område. Det er endvidere et led i finanslovsaftalen for 2009, at bekæmpelsen af kriminelle bander skal yderligere intensiveres. Det fremgår bl.a. af aftalen at:

- Der etableres en særligt organiseret indsats i de relevante politikredse til forebyggelse, efterforskning og retsforfølgning af bande- og rockerkriminalitet.
- Efterforskningen af bandemedlemmers økonomiske forhold intensiveres gennem et forstærket samarbejde mellem Rigspolitiet, politikredsene, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK) og SKAT.

I forbindelse med politireformen har alle politikredsene (bortset fra Bornholm) oprettet særlige efterforskningsafdelinger i politiet og særlige advokaturer i anklagemyndigheden til behandling af større sager vedrørende organiseret kriminalitet og større sager vedrørende økonomisk kriminalitet. Advokaturerne behandler (bortset fra i København) både større sager vedrørende deres speciale og mindre sager vedrørende en lang række andre typer af kriminalitet fra lokalstationerne.

I en situation med sagsophobning indebærer denne model en fare for, at fokus flyttes fra de store sager til de mere almindelige og enkle sager. I overensstemmelse hermed har der i 2008 været vanskeligheder med at sikre den nødvendige fremdrift i f.eks. større sager om økonomisk kriminalitet. Anklagemyndighedens nøgletal viser endvidere, at antallet af tiltaler i straffesager om økonomisk kriminalitet er faldet mest under reformimplementeringen. De større sager om økonomisk kriminalitet indgår i disse tal.

Situationen i kredsene er nu ved at være normaliseret, og der bør herefter være bedre mulighed for også at tage fat på de meget ressourcekrævende sager. Derfor opstilles et mål om, at behandlingen af større sager om økonomisk kriminalitet prioriteres i 2009, hvilket bl.a. indebærer følgende:

- Der skal i 2009 være en betydelig fremdrift i behandlingen af større sager vedrørende økonomisk kriminalitet, og der skal i den forbindelse opstilles milepælsplaner for fremdriften i alle større sager vedrørende økonomisk kriminalitet.
- Fremdriften i de større sager vedrørende økonomisk kriminalitet tages op på de ERFA-møder med kredsene, som SØK arrangerer, og relevante samarbejdspartnere – herunder SKAT – orienteres løbende herom. Fremdriften følges også tæt af vedkommende regionale statsadvokat, der løbende vurderer, om fremdriften i sagen følger milepælsplanen.
- De regionale statsadvokaters løbende tilsyn med politikredsens behandling af sager vedrørende økonomisk kriminalitet skal fra 2009 følge et nyudviklet koncept herfor, hvilket vil medføre et intensiveret tilsyn med disse sager.
- De enkelte kredse laver i samarbejde med SØK en plan for kompetenceudvikling og om nødvendigt rekruttering af medarbejdere til behandling af sager vedrørende økonomisk kriminalitet.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • Ved et ERFA-møde senest ved udgangen af juni 2009 drøftes politikredsens milepælsplaner m.v. og fremdriften i de relevante sager. • Statsadvokaternes tilsyn med de økonomiske sager følger det nyudviklede koncept herfor. 	<p>Som +50 samt følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • I 2009 har fremdriften i de større sager vedrørende økonomisk kriminalitet været i overensstemmelse med de opstillede milepælsplaner. • Alle kredse har ved årets udgang udarbejdet en plan for kompetenceudvikling og om nødvendigt rekruttering af medarbejdere til behandling af større sager vedrørende økonomisk kriminalitet.

4. Kortere sagsbehandlingstid i politiklagenævns sager - vægt 10 %

I flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden for 2007-2010 er der fokus på, at klager over politiet skal behandles uvildigt, hurtigt og effektivt. Borgernes tillid til systemet afhænger i høj grad af, at afgørelserne træffes hurtigt, og for de involverede politifolk er det vigtigt, at de ikke skal gå for længe i uvished. Derfor er der i flerårsaftalen for politi og anklagemyndighed afsat midler til en målrettet indsats for en væsentlig nedbringelse af sagsbehandlingstiden hos de regionale statsadvokater, der behandler klager over politiet.

Rigsadvokaten gennemførte i 2007 en konsulentanalyse af mulighederne for at optimere sagsgangene og derved nedbringe sagsbehandlingstiderne, uden at det går ud over kvaliteten i klagesagsbehandlingen.

I forbindelse med konsulentanalysen blev det undersøgt, hvor hurtigt en politiklagenævns sag kan afgøres, hvis statsadvokaten og de eksterne parter har så effektiv en sagsbehandling som muligt. Under denne forudsætning konkluderede konsulentfirmaet blandt andet følgende:

- I 80 pct. af sagerne kan statsadvokaten træffe afgørelsen senest 120 dage efter, at sagen er modtaget hos statsadvokaten.
- I 80 pct. af de sager, der påklages til Rigsadvokaten, kan afgørelsen i klagesager træffes senest 60 dage efter, at sagen er modtaget hos Rigsadvokaten.

