



20
22

Mål- og resultatplan
for anklagemyndigheden



ANKLAGEMYNDIGHEDEN



JUSTITSMINISTERIET

Anklagemyndigheden

Indhold

Mission og vision	3
Anklagemyndighedens kerneopgaver	4
Strategiske pejlemærker	5
Tværgående samarbejde	5
Bruger og borgerfokus	5
Faglighed i straffesagsbehandlingen	5
Attraktiv arbejdsplads	6
Mål for 2022	6
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	11

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder anklagemyndigheden. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets concerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.

VISION

Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.

Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.

Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.

Anklagemyndigheden arbejder for at skabe retssikkerhed, tryghed og sikkerhed samt sikre, at straffesager altid bliver behandlet på en retfærdig måde. Fastlæggelsen af opgavevaretagelsen tager udgangspunkt i Justitsministeriets concerns mission og vision og politiets og anklagemyndighedens fælles mission og vision.

MISSION

Politiet skal virke for tryghed, sikkerhed, fred og orden i samfundet gennem forebyggende, hjælpende og håndhævede virksomhed.

Anklagemyndigheden skal sammen med politiet sikre, at straffskyldige drages til ansvar, og at der ikke sker forfølgning af uskyldige.

VISION

Vi skaber tryghed.

I samarbejde med det øvrige samfund sikrer politiet og anklagemyndigheden, at Danmark er et trygt og sikkert land.

Anklagemyndighedens kerneopgave er at retsforfølge strafbare forhold og bidrage til, at Danmark er et af verdens førende retssamfund. Anklagemyndigheden skal sammen med politiet sørge for, at skyldige bliver draget til ansvar, og at uskyldige ikke bliver retsforfulgt, og det skal sikres, at borgere, der har været udsat for en forbrydelse, mødes med hensyntagen og forståelse, samt at alle borgere og

sager behandles med objektivitet, uafhængighed og integritet, med fokus på kvalitet og effektivitet. Anklagemyndigheden og politiet arbejder således for, at befolkningen er og føler sig tryk og sikker.

Justitsministeren er anklagemyndighedens øverste ansvarlige. Anklagemyndigheden varetages af rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten har det faglige ansvar for anklagemyndighedens virksomhed i hele landet og fører tilsyn med statsadvokaterne. Statsadvokaterne fører tilsyn med politidirektørernes straffesagsbehandling. Rigsadvokaten er endvidere øverste administrative leder af anklagemyndigheden, omend statsadvokaterne og politidirektørerne har det daglige ansvar for henholdsvis statsadvokaturene og politikredsene.

Borgerne er i centrum for anklagemyndighedens opgaveløsning, og anklagemyndigheden vil arbejde for, at borgerne altid behandles retfærdigt og ordentligt, således at borgerne kan have tillid til retssamfundet. For at anklagemyndigheden kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både anklagemyndighedens og de andre myndigheders indsatser. Et stærkt concernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et tryk og sikkert samfund.

Anklagemyndighedens kerneopgaver

Behandling af straffesager

Anklagemyndigheden skal sammen med politiet behandle straffesager, og anklagemyndigheden bistår i den sammenhæng politiet med efterforskningen, rejser tiltale, fører sagen ved retten og behandler evt. efterfølgende ankesager mv. Anklagemyndigheden skal samtidig fremme behandlingen af enhver sag med den hurtighed, som sagens beskaffenhed tillader, under hensyn til at strafskyldige drages til ansvar, og at forfølgning af uskyldige ikke finder sted.

Kvalitet- og legalitet i straffesagerne

Det er et grundlæggende princip, at den enkelte medarbejder og medarbejderens nærmeste leder i forbindelse med behandlingen af straffesager skal sikre, at sagsbehandlingen opfylder kvalitets- og legalitetskravene og harmonerer med god sagsbehandlingsskik. Desuden føres der i anklagemyndigheden tilsyn med straffesagsbehandlingen. Tilsynet skal også bidrage til at sikre høj kvalitet, legalitet og effektivitet, så straffesager behandles så grundigt og hurtigt som muligt i lyset af sagens omfang, karakter og grovhed.

Øvrige juridiske afgørelser

Anklagemyndigheden løser en række sager i relation til behandlingen af straffesager såsom klage- og erstatningssager samt sager om aktindsigt i relation til politikredsenes behandling af straffesager.

