



20  
21

Mål- og resultatplan  
for anklagemyndigheden



ANKLAGEMYNDIGHEDEN



JUSTITSMINISTERIET

# **Anklagemyndigheden**

## **Indhold**

---

<b>Mission og vision</b>	<b>3</b>
<b>Anklagemyndighedens kerneopgaver</b>	<b>4</b>
<b>Strategiske pejlemærker</b>	<b>5</b>
Tværgående samarbejde	5
Bruger og borgerfokus	5
Faglighed i straffesagsbehandlingen	5
Attraktiv arbejdsplads	6
<b>Mål for 2021</b>	<b>6</b>
<b>Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning</b>	<b>11</b>

---

## Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder anklagemyndigheden. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets concerns mission og vision:

### MISSION

*Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.*

*Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.*

### VISION

*Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.*

*Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.*

*Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.*

Anklagemyndigheden arbejder for at skabe retssikkerhed, tryghed og sikkerhed samt sikre, at straffesager altid bliver behandlet på en retfærdig måde. Fastlæggelsen af opgavevaretagelsen tager udgangspunkt i Justitsministeriets concerns mission og vision og politiets og anklagemyndighedens fælles mission og vision.

### MISSION

Politiet skal virke for tryghed, sikkerhed, fred og orden i samfundet gennem forebyggende, hjælpende og håndhævende virksomhed.

Anklagemyndigheden skal sammen med politiet sikre, at straffskyldige drages til ansvar, og at der ikke sker forfølgning af uskyldige.

### VISION

Vi skaber tryghed.

I samarbejde med det øvrige samfund sikrer politiet og anklagemyndigheden at Danmark er et trygt og sikkert land.

Anklagemyndighedens kerneopgave er at retsforfølge strafbare forhold og bidrage til, at Danmark er et af verdens førende retssamfund. Anklagemyndigheden skal sammen med politiet sørge for, at skyldige bliver draget til ansvar, og at uskyldige ikke bliver retsforfulgt, og det skal sikres, at borgere,

der har været udsat for en forbrydelse, mødes med hensynstagen og forståelse, samt at alle borgere og sager behandles med objektivitet, uafhængighed og integritet, med fokus på kvalitet og effektivitet. Anklagemyndigheden og politiet arbejder således for, at befolkningen er og føler sig tryk og sikker.

Justitsministeren er anklagemyndighedens øverste ansvarlige. Anklagemyndigheden består af rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten har det faglige ansvar for anklagemyndighedens virksomhed i hele landet og fører tilsyn med statsadvokaterne og – for så vidt angår anklagemyndighedens opgaver – med politidirektørerne. Rigsadvokaten er endvidere øverste administrative leder af anklagemyndigheden, omend statsadvokaterne og politidirektørerne har det daglige ansvar for henholdsvis statsadvokaturerne og politikredsene.

Borgerne er i centrum for anklagemyndighedens opgaveløsning, og anklagemyndigheden vil arbejde for, at borgerne altid behandles retfærdigt og ordentligt, således at borgerne kan have tillid til retssamfundet. For at anklagemyndigheden kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både anklagemyndigheden og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et tryk og sikkert samfund.

## **Anklagemyndighedens kerneopgaver**

### *Behandling af straffesager*

Anklagemyndigheden skal sammen med politiet behandle straffesager, og anklagemyndigheden bistår i den sammenhæng politiet med efterforskningen, rejser tiltale, fører sagen ved retten og behandler evt. efterfølgende ankesager mv. Anklagemyndigheden skal samtidig fremme behandlingen af enhver sag med den hurtighed, som sagens beskaffenhed tillader, under hensyn til at straffskyldige drages til ansvar, og at forfølgning af uskyldige ikke finder sted.

### *Kvalitets- og legalitetssikring*

Anklagemyndigheden skal efter retsplejeloven føre tilsyn med kvaliteten og legaliteten af straffesagsbehandlingen i både politiet og anklagemyndigheden. Det er de regionale statsadvokaters opgave at føre tilsyn med politikredsenes efterforskningsmæssige og juridiske behandling af straffesager, og Rigsadvokaten fører tilsyn med straffesagsbehandlingen i statsadvokaturerne.