Den førstnævnte målsætning er meget ambitiøs, og den vil først være realistisk at opfylde, når de gamle sager er afviklede, og statsadvokaturerne og de eksterne parter gennem længere tid har arbejdet med optimering af deres sagsgange. I 2009 opstilles følgende delmål:

- I 65 pct. af sagerne træffer statsadvokaterne afgørelse senest 120 dage efter, at sagen er modtaget hos statsadvokaten.
- I 80 pct. af de sager, der påklages til Rigsadvokaten, er afgørelsen truffet senest 60 dage efter, at sagen er modtaget hos Rigsadvokaten.

Opfyldelse af målene for 2009 vil indebære en betydelig reduktion af sagsbehandlingstiden hos statsadvokaterne sammenlignet med niveauet i 2007. Således traf statsadvokaterne i 2007 afgørelse senest 120 dage efter sagen var modtaget i 46 pct. af sagerne. I 2008 traf statsadvokaterne afgørelse senest 120 dage efter sagen var modtaget hos statsadvokaten i 61 pct. af sagerne, og Rigsadvokaten traf afgørelse senest 60 dage efter sagen var modtaget hos Rigsadvokaten i 78 pct. af sagerne.

+50	+100
<ul style="list-style-type: none"> • I 80 pct. af de politiklagenævns-sager der påklages til Rigsadvokaten, er afgørelsen truffet senest 60 dage efter, at sagen er modtaget hos Rigsadvokaten. 	Som +50 samt følgende: <ul style="list-style-type: none"> • I 65 pct. af politiklagenævns-sagerne har statsadvokaterne truffet afgørelse senest 120 dage efter, at sagen er modtaget hos statsadvokaten.

5. Effektivisering af indberetningsordninger og legalitetssikring - vægt 10 %

Af rigsadvokatens og rigspolicechefens redegørelse til justitsministeren vedrørende implementeringen af politireformen fra oktober 2008 fremgår, at Rigsadvokaten vil gennemføre en evaluering af legalitetsarbejdet med henblik på at vurdere, om legalitetssikringen kan gøres mere effektiv, således at der kan frigøres ressourcer til den egentlige straffesagsbehandling.

Det fremgår endvidere af redegørelsen, at der vil blive set på, om det er muligt at effektivisere de mange indberetningsordninger, hvor kredsene sender oplysninger om behandlingen af sager på de særligt prioriterede sagsområder til Rigsadvokaten, bl.a. med henblik på orientering af Folketinget.

Det er Rigsadvokatens umiddelbare vurdering, at det vil være muligt at gennemføre en vis effektivisering af indberetningsordningerne. Således blev en række af ordningerne indført, før politiet og anklagemyndigheden for alvor var begyndt at anvende IT til opfølgning på resultaterne af indsatsen. Derfor er en række indberetningsordninger indrettet på en måde, som forudsætter manuel sortering af sagerne, at papirskemaer udfyldes i hånden osv.

En effektivisering vil dog formentlig kræve, at indberetningsordningerne omlægges, således at oplysningerne om sagsbehandlingstid mv. præsenteres på en anden måde. I givet fald skal effektiviseringen gennemføres på en måde, som sikrer, at der gives mindst lige så gode og fyldestgørende oplysninger om de prioriterede områder som med de nuværende indberetningsordninger. Ambitionen er imidlertid at kombinere en øget effektivitet med en endnu mere dækkende information.

Rigsadvokaten vil i 2009 udarbejde forslag til effektivisering af indberetningsordningerne. Forslagene fremsendes til Justitsministeriet med henblik på vurdering.

