



# Tilsynsplan

Tilsyn med politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling

# Indhold

Indledning .....	3
Tilsynsaktiviteter .....	4
Generelle tilsynsområder.....	4
Temaer .....	5
1. Videoafhøring af børn.....	6
2. Tekniske beviser .....	7
3. Stalking - Tilhold, opholdsforbud og bortvisning .....	8



# Indledning

Anklagemyndigheden arbejder for at skabe retssikkerhed og tryghed samt sikre, at straffesager altid bliver behandlet på en retfærdig måde.

Tilsynet med politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling skal bidrage til dette arbejde ved at sikre den nødvendige høje kvalitet, legalitet og effektivitet i straffesagsbehandlingen.

Anklagemyndigheden skal gennem sit tilsyn sikre:

- *at* politiets og anklagemyndighedens behandling af straffesager er fagligt korrekt og sker på en ensartet måde,
- *at* afgørelser og beslutninger træffes på et objektivt og sagligt grundlag under iagttagelse af gældende regler, og
- *at* enhver sag behandles så grundigt og hurtigt som muligt i lyset af den enkelte sags omfang, karakter og grovhed – samt i overensstemmelse med generelle tværgående prioriteringer.

Tilsynsplanen fungerer som overordnet strategisk styringsinstrument for anklagemyndighedens tilsynsarbejde. Tilsynsplanen beskriver anklagemyndighedens overordnede tilsynsaktiviteter i form af de generelle tilsynsområder og temaer, der aktuelt indgår i tilsynet.

Tilsynsplanen er dynamisk og justeres løbende bl.a. med henblik på at tilpasse planen i forhold til risikobilledet. Nye tilsynsområder og aktiviteter inddrages ud fra en vurdering af risiko og væsentlighed. Samtidig vil temaer og generelle tilsynsområder udgå af planen, når de er gennemført eller ikke længere vurderes aktuelle.

Ved siden af de tværgående tematiserede tilsyn og de generelle tilsynsområder foregår det lokale tilsyn, der er politikredsens egen løbende kvalitets- og legalitetskontrol. Det lokale tilsyn spiller en helt central rolle i forhold til de straffesager, der bliver behandlet i kredsen, og skal bidrage til at sikre, at de materielle regler til enhver tid efterleves, og at fastsatte kvalitets-, legalitets- og effektivitetskrav overholdes. De regionale statsadvokater fører løbende tilsyn med politikredsens straffesagsbehandling.

Rigsadvokaten fører tilsynet med de regionale statsadvokater, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet samt med Politiet i Grønland og Politiet på Færøerne.



# Tilsynsaktiviteter

## Generelle tilsynsområder

Rigsadvokaten udpeger en række generelle tilsynsområder, som er væsentlige som indikatorer i relation til kvalitet og legalitet i politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling. De generelle tilsynsområder udvælges ud fra en vurdering af risiko og væsentlighed.

Nogle indikatorer har en så væsentlig karakter, at de som udgangspunkt altid vil være omfattet af tilsyn. Det gælder f.eks. domfældelsesprocenten, nøgletal for sager om personfarlig kriminalitet, sagsbehandlingstiden og andre nøgletal for straffesagsbehandlingen. Desuden indgår i det generelle tilsyn også langvarige varetægtsfængslinger, isolationsfængsling, indgreb i meddelelshemmeligheden, tilbageholdelse og enerumsanbringelse af mistænkte børn under den kriminelle lavalder og tilsynet med handlingsplanen om personfarlig kriminalitet. Andre generelle tilsynsområder har bl.a. sammenhæng med anklagemyndighedens årlige mål- og resultatplan.

Nøgletal leveres som udgangspunkt af Rigsadvokaten på baggrund af centrale datatræk. Rigsadvokaten vurderer – eventuelt sammen med Rigspolitiet og de regionale statsadvokater – om udviklingen i nøgletallene giver anledning til særlige opfølgende overvejelser, analyser eller tiltag – enten generelt eller lokalt. Eventuelle opfølgende tiltag vil i almindelighed ske med inddragelse af de regionale statsadvokater og politikredsene med henblik på at få bidrag til bl.a. afklaringer, årsager samt løsningstiltag, der kan implementeres i praksis.