### *Øvrige juridiske afgørelser*

Anklagemyndigheden løser en række sager i relation til behandlingen af straffesager som klage- og erstatningssager samt sager om aktindsigt i relation til politikredsenes behandling af straffesager.

## **Strategiske pejlemærker**

Anklagemyndighedens strategiske arbejde tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision samt anklagemyndighedens og politiets fælles mission og vision.

Mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden er koordineret med mål- og resultatplanen for politiet, så de to planer tilsammen udgør det samlede styringsgrundlag for politiet og anklagemyndigheden i 2021.

### **Tværgående samarbejde**

En straffesag kan gå gennem mange led - fra efterforskningen i politiet, til retsforfølgningen ved anklagemyndigheden og domstolene og til straffuldbyrdelse i kriminalforsorgen. En stærk straffesagskæde er derfor afgørende for at sikre en samlet retshåndhævelse, som borgerne kan have tillid til, og som kan levere høj kvalitet, rimelige sagsbehandlingstider og værne om retssikkerheden.

Anklagemyndigheden vil have stort fokus på, hvordan den samlede straffesagskæde kan styrkes gennem samarbejde med de andre aktører. Det indebærer bl.a., at samarbejdet prioriteres højt, og at der arbejdes målrettet med at bidrage til udviklingen af samarbejdet på tværs af retssystemet, herunder i forhold til en effektiv it-understøttelse af straffesagsbehandlingen både i anklagemyndigheden og på tværs af straffesagskæden og i forhold til det fælles arbejde med retterne om berømmelse og afvikling af retsmøder. I dette arbejde ligger tillige fokus på høj it-sikkerhed og korrekt datahåndtering.

Anklagemyndigheden vil samtidig have fokus på samarbejdet med interessenter uden for straffesagskæden, eksempelvis interesseorganisationer og forskningsinstitutioner, og dermed sikre, at den er en fagligt stærk og aktiv medspiller også uden for straffesagskæden.

### **Bruger- og borgerfokus**

Anklagemyndigheden skal i straffesagsbehandlingen sætte borgeren i centrum og medvirke til at beskytte grundlæggende retsprincipper og den enkeltes frihedsrettigheder. Det er en forudsætning herfor, at anklagemyndigheden altid arbejder ud fra et borgerperspektiv og aldrig sætter ”systemet” over borgeren.

Anklagemyndigheden skal som offentlig myndighed være åben og transparent, herunder om fejl og om læring af fejl, og den skal løbende være i dialog med samfundet om såvel de konkrete som de generelle sager – også når der er kritik.

### **Faglighed i straffesagsbehandlingen**

En høj faglighed i anklagemyndighedens arbejde er afgørende for at sikre et velfungerende straffesystem, som befolkningen har tillid til. Der er en stærk faglig kultur i anklagemyndigheden, hvor ledere og medarbejdere føler et stort ansvar for at sikre høj kvalitet i sagsbehandling og borgerbetjening og i retsarbejdet. Sådan skal det også være fremover. Samtidig skal der være det rette

kvalitetsniveau, der er tilpasset den enkelte sags alvorlighed og betydning, og hvor hensynet til, at alle sager skal afgøres inden for rimelig tid, også indgår i vurderingen.

Anklagemyndigheden vil have fokus på effektiviteten i straffesagsbehandlingen både i samarbejdet med andre aktører i retssystemet, ved prioritering af opgaverne samt i det løbende arbejde med visitation og styring af den enkelte straffesag og sagsporteføljen. Evnen til at flytte fokus mellem forskellige sagsområder, alt efter hvor der blandt andet ud fra kriminalitetsbilledet og politiets indsatser er et aktuelt behov for det, indgår heri. Det forudsætter blandt andet et tæt samarbejde mellem anklagemyndigheden og politiet om straffesagsbehandlingen.

### **Attraktiv arbejdsplads**

Anklagemyndighedens mulighed for effektivt at levere resultater af høj kvalitet afhænger i høj grad af medarbejderne. Kun ved at rekruttere, fastholde og udvikle kompetente medarbejdere kan anklagemyndigheden bevare høj kvalitet i løsningen af kerneopgaverne og sikre en god og stabil udvikling.