Strategiske pejlemærker

Anklagemyndighedens strategiske arbejde tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision samt anklagemyndighedens og politiets fælles mission og vision.

Tværgående samarbejde, bruger- og borgerfokus, faglighed og en attraktiv arbejdsplads er de fire pejlemærker, som sætter retningen for anklagemyndighedens mål og udvikling de kommende år. Pejlemærkerne fortæller, hvor anklagemyndigheden skal bevæge sig hen både på den korte og lange bane og skaber en ramme for anklagemyndighedens medarbejdere og deres arbejdsopgaver. Pejlemærkerne er sammen med bl.a. anklagemyndighedens grundlæggende værdier om retfærdighed, ordentlighed, tydelighed og dedikation en del af anklagemyndighedens strategilandskab.

Mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden er koordineret med mål- og resultatplanen for politiet, så de to planer tilsammen udgør det samlede styringsgrundlag for politiet og anklagemyndigheden i 2022.

Tværgående samarbejde

En straffesag kan gå gennem mange led - fra efterforskningen i politiet, til retsforfølgningen ved anklagemyndigheden og domstolene og til straffuldbyrdelse i kriminalforsorgen. En stærk straffesagskæde er derfor afgørende for at sikre en samlet retshåndhævelse, som borgerne kan have tillid til, og som kan levere høj kvalitet, rimelige sagsbehandlingstider og værne om retssikkerheden.

Anklagemyndigheden vil have stort fokus på, hvordan den samlede straffesagskæde kan styrkes gennem samarbejde med de andre aktører. Det indebærer bl.a., at samarbejdet prioriteres højt, og at der arbejdes målrettet med at bidrage til udviklingen af samarbejdet på tværs af retssystemet, herunder i forhold til en effektiv it-understøttelse af straffesagsbehandlingen både i anklagemyndigheden og på tværs af straffesagskæden og i forhold til det fælles arbejde med retterne om berømmelse og afvikling af retsmøder. I dette arbejde vil anklagemyndigheden tillige have fokus på høj it-sikkerhed og korrekt datahåndtering.

Der arbejdes fortsat på, at der skal sikres en bedre informationsunderstøttelse af den enkelte myndighed og samtidig skal processen for data- og dokumentudveksling mellem myndighederne optimeres. Derfor vil der i løbet af 2022 igangsættes en analyse, som har til formål at identificere muligheder og potentialer for øget digital data- og dokumentudveksling. Rigsadvokaten vil i løbet af 2022 deltage aktivt i dette arbejde.

Anklagemyndigheden vil samtidig have fokus på samarbejdet med interessenter uden for straffesagskæden, eksempelvis interesseorganisationer og forskningsinstitutioner, og dermed sikre, at den er en fagligt stærk og aktiv medspiller også uden for straffesagskæden.

Bruger- og borgerfokus

Anklagemyndigheden skal i straffesagsbehandlingen sætte borgeren i centrum og medvirke til at beskytte grundlæggende retsprincipper og den enkeltes frihedsrettigheder. Det er en forudsætning herfor, at anklagemyndigheden altid arbejder ud fra et borgerperspektiv og aldrig sætter ”systemet” over borgeren.

Anklagemyndigheden skal som offentlig myndighed være åben og transparent, herunder om fejl og om læring af fejl, og den skal løbende være i dialog med samfundet om såvel de konkrete som de generelle sager – også når der er kritik.

Faglighed i straffesagsbehandlingen

En høj faglighed i anklagemyndighedens arbejde er afgørende for at sikre et velfungerende straffesystem, som befolkningen har tillid til. Der er en stærk faglig kultur i anklagemyndigheden, hvor ledere og medarbejdere føler et stort ansvar for at sikre høj kvalitet i sagsbehandling og borgerbetjening og i retsarbejdet. Sådan skal det også være fremover. Samtidig skal der være det rette kvalitetsniveau, der er tilpasset den enkelte sags alvorlighed og betydning, og hvor hensynet til, at alle sager skal afgøres inden for rimelig tid, også indgår i vurderingen.

Anklagemyndigheden vil have fokus på effektiviteten i straffesagsbehandlingen både i samarbejdet med andre aktører i retssystemet, ved prioritering af opgaverne samt i det løbende arbejde med visitation og styring af den enkelte straffesag og sagsporteføljen. Evnen til at flytte fokus mellem forskellige sagsområder, alt efter hvor der blandt andet ud fra kriminalitetsbilledet og politiets indsats er et aktuelt behov for det, indgår heri. Det forudsætter blandt andet et tæt samarbejde mellem anklagemyndigheden og politiet om straffesagsbehandlingen.