## Temaer

Rigsadvokaten identificerer løbende temaer, der skal underlægges et særligt tilsyn.

Tematiske tilsyn muliggør en målrettet og klart defineret tilsynsindsats på særlige områder.

Valget af temaer sker bl.a. ud fra en vurdering af væsentlighed og risiko. Det kan f.eks. være, at et område er særligt udfordret, eller at der er et politisk ønske om fokus på området. Når temaerne udpeges, fastlægges omfanget (f.eks. hvor mange politikredse der skal være omfattet af det tematiserede tilsyn) og metoden for tilsynet. Metoden vil afhænge af formålet med tilsynet, herunder hvad der skal undersøges, og hvilken effekt man vil opnå.

Temaerne udmøntes i konkrete tilsynsplaner for hvert tema.

De regionale statsadvokater udarbejder som udgangspunkt en særskilt opsamling på de enkelte tematiserede tilsyn, efterhånden som de afvikles.



## 1. Videoafhøring af børn

### *Beskrivelse*

I sager om vold og seksuelle overgreb mod børn bør afhøringer foretages hurtigst muligt efter politianmeldelsen – både for at sikre beviserne i sagen og for at skåne barnet mest muligt.

Derfor er der fastsat retningslinjer om, at videoafhøring af børn skal foretages hurtigst muligt, og hvis det er praktisk muligt som udgangspunkt inden for en uge fra anmeldelsen.

Sagsbehandlingstiden i sager med videoafhøring af børn har siden 2017 været genstand for et særligt tilsyn. I tilknytning hertil har der været iværksat tiltag i en række politikredse med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden.

Der vil i 2020 fortsat være tilsynsmæssig fokus på sager med videoafhøring af børn. Tilsynet vil navnlig have til formål at belyse mulige årsager til fristoverskridelser, der kan henføres til politiet og anklagemyndigheden som eksempelvis mangel på personaleressourcer, ekspeditionsfejl mv., og som derfor ikke er begrundet i vægtige hensyn til efterforskningen og andre lignende saglige hensyn.

### *Formål og effekt*

Formålet er at afdække, om videoafhøring af børn gennemføres så hurtigt, som det er praktisk muligt og

### *Hvem er omfattet?*

Alle politikredse

fagligt forsvarligt. Ved at belyse årsagen til de fristoverskridelser, som kan henføres til politi og anklagemyndighed, kan tilsynet identificere mulige nye tiltag, som kan implementeres i praksis.

### *Metode og omfang*

Rigspolitiet leverer månedligt relevante data for sagsbehandlingstid mv. baseret på politikredsenes manuelle indberetninger. På baggrund heraf vurderer de regionale statsadvokater, om der er politikredse, som er særligt udfordrede i forhold til lange sagsbehandlingstider. Statsadvokaterne undersøger i samarbejde med de relevante politikredse årsagerne hertil og vurderer behovet for nye tiltag.

Med henblik på at fastholde fokus på at nedbringe sagsbehandlingstiden til et acceptabelt niveau i alle politikredse, benyttes en ny, landsdækkende model for en målrettet opfølgning på området og en mere fokuseret indsats i forhold til udfordrede politikredse. Modellen har fået navnet "Trafiklyset" og indebærer, at de enkelte politikredse indplaceres i tre forskellige kategorier – henholdsvis kategori grøn, kategori gul og kategori rød.

Der redegøres halvårligt for resultaterne af tilsynet til Justitsministeriet.

### *I hvilken periode?*

Hele kalenderåret



## 2. Tekniske beviser

### *Beskrivelse*

Det er afgørende, at der er tillid til vores retssystem. Det indebærer, at de beviser, som politiet og anklagemyndigheden fremlægger i straffesager, har høj kvalitet. Det gælder også brugen af tekniske beviser.