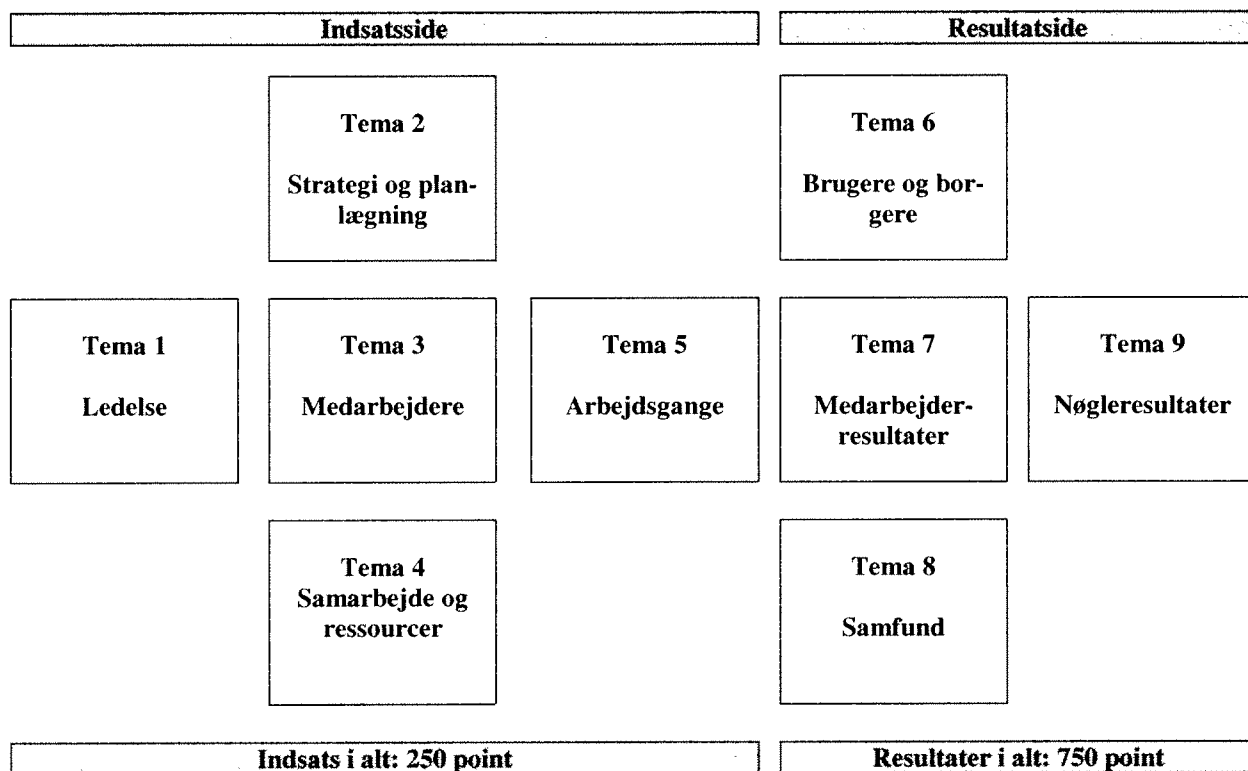
+50	+100
<ul style="list-style-type: none">Rigsadvokatens kvalitetsmeddelelse er senest 1. juni 2009 revideret med henblik på at effektivisere legalitetssikringen	Som +50 samt følgende krav: <ul style="list-style-type: none">Rigsadvokaten har inden 1. juli 2009 udarbejdet forslag til effektivisering af mindst to indberetningsordninger.De øvrige indberetningsordninger er inden udgangen af 2009 gennemgået med henblik på at afdække mulighederne for effektiviseringer ved en omlægning af ordningerne

Bilag 1: Politikredsenes ResultatEvalueringssystem (PRES)

Med udgangspunkt i de hidtidige erfaringer samt i lyset af politireformen og flerårsaftalen for 2007-2010 har Rigspolitiet og Rigsadvokaten foretaget en målrettet tilpasning af PRES-modellen, således at den også i denne flerårsaftaleperiode kan danne grundlag for den løbende opfølgning på resultaterne i politikredsene.

Modellen er bygget op omkring 9 temaer (5 temaer vedrørende indsætter og 4 temaer vedrørende resultaterne), som har indbyrdes sammenhæng, og hvert tema indeholder en række målepunkter. Modellen anvendes både til at følge udviklingen i den enkelte politikreds og til at foretage sammenligning på tværs af politikredsene.

Modellen kan illustreres således:



Pointscoren på indsætssiden fastsættes på baggrund af en årlig selvevaluering i politikredsene. På resultatsiden måles der på alle væsentlige opgaveområder, men med særlig vægt på fokusområderne i flerårsaftalen, herunder:

- Tilfredsheden blandt anmeldere af vold, tyveri og indbrud
- Tilfredsheden med politiets responstid og service i forbindelse med alarm 112-opkald
- Sagsbehandlingstiden i forbindelse med straffesagsbehandlingen

- Opklaringsprocenter på såvel borgervendt kriminalitet som på øvrige overtrædelser af straffeloven
- Kriminalitetsniveauet for såvel borgervendt kriminalitet som for øvrige overtrædelser af straffeloven
- Responstidsmålinger på hastende politiopgaver
- Antallet af dræbte og tilskadekomne i trafikken
- Indsatsen på de særligt prioriterede kriminalitetsområder i flerårsaftalen
- Kvaliteten og effektiviteten i anklagemyndighedens straffesagsbehandling
- Kvaliteten i politikredsenes økonomistyring
- Medarbejdertilfredshed
- Sygefravær blandt medarbejderne
- Styrkelsen af politiets kontakt med lokalsamfundet
- Styrkelsen af de lokale offerrådgivninger.