Attraktiv arbejdsplads

Anklagemyndighedens mulighed for effektivt at levere resultater af høj kvalitet afhænger i høj grad af medarbejderne. Kun ved at rekruttere, fastholde og udvikle kompetente medarbejdere kan anklagemyndigheden bevare høj kvalitet i løsningen af kerneopgaverne og sikre en god og stabil udvikling.

Anklagemyndigheden skal kontinuerligt fastholde fokus på at være en attraktiv arbejdsplads med en høj jobtilfredshed, gode udviklingsmuligheder og et godt arbejdsmiljø. En arbejdsplads, hvor arbejdskulturen og arbejdsmiljøet understøtter medarbejdernes motivation og muligheder for at yde det bedst mulige stykke arbejde til gavn for borgerne, retssamfundet og samarbejdsparter.

Mål for 2022

Mål om tværgående samarbejde (vægt: 50 pct.)

Flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi for 2021-2023 fastsætter klare mål for politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling.

Anklagemyndigheden spiller således en vigtig rolle på den flerårige koncernfælles dagsorden i forhold til at få nedbragt sagsbehandlingstiden i straffesager. For anklagemyndigheden er der derfor opstillet nedenstående tværgående mål for politiet og anklagemyndigheden samt et koncernfælles mål for sagsbehandlingstiden.

Mål 1: Effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne	Vægt
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager ¹ , hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2022, skal reduceres med 10 procent ift. udgangen af 2021.	5 pct.
I mindst 70 pct. af alle straffesager (ekskl. færdsel og it-relateret økonomisk kriminalitet) skal der træffes afgørelse af tiltalespørgsmålet inden for 260 dage i 2022.	5 pct.
Sagsbeholdningen af sigtelser uden tiltale (ekskl. færdsel og MOU-sager ²) skal være reduceret med 20 pct. svarende til ca. 16.500 sigtelser i 2022 sammenlignet med niveauet ultimo 2019 ³ .	5 pct.
Den gennemsnitlige alder på beholdningen af sigtelser uden tiltale (ekskl. færdsel og MOU-sager) skal være reduceret med mindst 30 dage fra ca. 235 dage i 1. halvår 2020 til ca. 205 dage i 2022.	5 pct.
I mindst halvdelen af sagerne om personfarlig kriminalitet skal sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet ligge på højst 85 dage i 2022.	5 pct.
I mindst 70 pct. af sagerne om personfarlig kriminalitet skal sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet ligge på højst 170 dage i 2022.	5 pct.

Mål 2: Koncernfælles mål	Vægt
Rigsadvokaten skal afgive rettidigt bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over folketingsbesvarelser, som fremsendes efter den 1. januar 2022.	5 pct.
Rigsadvokaten skal i 2022 have gennemført en samlet risikoafdækning på tværs af alle relevante enheder i myndigheden, og have indrapporteret relevante risici til departementet inden for rammerne af det koncernfælles risikostyringskoncept.	5 pct.
Rigspolitiet og Rigsadvokaten skal inden udgangen af februar udarbejde en fælles prognose for det forventede konsulentforbrug i 2022 samt en plan for at nedbringe anvendelsen af konsulenter, jf. udmøntede besparelser for konsulentforbrug.	5 pct.

Mål 3: Opfølgning på datahåndteringsundersøgelsen	Vægt
Aktiviteterne nævnt i dataklassifikationsaktivitet (punkt b-e), logningsaktivitet (punkt c) og krypteringsaktivitet (punkt b+c) i handlingsplan til opfølgning på datahåndteringsundersøgelsen skal være gennemført inden årets udgang. Eventuelle afhængigheder til andre aktiviteter med betydning for gennemførelsen af handlingsplanen drøftes løbende med departementet.	5 pct.

¹ Sager opgøres på hovedforholdsniveau.

² Sager om manglende overholdelse af melde, opholds og/eller underrettningspligt.

³ Sagsbeholdningen af sigtelser uden tiltale opgøres ekskl. sagskomplekser på 2.000 sigtelser eller flere.

Mål for implementering med fokus på bruger og borger (vægt: 10 pct.)