Justitsministeren har tilkendegivet over for rigsadvokaten, at han har en klar forventning om, at anklagemyndigheden, som led i legalitets- og kvalitetssikringen i straffesager, fremover har større opmærksomhed på og fører et skærpet tilsyn med brugen af tekniske beviser i straffesager.

Kvalitets- og legalitetssikring påhviler i første række den enkelte medarbejder hos både politi og anklagemyndighed. Dernæst påhviler det den enkelte medarbejders nærmeste leder at kontrollere kvaliteten og legaliteten af medarbejderens sagsbehandling. Endelig påhviler det den enkelte anklager i forbindelse med behandlingen af straffesagerne at påse, at sagsbehandlingen i sin helhed opfylder kvalitets- og legalitetskravene, og herefter påhviler det de regionale statsadvokater at føre tilsyn med politikredsens behandling af straffesager. Dette gælder også anvendelsen af tekniske beviser i straffesager.

### *Hvem er omfattet?*

Alle politikredse

### *Formål og effekt*

Formålet med det skærpede tilsyn er at sikre, at der er større opmærksomhed på kvaliteten af de tekniske beviser i straffesager, og på at tilvejebringelsen af de tekniske beviser sker i overensstemmelse med retsplejelovens regler (legaliteten).

### *Metode og omfang*

Rigsadvokaten har bedt de regionale statsadvokater om i forbindelse med deres tilsyn med politikredsene i 2020 at have skærpet fokus på politikredsens brug af tekniske beviser i straffesager.

Det skal dels ske ved statsadvokaternes udmelding til politikredsene om det skærpede tilsyn, dels i forbindelse med statsadvokaternes ankesagsbehandling og gennemgang af sager i øvrigt, herunder i forbindelse med statsadvokaternes udfærdigelse af feedbacknotater til politikredsene.

De regionale statsadvokater skal derudover løbende overveje, om der – både i forhold til kvaliteten og legaliteten – er behov for at drøfte brugen af de tekniske beviser med en eller flere kredse.

### *I hvilken periode?*

2020



### 3. Stalking - Tilhold, opholdsforbud og bortvisning

#### *Beskrivelse*

Stalking rammer årligt alt for mange danskere, og i mange tilfælde står den systematiske og vedvarende chikane på i månedsvis med potentielt store konsekvenser for ofrene.

I 2016 fremlagde den daværende regering udspillet 'Stop stalking' med en bred vifte af initiativer, der blandt andet skulle styrke politiets indsats i stalking-sager. Anklagemyndigheden gennemførte i 2017 et skærpet tilsyn for at følge implementeringen af nye regler om bl.a. strakstilhold på området. Desuden blev der i 2018 iværksat et særligt tilsyn på tilholdsområdet med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden. Der blev senest i 2019 gennemført et tematiseret tilsyn på området også for at nedbringe sagsbehandlingstiden. Selvom udviklingen siden 2016 viser en klar tendens med kortere sagsbehandlingstid, er der fortsat behov for at fastholde fokus på at nedbringe denne. Tilsynet vil derfor i den kommende periode koncentrere sig om dette og på at understøtte politikredsens styring af disse sager.

#### *Hvem er omfattet?*

Alle politikredse

#### *Formål og effekt*

Formålet er i højere grad at understøtte, at sager om tilhold, opholdsforbud og bortvisning behandles tilstrækkeligt hurtigt. Desuden ønskes det belyst, hvorvidt de forskellige initiativer, der er blevet iværksat, fungerer efter hensigten. Dette skal samlet set bidrage til at nedbringe sagsbehandlingstiden.

#### *Metode og omfang*

Rigsadvokaten leverer via en applikation på området de relevante data til brug for tilsynet. Som noget nyt er applikationen udviklet, så den både danner et overblik over verserende administrative sager om tilhold, opholdsforbud og bortvisning samt straffesager på området. Statsadvokaterne undersøger i samarbejde med politikredsene udfordringerne på området og vurderer, om allerede iværksatte initiativer virker efter hensigten, eller om der er behov for yderligere eller særlige tiltag enten lokalt eller nationalt.

#### *I hvilken periode?*

4. kvartal 2020 og 1. kvartal 2021