Anklagemyndigheden skal kontinuerligt fastholde fokus på at være en attraktiv arbejdsplads med en høj jobtilfredshed, gode udviklingsmuligheder og et godt arbejdsmiljø. En arbejdsplads, hvor arbejdskulturen og arbejdsmiljøet understøtter medarbejdernes motivation og muligheder for at yde det bedst mulige stykke arbejde til gavn for borgerne, retssamfundet og samarbejdspartner.

## **Mål for 2021**

### **Tværgående samarbejde (vægt: 40 pct.)**

Anklagemyndigheden spiller en vigtig rolle på den flerårige koncernfælles dagsorden i forhold til at få nedbragt sagsbehandlingstiden i straffesager. For anklagemyndigheden er der opstillet nedenstående tværgående og til dels koncernfælles mål for sagsbehandlingstider.

<b>Mål 1: Effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne</b>	<b>Vægt</b>
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager <sup>1</sup> , hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2021, skal som minimum fastholdes ift. niveauet i 2020.	5 pct.
I mindst 70 pct. af alle straffesager (ekskl. færdsel og LCIK) skal der træffes afgørelse af tiltalespørgsmålet inden for 260 dage i 2021.	5 pct.
Sagsbeholdningen af sigtelser uden tiltale (ekskl. færdsel og MOU-sager <sup>2</sup> ) skal være reduceret med 10 pct. svarende til ca. 8.500 sigtelser i 2021 sammenlignet med niveauet ultimo 2019 <sup>3</sup> .	5 pct.

<sup>1</sup> Opgøres på hovedforholdsniveau.

<sup>2</sup> Sager om manglende overholdelse af melde-, opholds- og/eller underretningspligt.

<sup>3</sup> Sagsbeholdningen af sigtelser uden tiltale opgøres ekskl. sagskomplekser på 2.000 sigtelser eller flere.

Den gennemsnitlige alder på beholdningen af sigtelser uden tiltale (ekskl. færdsel og MOU-sager) skal være reduceret med mindst 15 dage fra ca. 235 dage i 1. halvår 2020 til ca. 220 dage i 2021.	5 pct.
I mindst halvdelen af sagerne om personfarlig kriminalitet skal sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet ligge på højst 85 dage i 2021.	5 pct.
I mindst 70 pct. af sagerne om personfarlig kriminalitet skal sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet ligge på højst 170 dage i 2021.	5 pct.

<b>Mål 2: Rettidigt bidrag til folketingsbesvarelser</b>	<b>Vægt</b>
Rigsadvokaten skal afgive rettidigt bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over folketingsbesvarelser, som fremsendes efter den 1. januar 2021.	5 pct.

<b>Mål 3: Styrket informations- og datasikkerhed</b>	<b>Vægt</b>
Rigsadvokaten skal i 1. og 2. kvartal 2021 gennemgå og tage stilling til de systemspecifikke og tværgående anbefalinger fra datahåndteringsundersøgelsen og på den baggrund udarbejde en handlingsplan inden udgangen af 2. kvartal. Rigsadvokaten skal gennemføre de dele af handlingsplanen for den centrale anklagemyndighed, som planlægges gennemført i 2021. For så vidt angår datahåndtering i den lokale anklagemyndighed indgår denne i politiets mål- og resultatplan.	2,5 pct.
Rigsadvokaten skal senest ved udgangen af 3. kvartal 2021 have revideret sin proces for risikovurdering og risikohåndtering samt udarbejdet en plan for processens implementering.	2,5 pct.

### **Implementering med fokus på bruger- og borger (vægt: 10 pct.)**

Nye lovgivningsmæssige- og andre tiltag skal implementeres i bund i organisationen for at virke efter hensigten. Det skal medvirke til at sikre en øget kvalitet i anklagemyndighedens opgavevaretagelse med fokus på, at det kommer borgeren til gode. Rigsadvokaten har ultimo 2020 etableret et nyt implementeringsforum, hvor ovenstående tiltag kan behandles med inddragelse af repræsentanter fra hele organisationen for at understøtte og styrke implementering og forankring som en naturlig del af anklagemyndighedens opgaver. Implementeringsforum kan endvidere efter behov inddrage øvrige samarbejdspartnere, fx interesseorganisationer og forskningsinstitutioner.