Anklagemyndigheden skal sætte borgeren i centrum og medvirke til at beskytte grundlæggende retsprincipper og den enkeltes frihedsrettigheder. Det er en forudsætning herfor, at anklagemyndigheden altid arbejder ud fra et borgerperspektiv og aldrig sætter ”systemet” over borgeren. Nye lovgivningsmæssige- og andre tiltag skal implementeres effektivt i organisationen for at virke efter hensigten. Det skal medvirke til at sikre en øget kvalitet i anklagemyndighedens opgavevaretagelse med fokus på både bruger og borger.

Rigsadvokaten skal sammen med relevante interessenter i både den lokale og den centrale anklagemyndighed sikre, at de nye logningsregler implementeres effektivt i anklagemyndigheden, når reglerne træder i kraft i det nye år. Der skal i 2022 ske løbende opfølgning på implementeringen af logningsreglerne og iværksættes konkrete løsninger på eventuelle udfordringer forbundet hermed. Samlet set skal målet understøtte koncernens ambition om en så effektiv kriminalitetsbekæmpelse som muligt.

Med henblik på at sikre effektiv implementering af de nye logningsregler skal der udvikles retningslinjer og understøttende produkter til anklagemyndigheden. Der etableres et set-up med henblik på at understøtte, at der løbende sker vidensdeling og erfaringsudveksling på nationalt plan, herunder både lokalt og centralt, som iværksættes fra reglernes ikrafttrædelse. Rigsadvokaten vil sammen med relevante interessenter kvartalsvis evaluere på tiltagene og i relevant omfang sikre opfølgning herpå.

Mål 4: Implementering af de nye logningsregler	Vægt
Retningslinjer og understøttende produkter til at sikre implementering af de nye logningsregler skal løbende konsolideres og implementeres i 2022.	10 pct.

Mål om faglighed i straffesagsbehandlingen (vægt: 35 pct.)

Anklagemyndighedens fokus på fagligheden handler om både kvalitet og effektivitet i straffesagsbehandlingen. Kvaliteten i straffesagsbehandlingen måles – ud over de tværgående mål under mål 1 – som domfældelsesprocenten i straffelovssager og sagsbehandlingstiden for tiltaleindstillinger ved de regionale statsadvokaturer.

Mål 5: Høj kvalitet i sagsbehandlingen	Vægt
Domfældelsesprocenten i straffelovssager skal fastholdes på 90 pct. (+/- 5 pct.).	5 pct.
85 pct. af alle tiltaleindstillinger ved de regionale statsadvokaturer skal i 2022 afgøres inden 60 dage fra modtagelsen af sagen.	5 pct.

For anklagemyndighedens arbejde med effektiviteten i straffesagsbehandlingen opstilles i 2022

nedenstående mål for produktiviteten ved anklagemyndigheden i den lokale og centrale anklagemyndighed.

Mål 6: Fortsat høj produktivitet	Vægt
Anklagemyndigheden i politikredsene skal i 2022 fastholde produktiviteten ift. niveauet i 2019.	5 pct.
De regionale statsadvokaturer skal i 2022 fastholde produktiviteten ift. niveauet i 2019.	5 pct.

Indsatsen mod den mest komplekse kriminalitet, herunder alvorlig økonomisk, organiseret og it-relateret kriminalitet, styrkes markant med oprettelsen af den nye nationale enhed for Særlig Kriminalitet og den nye Statsadvokat for Særlig Kriminalitet. Dette skal for det første bidrage til, at politiet og anklagemyndigheden i endnu højere grad forener og samler de mest specialiserede analyse-, efterforsknings- og anklagerfaglige kompetencer i én slagkraftig enhed, der har kompetencerne og værktøjerne til at følge med kriminalitetsudviklingen, som bliver mere global, digital og kompleks. For det andet skal den nye statsadvokat sammen med enheden sikre et kvalitetsløft i strafforfølgningen af den mest komplekse kriminalitet. Det indebærer bl.a. et tæt samarbejde mellem enheden og statsadvokaten i forhold til behandlingen af visse sager – de såkaldte samarbejdssager. Samarbejdssagerne vil typisk være sager, hvor der eksempelvis på grund af sagens kompleksitet er behov for et tæt samarbejde mellem statsadvokaten og enheden.

Mål 7: Styrket indsats mod den mest komplekse kriminalitet	Vægt
<p>Der skal etableres en model for identifikation og håndtering af samarbejdssager mellem Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet (SSK) og National enhed for Særlig Kriminalitet (NSK). Modellen skal bl.a. fastsætte kriterier for udvælgelsen af samarbejdssager, herunder med henblik på at sikre at både relevante sager om organiseret kriminalitet og økonomisk kriminalitet identificeres og håndteres.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inden udgangen af 1. kvartal 2022 skal modellen være udarbejdet. • Inden udgangen af 2. kvartal 2022 skal modellen være implementeret i samarbejde mellem NSK og SSK. • Rigsadvokaten skal i samarbejde med SSK kvartalsvis evaluere modellen i 2022. 	10 pct.
Rigspolitiet og Rigsadvokaten skal inden udgangen af 1. kvartal 2022 præsentere en samlet plan med konkrete initiativer til forebyggelse og forhindring ("disruption") af it-relateret økonomisk kriminalitet, som skal adressere den store vækst i antallet af verserende anmeldelser uden sigtelse.	5 pct.

Mål for en attraktiv arbejdsplads (vægt: 5 pct.)

Rigsadvokaten vil i det videre arbejde med projektet ”Din arbejdsplads i udvikling” styrke anklagemyndighedens position som en attraktiv arbejdsplads, herunder ved at sætte fokus på karrieremuligheder og forbedret fleksibilitet.

Som led i arbejdet med at sikre en attraktiv arbejdsplads vil Rigsadvokaten desuden arbejde for at gøre anklagerne bedre i stand til at imødekomme situationer eller oplevelser, der er forbundet med høje følelsesmæssige krav. Straffesagerne kan påvirke anklageren følelsesmæssigt, f.eks. når billeder eller beskrivelser fra et gerningssted er ubehagelige, eller når interaktionen med ofre for kriminalitet bliver meget følelsesladet. Selvom langt de fleste straffesager forløber i god ro og orden, når de føres i retten, kan anklageren endvidere opleve ubehagelige, grænseoverskridende eller voldsomme hændelser. Dette kan være såvel ift. tiltalte, vidner, tilhørere som de professionelle parter. Det er vigtigt, at anklagemyndigheden som arbejdsplads så vidt muligt forebygger i relation til høje følelsesmæssige krav i arbejdet og giver den støtte og vejledning, som den enkelte anklager kan have behov for. Der iværksættes initiativer, der skal gøre anklagerne bedre i stand til at imødekomme situationer eller oplevelser, der er forbundet med høje følelsesmæssige krav. En væsentlig del af initiativerne går ud på at uddanne ledere og mentorer i, hvordan en støttende/ventilerende samtale bedst gennemføres, herunder også ift. at spotte tegn på belastning samt være opsøgende i de tilfælde, hvor der er særlig risiko for at en bestemt straffesag vil indebære høje følelsesmæssige krav.

Mål 8: Attraktiv arbejdsplads	Vægt
<p>I forbindelse med revision af anklagemyndighedens karriere – og lønpolitik, skal anklagemyndigheden:</p> <ul style="list-style-type: none">• I 1. halvår 2022 revidere karrierepolitikken, herunder øges fleksibiliteten i turnusordningen.• I 2. kvartal 2022 revidere lønpolitikken samt retningslinjerne for merarbejde. <p>Derudover skal anklagemyndigheden:</p> <ul style="list-style-type: none">• I 1. kvartal 2022 udarbejde et uddannelsesforløb for ledere og mentorer.• I 2. kvartal 2022 udarbejde et e-læringsmodul til mentorer og ledere.• I 2. kvartal 2022 påbegynde et uddannelsesforløb for ledere og mentorer.• I 4. kvartal 2022 have uddannet samtlige ledere og mentorer gennem et e-læringsmodul.• I 4. kvartal 2022 udarbejde en model for, hvordan alle anklagere årligt kan tilbydes en samtale, for at anklagerens mentale sundhed sikres, både på den lidt længere bane og med aktuelle individuelle tiltag.	5 pct.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2022.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2022 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og rigsadvokaten. Den endelige afrapportering af målene sker i forbindelse med årsrapporten.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for anklagemyndighedens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 26/1-22


Departementschef Johan Kristian Legarth
Justitsministeriets departement

København, den 17/1-2022


Rigsadvokat Jan Reckendorff
Anklagemyndigheden