Rigsadvokaten har siden 2019 på tilsynsområdet arbejdet ud fra en ny tilsynsmodel, hvor en central, dynamisk, risikobaseret tilsynsplan for hele organisationen udgør et af grundelementerne. Et andet af de bærende elementer i tilsynsmodellen er at sikre, at Rigsadvokaten løbende offentliggør resultaterne af tilsynsarbejdet, herunder identificerede fejl og kvalitetsudfordringer samt anbefalinger og initiativer til håndtering heraf. Rigsadvokaten vil i 2021 sætte større fokus på at kommunikere anklagemyndighedens tilsynsresultater, og eventuelle initiativer i den forbindelse, så hurtigt som muligt.

Rigsadvokaten har desuden udviklet et værktøj til at opgøre omfanget af de regionale statsadvokaters omgørelser i øvrige afgørelser i straffesagskæden, herunder henlæggelser og påtaleopgivelser samt landsretternes afgørelser i ankesager. Omgørelser kan fx ske som følge af, at der foretages et andet skøn. I 2021 vil Rigsadvokaten sammen med de regionale statsadvokater med udgangspunkt i opgørelserne styrke fokus på at uddrage læring af eventuelle kvalitetsudfordringer i anklagemyndigheden og iværksætte fornødne initiativer som følge heraf.

<b>Mål 4: Åben og borgerrettet opgaveløsning</b>	<b>Vægt</b>
Implementeringsforum skal integreres som en naturlig del af anklagemyndighedens opgaveløsning i 2021 og skal som udgangspunkt sættes minimum fire gange i løbet af året. For hver gang Implementeringsforum sættes, skal borger- og brugerrettet fokus være en del af outputtet af arbejdet, herunder i forhold til konkrete forslag til løsningsmodeller.	5 pct.
Opsamlingen på gennemførte tematisyn skal - som det helt klare udgangspunkt - offentliggøres senest tre måneder efter tilsynets afslutning. Der skal senest i forbindelse med offentliggørelsen sikres eventuel opfølgning og forankring som følge af tilsynets resultater.	5 pct.

#### **Kvalitet i straffesagsbehandlingen (vægt: 40 pct.)**

Anklagemyndighedens fokus på fagligheden handler om kvalitet og effektivitet i straffesagsbehandlingen. Kvaliteten i straffesagsbehandlingen måles – ud over de tværgående mål under mål 1 – som domfældelsesprocenten i straffelovssager og sagsbehandlingstiden for tiltaleindstillinger ved de regionale statsadvokaturer.

<b>Mål 5: Høj kvalitet i sagsbehandlingen</b>	<b>Vægt</b>
Domfældelsesprocenten i straffelovssager skal fastholdes på 90 pct. (+/- 5 pct.).	5 pct.
80 pct. af alle tiltaleindstillinger ved de regionale statsadvokaturer skal i 2021 afgøres inden 60 dage fra modtagelsen af sagen.	5 pct.

For anklagemyndighedens arbejde med effektiviteten i straffesagsbehandlingen opstilles i 2021 nedenstående mål for produktiviteten ved anklagemyndigheden i den lokale og centrale anklagemyndighed.

<b>Mål 6: Fortsat høj produktivitet</b>	<b>Vægt</b>
Anklagemyndigheden i politikredsene skal i 2021 fastholde produktiviteten ift. niveauet i 2019.	5 pct.
De regionale statsadvokaturer skal i 2021 fastholde produktiviteten ift. niveauet i 2019.	5 pct.
SØIK skal i 2021 fastholde produktiviteten ift. niveauet i 2019.	5 pct.



Indsatsen mod den mest komplekse kriminalitet, herunder alvorlig økonomisk, organiseret og it-relateret kriminalitet, styrkes markant med oprettelsen af en ny national efterforskningsenhed og en ny statsadvokat. Dette skal bidrage til, at politiet og anklagemyndigheden i endnu højere grad forener og samler de mest specialiserede analyse-, efterforsknings- og anklagerfaglige kompetencer i én slagkraftig enhed, der har kompetencerne og værktøjerne til at følge med kriminalitetsudviklingen, som bliver mere global, digital og kompleks.

Med flerårsaftalen for politi og anklagemyndighed 2021-2023 er der bl.a. fastsat et initiativ om, at flere hvidvaskunderretninger skal føre til sager. Hvidvasksekretariatets udarbejdelse af måludpegningsoplæg er en af de indsats, der skal bidrage til, at flere underretninger leder til sager hos politikredsene og andre myndigheder.

Mål 7: Styrket indsats mod den mest komplekse kriminalitet	Vægt
Der skal etableres en ny national efterforskningsenhed, hvor de mest specialiserede politi- og anklagerfaglige kompetencer samles, og en ny statsadvokat. Inden udgangen af 2021 skal den nye nationale efterforskningsenhed og den ny statsadvokat være organisatorisk og ledelsesmæssigt etableret.	10 pct.
Kredsene rejser flere sigtelser på baggrund af underretninger fra hvidvasksekretariatet i SØIK ift. niveauet i 2020. Derudover følges der op på antal hvidvaskunderretninger, der er sendt til kredsene.	5 pct.

#### **Attraktiv arbejdsplads (vægt: 10 pct.)**

Fra slutningen af 2019 og frem til starten af 2020 gennemførte et eksternt konsulentfirma for anklagemyndigheden en undersøgelse af rekruttering, fastholdelse og afgang blandt anklagere. Formålet var at få belyst anklagerens oplevelse af anklagemyndigheden som arbejdsplads gennem en be- eller afkræftelse af en række hypoteser.

Analysen mandede ud i en række anbefalinger til at styrke og forbedre arbejdsmiljøet gennem en revision af bl.a. onboarding af nye medarbejdere, mentorordningen, arbejdstilrettelæggelse og driftsledelse samt karriereveje og karriereudvikling.

På baggrund af anbefalingerne er der igangsat et projekt – Din arbejdsplads i udvikling - med fem emnespor, hvor der skal arbejdes i dybden med at finde frem til konkrete initiativer og implementeringsplaner til at styrke arbejdsmiljø, jobtilfredshed, karrieremuligheder og fastholdelse både lokalt og på tværs af anklagemyndigheden.

De fem emnespor er følgende:

Spor 1 – Onboarding og mentorer

Spor 2 – Ledelse og driftsstyring

Spor 3 – Karriereveje og turnus

Spor 4 og 5 – Lokale tiltag til styrkelse af arbejdsmiljøet

<b>Mål 8: Attraktiv arbejdsplads</b>	<b>Vægt</b>
<p>Der iværksættes initiativer i projekt “Din arbejdsplads i udvikling”, som skal styrke arbejdsmiljøet, jobtilfredsheden, karrieremuligheder og fastholdelse både lokalt og på tværs af anklagemyndigheden.</p> <p>Frem til september 2021 skal der i de fem emnespor, for bl.a. at sikre bred forankring, foretages yderligere analyse med bred inddragelse af alle medarbejdergrupper i anklagemyndigheden, hvorefter konkrete initiativer og implementeringsmodeller skal igangsættes løbende og senest inden udgangen af 2021. Herunder følgende initiativer:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• I første kvartal gennemføres en kvalitativ undersøgelse, som skal belyse, hvordan 10 pct. ledelsesrummet opleves hos vicesstatsadvokater og advokaturchefer.</li><li>• I andet kvartal implementeres et digitalt e-læringsforløb for mentorer.</li><li>• I tredje kvartal udvikles en rollebeskrivelse med fokus på anklagerens rolle i retten med tilhørende vejledning for håndtering og opfølgning på evt. psykisk belastende situationer i retten, med henblik på at forbedre anklageres arbejdsmiljø.</li><li>• I tredje kvartal skal der være sikret standarder for den lokale onboarding af nye anklagere.</li><li>• I fjerde kvartal skal der udvikles et onboarding-forløb for nyansatte ledere.</li></ul>	

## Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2021.

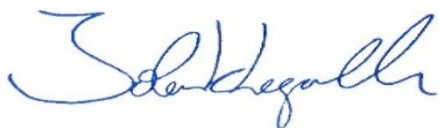
Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2021 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og rigsadvokaten. Den endelige afrapportering af målene sker i forbindelse med årsrapporten.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for anklagemyndighedens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

### Påtegning

København, den 18. marts 2021



Departementschef Johan Kristian Legarth  
Justitsministeriets departement

København, den 18. marts 2021

*Jan Reckendorff*  
Rigsadvokat Jan Reckendorff  
Anklagemyndigheden